

## 全力以赴打好岁末年初安全生产工作主动仗、攻坚战

近期，一些季节性、典型性较大以上事故时有发生，暴露出一些地方对于一些新风险、新问题管控不力。对此，各地各部门各单位应坚持问题导向，以“防患未然”的警醒、“治于无事”的行动，采取有力有效措施堵塞安全漏洞、消除监管盲区，全力以赴打好岁末年初安全生产工作主动仗、攻坚战。

岁末年初，各大电商平台开展促销的同时，也将我国快递业务量推向了历史新高，在此期间，快递物流人员极有可能因为繁忙的工作而疏忽安全防范，滋生安全隐患；进入冬季，新能源汽车锂电池在低温状态下快速充电后温度急剧上升，容易因温度剧烈变化导致电池起火爆炸；近期，由于学生取暖设备使用不当引发的，学校火灾时有发生……

对症下药，乃收桴鼓之效；因时制宜，方臻曲突之功。笔者认为，应瞄准近期事故所暴露出的特点、问题充分研判分析，摸清底数、研究对策、精准管控。

全面、细致、准确排查辨识风险隐患。看不到风险是最大的风险，查不出隐患是最大的隐患。各地应结合实际，针对重点行业领域开展一次全覆盖、无死角大排查、大起底活动，尤其要针对岁末年初和冬季特点，对与之相关的生产环节、生活场所开展深入排查摸底，真正做到本地区、本行业领域的风险隐患心中有数。

压实企业“第一责任人”责任。“心中有数”是前提，“手中有招”才是关键。各方应摸排建立风险台账，制定不同级别的风险隐患管控措施；通过安全培训、警示教育等措施，督促企业主要负责人依法履职、主动作为，严格落实全员安全生产责任制，杜绝为赶工期、赶进度而违法违规、冒险蛮干等行为。

紧贴民生需求靠前服务。高度重视季节变化、民生需求转变给安全生产工作带来的挑战，主动靠前服务为民解忧。针对仓储物流场所业务量激增的情况，消防等相关部门可提前上门排查，帮助企业排查隐患、完善安全管理制度和措施。针对老旧小区新能源汽车充电需求，一方面要完善配套基础设施，在老旧小区改造过程中将充电桩建设纳入整体规划，合理布局充电设施；另一方面，可借鉴北京等地实践，引入智能移动充电车，以缓解车主燃眉之急。

针对岁末年初各类风险查不出、想不到等情况，还应充分发挥人工智能等新技术和无人机等新装备的作用，确保风险隐患早发现、早排查、早处置，为岁末年初经济社会运行营造安全稳定环境。

转载自《中国应急管理报》2025年12月9日3版

主管单位：青海省应急管理厅  
主办单位：青海省应急管理协会

## 《青海应急管理》编委会

主任 宋积珍

副主任

扎西平措 郭勇 李延斌

闫达伟 索南多敏 锐

杨一帆 陆嘉

编委

胡生玉 马吉荣 韩福龙

青排 索南俄若 彭元宁

罗珠桑吾 宗金才 田玉凤

董海峰 魏小明 张全邦

马建业

执行主编：高峰

责任编辑：林倩倩

地址：青海省西宁市城西区胜利路 81 号

青海农牧大厦 24 楼

电话：0971-6300863 / 6301900

投稿邮箱：qinghaijzz@163.com

法律顾问：青海翔健律师事务所 张腾翔律师

印刷：青海赛恒文化传播有限公司

印刷数量：1000 份

发送对象：省委、省政府、省人大、省政协、

省军区、全省应急管理系统及生产企业

印刷日期：2025 年 12 月 25 日



## 封面介绍：

11 月 19 日，循化县举行农村居民灭火器配发仪式，青海笃牧科技有限公司自愿向循化县免费捐赠 60000 具灭火器。图为配发仪式现场，县消防救援大队消防员向村民们细致讲解灭火器“提、拔、瞄、压”使用步骤和日常维护保养要点。

## CONTENTS

## 目录

### ● 要闻关注

- 04 省委常委会召开会议 吴晓军主持
- 04 省安全生产委员会专题会议召开 罗东川出席并讲话
- 05 省应急管理厅举办学习贯彻党的二十届四中全会精神专题宣讲会
- 05 省防减救灾委办公室统筹部署 筑牢低温雨雪冰冻灾害安全防线
- 06 中国应急管理报社与青海省应急管理厅开展座谈交流
- 06 省应急管理厅公布第二批安全生产社会举报奖励案例
- 07 省市联办“应急处突”专业演训营
- 07 青海省首个防震减灾主题公园开园
- 08 省森防指办公室组织召开 2025 年度今冬明春森林草原火险形势会商研判会
- 09 省应急管理厅召开全省精细化工企业高危工艺全流程自动化改造座谈会

### ● 专题聚焦

- 10 统筹发力 筑牢年终岁末安全防线
- 11 西宁市★扎实开展秋冬季森林草原防火工作 筑牢生态安全屏障
- 12 西宁市湟中区★联合执法重拳出击 成功查获一起非法储存烟花爆竹案
- 13 西宁市南川工业园区★全方位抓实火灾防控工作
- 14 海南州★强化低温大风雨雪冰冻天气防范应对部署
- 15 海北州★开展重点县区安全生产综合督导
- 16 果洛州★强化危化品道路运输安全调度
- 17 玉树市★市委副书记带队督导检查市场领域安全生产工作
- 18 海东市★召开安全生产委员会专题会议

### ● 应急论坛

- 19 西宁市抗震设防解析研究报告
- 22 应急物资储备从“有储备”到“优保障”的策略研究

青排

### ● 消防园地

- 25 门岗旁的老树日记：见证消防员“十二时辰”
- 26 国家消防救援局青海机动队伍以实战演练锤炼军地协同作战能力

徐贵满

## ● 基层风采

### 27 从“咬牙坚持”到“主动攻坚”

——石文鑫的396天烽火记

徐贵满

### 29 地震监测一线的“平凡脊梁”

——记玉树州地震局副局长珍美洛周

### 31 坚守高原十四载 赤诚守护生命线

——记天峻县消防救援站代理副站长韩二龙

## ● 工作交流

### 32 青海省扎实开展化工园区安全整治提升 赋能化工产业高质量发展

### 33 赋能青年成长 凝聚青春力量

——国家矿山安全监察局青海局创新青年干部培养侧记

张超

### 34 西宁市应急管理局深耕行业研学 淬炼执法尖兵

### 36 海东市“宣、监、转、练”四措并举筑牢汛期安全防线

### 38 黄南藏族自治州推出科普“三件套” 破解防震减灾科普难题

高峰

### 39 海西州以实干担当推动应急管理事业高质量发展

## ● 警钟长鸣

### 41 违规施工引发局部塌方，未采取有效措施导致地面塌陷

——广东深圳深江铁路“12·4”重大坍塌事故调查分析

### 43 安全意识淡薄，违章冒险作业

——华润电力（贺州）有限公司“8·14”事故调查分析

### 44 疏忽瞭望，违规横越

——湖南怀化沅水流域“2·25”重大水上交通事故调查分析

## ● 企业实践

### 46 中铁二十一局四公司用绿色转型书写新时代“石头记”

高峰 赵利强

### 48 青海能源集团销售公司全力打好安全生产决胜战

杨琳

### 49 青海云天化国际化肥有限公司科技赋能安全 数智护航发展

### 50 科技赋能高原 智慧守护安全

——西部矿业数智化赋能矿山本质安全

## ● 法律法规

### 51 森林草原防灭火条例

## ● 八面来风

### 58 江苏以安全生产互助联盟推进行业自律、压实企业主体责任

严小娟 黄钰

### 60 南昌高新区以“邀约式检查+预约式培训”回应企业安全诉求

周美梦 童格

## ● 应急百科

### 62 冬季企业安全生产这些风险一定要警惕！

### 63 高层建筑发生火灾怎么逃？这些要点要牢记！



P10 / 统筹发力 筑牢年终岁末安全防线



P26 / 国家消防救援局青海机动队伍 以实战演练锤炼驻地协同作战能力



P38 / 黄南藏族自治州推出科普“三件套” 破解防震减灾科普难题

P50 / 科技赋能高原 智慧守护安全  
——西部矿业数智化赋能矿山本质安全

◆作者向本刊投寄文字、图片稿件，恕不退还，请自留底稿。  
◆文责自负（含图片）。若因作者原稿问题引起的侵权纠纷，本刊概不承担任何连带责任。  
◆本刊选用了部分网络资料，敬请作者与本刊联系并领取稿酬。

## 省委常委会召开会议

吴晓军主持

11月7日，省委书记吴晓军主持召开省委常委会会议，传达学习习近平总书记近期重要讲话精神，研究我省贯彻意见。

会议传达学习习近平总书记在听取海南自由贸易港建设工作汇报、同美国总统特朗普在釜山会晤和亚太经合组织第三十二次领导人非正式会议第一、二阶段会议上的重要讲话精神。强调，要充分学习借鉴海南自由贸易港

建设的好经验、好做法，结合省情实际，在加快服务贸易扩大开放、提升货物贸易自由化便利化水平、率先实施高标准数字贸易规则等领域加力提效，实现规则、管理、标准相通相融，以高水平开放推动高质量发展。

会议审议了《青海省关于进一步提升基层应急管理能力的实施意见》，强调要认真落实习近平总书记关于应急管理和基

层治理的重要论述，结合我省防灾减灾救灾工作实际，下大力气提升基层应急指挥能力、实战能力和支撑保障能力，系统谋划好“十五五”时期应急管理信息化建设、应急避难场所建设等工作，着力构建组织健全、权责明晰、机制顺畅、力量优化的基层应急管理工作格局，切实筑牢安全底板、守牢安全底线。

(省应急管理厅)

## 省安全生产委员会专题会议召开

罗东川出席并讲话

12月1日，省安全生产委员会专题会议召开，深入贯彻习近平总书记对香港新界大埔区住宅楼重大火灾事故作出的重要指示精神，认真落实国务院安委会部署要求，分析研判全省消防安全形势，安排部署岁末年初消防安全和安全生产工作，确保人民群众生命财产安全和社会大局稳定。省长、省安委会主任罗东川出席会议并讲话。

会议指出，安全生产重如泰山，事关人民群众生命财产安全。岁末年初是火灾和事故易发高发期，各地各部门必须深刻认识当前消防安全和安全生产面临的严

峻形势，坚持人民至上、生命至上，强化底线思维、极限思维，以“时时放心不下”的责任感和紧迫感，毫不松懈抓好消防安全和安全生产各项工作，全力以赴防风险、除隐患、保安全。

会议强调，各地各部门要全面贯彻党中央、国务院决策部署，认真落实省委议消会议工作要求，坚持关口前移、源头防控，举一反三全面排查各类风险隐患，扎实做好堵塞漏洞、防范化解等工作，严格落实安全生产责任和各项防范措施，坚决防范遏制重特大事故发生，为全省经济社会发展营造良好安全环境。要坚持突

出重点、精准施策、齐抓共管、标本兼治，全面开展高层建筑重大火灾风险隐患排查整治行动，紧盯高层建筑、人员密集场所、“九小场所”、老旧住宅区等重点领域，深入排查整治突出隐患，全面筑牢消防安全防线。要扎实推进安全生产治本攻坚三年行动，聚焦道路运输、工贸、危化品、建筑施工、矿山、城镇燃气、冬季旅游等领域和冬春重点时段，进一步提高源头治理、隐患排查、专项整治工作质效，细化举措抓好公共安全各项工作，全力守护社会安定、人民安宁。

(省应急管理厅)

## 省应急管理厅举办 学习贯彻党的二十届四中全会精神专题宣讲会

为推动党的二十届四中全会精神落地生根，根据省委统一安排，12月4日，省应急管理厅组织召开学习贯彻党的二十届四中全会精神专题宣讲会。

会议指出，党的二十届四中全会是在我国即将胜利完成“十四五”主要目标任务，进入基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，召开的一次十分重要的会议。要提高

政治站位，充分认识学习贯彻全会精神的重大意义，深刻把握应急管理工作事关人民安全和发展大局，是公共安全治理体系的重要组成部分，切实把全会部署转化为履职尽责的政治自觉。要深学细悟笃行，准确把握全会精神的核心要义，将学习作为重大政治任务，在学思践悟中深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，

做到“两个维护”。要聚焦实干实效，严格落实安全生产责任，精准防控风险，实现高水平安全与高质量发展良性互动；结合实际健全机制，提升防灾减灾救灾与应急处置能力；坚持眼睛向下，夯实基层基础，深化社会治理，筑牢“人人讲安全、个个会应急”的人民防线。

（省应急管理厅）

## 省防减救灾委办公室统筹部署 筑牢低温雨雪冰冻灾害安全防线

近日，省防灾减灾救灾委员会办公室组织召开2025—2026年冬季低温雨雪冰冻灾害防范应对会商研判会，全面分析研判冬季低温雨雪冰冻灾害风险形势，安排部署全省防范应对工作。

会议强调，要切实提高政治站位，深刻认识做好冬季防灾减灾工作的极端重要性，坚决扛起防范化解重大风险的政治责任。要充分发挥防灾减灾救灾议事协调机构统筹协调作用，健全完善“上下联动、左右协同”的工作机制，强化信息互通、资源共享和应急联动，确保责任链条无缝衔接、落实落细。

会议强调，一是深化隐患排查

整治，聚焦交通、住建、电力、农业农村、文旅等行业领域，开展拉网式隐患排查，建立问题台账并实行闭环管理，特别强化重点人群的安全管控，做到防患未然。二是夯实应急准备基础，结合高原灾害特点修订完善专项应急预案，提前在灾害高发区预置融雪除冰设备、防寒物资和饲草料，为基层救援队伍配备卫星电话、高原型无人机等专业装备，确保“三断”条件下应急响应迅速有效。三是强化监测预警联动，优化气象、公安、交通、电力、应急等部门联合会商机制，加密高海拔地区监测站点，严格落实预警信息“叫应叫醒”机制，确

保预警信息直达基层一线、到户到人。四是突出民生保障重点，优先保障交通保通、电力保供和供暖供水，组建专业队伍开展道路铲冰除雪和线路融冰作业，加强牧区饲草料储备调运，全力确保人民群众温暖过冬。

会议要求，各地区各部门要强化底线思维、极限思维，严格执行24小时值班和领导带班制度，加强应急演练和宣传培训，持续提升基层防灾减灾能力，坚决守护好人民群众生命财产安全和高原家园的安全稳定，为青海高质量发展筑牢安全屏障。

（省应急管理厅）

## 中国应急管理报社与青海省应急管理厅 开展座谈交流

11月13日，中国应急管理报社副社长周海成一行赴我厅开展应急管理新闻舆论阵地建设和学报用报工作专题调研。双方围绕应急管理宣传、学报用报等工作开展座谈交流，省应急管理厅党委委员、副厅长杨一帆参加座谈会。

座谈会上，周海成副社长就《中国应急管理报》历史渊源、改革创新、应急管理舆论阵地等方面进行了详细介绍。《中国应急管理报》驻青记者站、西宁市应急管理局、西宁市经济技

术开发区东川、南川工业园区相关负责同志分别就应急管理新闻舆论阵地建设、学报用报经验做法、应急科普宣传等工作进行了深入交流。

座谈指出，多年来，青海省一直将《中国应急管理报》作为行业权威的发声平台和应急宣教的主阵地，采取灵活多样的方式强化学报用报工作。今后，全省各级应急管理部门将继续一如既往地支持中国应急管理报的创新发展，切实发挥《中国应急管理报》学习理论、交

流经验和宣传科普的重要作用，进一步加强双方合作，为全面推进应急管理体系和能力现代化营造良好氛围。

《中国应急管理报》调研组一行表示，将进一步健全沟通协调机制，发挥好驻青记者站优势作用，继续做好青海应急管理先进经验做法宣传报道和应急知识科普，履行好应急管理宣传服务保障职能，助力提升青海应急管理能力和新闻舆论工作水平。

(省应急管理厅)

## 省应急管理厅公布第二批 安全生产社会举报奖励案例

自《青海省安全生产举报奖励办法》实施以来，全省各地以“重奖”广泛激励群众参与，以“严处”坚决震慑违法行为，推动安全生产监管效能持续提升。现选取4起举报奖励典型案例公布如下。

案例一：举报查处瞒报生产安全事故

4月14日，西宁市应急管理局接到群众举报：4月11日左右，大通县某企业一名维修工在作业过程中死亡，涉嫌瞒报。经核查，4月12日，该企业一名维修工在维修包装机时，发生机械伤害事故致其死亡，事故发生后未按规定上报，举报内容属实。依据《青海省安全生产举报奖励办法》，西宁市应急管理局奖励举报人3

万元。

案例二：举报查处瞒报生产安全事故

7月9日，海西州应急管理局接到群众举报：2024年11月中旬，格尔木市某企业发生一起吊装物坠落事故，导致1名作业人员被打击致死，企业与死者家属私了，未向应急管理部门报告。经核查，举报内容属实。依据《青海省安全生产举报奖励办法》，海西州应急管理局奖励举报人3万元。

案例三：举报查处安全生产违法行为

5月18日，茫崖市应急管理局接到群众举报：花土沟某天然气处理站强令无证作业人员进行7米高处作业。经核查，举报内容

属实，茫崖市应急管理局依法作出行政处罚。依据《青海省安全生产举报奖励办法》，茫崖市应急管理局奖励举报人1.2万元。

案例四：举报查处安全生产违法行为

10月11日，贵南县应急管理局接到群众举报：某加油站员工作业时未按规定穿防静电裤和防静电鞋，在未安装可燃气体报警器的加油作业区，出示二维码允许客户使用手机扫码支付。经核查，举报内容属实，贵南县应急管理局依法作出行政处罚。依据《青海省安全生产举报奖励办法》，贵南县应急管理局奖励举报人0.12万元。

(省应急管理厅)

## 省市联办“应急处突”专业演训营

近日，第1期领导干部应急管理能力提升培训班暨省市联办“应急处突”专业演训营在西宁城市职业技术学院顺利结业。省直相关部门业务处室负责同志，各县区（园区）分管负责同志、应急部门主要负责同志以及市直相关部门分管负责同志等72人参训。

此次演训营充分总结运用前两年西宁市应急处突训练营自上而下“贯穿式”调训市、县、乡三级领导干部和“政企合训”的成功经验，通过省市联办、合力攻坚，邀请多位全国应急管理领域知名专家学者用专业理论填补知识空白、科研成果补齐素质短板、实操展演提升能力弱项，搭建起一条“上下联动、沟通协作、学练一体、师资丰富”应急处突专业化训练平台，有效推进应急

管理人才队伍建设，全面提升应急管理治理体系和治理能力现代化水平，以真抓实干、破解难题、化解风险的实际成效在现代化新青海建设上挑大梁勇争先做出应急贡献。

课程以“学习贯彻习近平总书记关于应急管理重要论述”为主线，通过理论讲解、梳理脉络、丰富认知，不断提高应急领域干部的政治判断力、政治领悟力、政治执行力。同时，设置了地震突发事件应急处置、总体预案讲解、AI赋能应急管理等6节专业课程讲座，聚焦安全生产、防灾减灾救灾和应急处置的难点、疑点、热点问题解决措施，提高干部的风险防范、应急处置、决策领导能力。

多位权威专家结合自身工作实践和调研成果，以“理论+实

操”“桌面+实战”“评估+复盘”等场景模拟，引领省市两级应急管理领域干部掌握风险管控、监测预警和救援处置的前沿科技，让领导干部在处置安全事故、自然灾害等突发事件时，能做到快人一拍、抢先一步，保障人民群众生命财产安全。

演训营突出实践运用和成果转化，围绕突发事件处置、人工智能时代“机器换人”等6个方面课题进行视频教学和交流研讨，带动省市县三级学员分享学习成果。科学制定展演科目，组织学员进行108平方米的前线指挥部帐篷搭建，100余套应急救援装备讲解，穿插地震灾害疏散逃生演练以及2公里体能晨跑，以半军事化标准提高领导干部应急处突的快速反应和科学应对能力。

（省应急管理厅）

## 青海省首个防震减灾主题公园开园

近日，青海省首个防震减灾主题公园正式开园。

公园紧扣“平急两用”理念，整合科普宣传、地震预警和互动问答功能，打造三大核心板块：科普展区通过图文展板、民族语言解说普及防震法规与避险知识；预警展区通过技术原理演示，向

公众普及预警信号识别、预警时间利用等关键技能，提升公众应急响应能力；互动问答模块围绕地震避险技巧、应急物资储备、灾后自救互救等核心知识点设计题目，采用一问一答模式，增强群众的参与感和互动性。

作为全省防震减灾宣传教育

新阵地，公园将专业知识融入日常休憩场景，既夯实了“三网一员”基层基础，又创新了科普传播模式，对完善全省防震减灾体系、提升公众自救互救能力具有里程碑意义，为建设更高水平平安青海、保障人民生命财产安全筑牢坚实屏障。

（省应急管理厅）

## 省森防指办公室组织召开 2025 年度 今冬明春森林草原火险形势会商研判会

近日，省森林草原防灭火指挥部办公室组织省公安厅、省农业农村厅、省文化和旅游厅、省应急管理厅、省林业和草原局、省气象局、国家消防救援局青海机动队等重点成员单位和西宁市应急管理局召开专题会商会，研判 2025 年度今冬明春森林草原火险形势，部署重点防控任务。

会议传达学习了省委、省政府主要领导近期关于森林草原防灭火工作的重要指示批示精神，要求各级各部门以“时时放心不下”的责任感抓好落实。

会议指出，根据省气象局气候预测显示，今冬明春全省大部气温偏高、降水偏少，林区可燃物干燥，火险等级持续偏高，需重点防范极端天气引发的火灾风险。加之，非传统节日祭祀煨桑及焚烧秸秆等行为显著增加，

导致火情时有发生，火源管理面临“点多面广”的挑战，火源管控难度较往年同期增大，森林草原防火形势较为严峻。

会议强调，要坚决克服麻痹思想，进一步严肃工作纪律，以超常的工作措施，压紧压实各级责任，牢牢把握森林草原防火工作的主动权，确保全省生态安全。

一是强化责任落实。要认真落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，构建“政府主导、部门协同、社会参与”的防火体系，全面排查风险隐患，坚决落实整改责任，筑牢防火安全的第一道防线。二是强化火源管控。要始终坚持“预防为主、防救结合”原则，紧盯“五周五缘”和重点林区，强化巡查监督，运用卫星遥感、无人机巡护等“天空地”一体化监测手段，实现火情早发现、早处置。三是强化全

民参与。结合新修订的《森林草原防灭火条例》，通过“案例警示+法规解读”等形式多渠道宣传，积极推进防火知识“七进”活动，提升农牧民用火安全意识，营造群防群治氛围。四是强化应急准备。要坚决树牢“宁可备而不用，不可用而无备”的理念，守住不发生重特大火灾的底线，完善快速响应机制，确保预警信息及时传递、应急措施迅速到位，牢牢把握防火主动权，确保火情“打早、打小、打了”。

会议同步部署了《森林草原防灭火条例》宣贯工作，要求各级各部门通过专题培训、案例警示等形式，提升依法防火能力。同时，省森防指办将不定期组织相关重点成员单位对重点地区开展明察暗访，确保各项措施落地见效。

(省应急管理厅)

## 省应急管理厅召开全省精细化工企业 高危工艺全流程自动化改造座谈会

为深入贯彻落实应急管理部关于高危工艺企业全流程自动化改造工作部署，深刻吸取精细化工领域安全生产事故教训，扎实推进我省全流程自动化改造及隐患整改工作，12月19日，省应急管理厅组织召开全省精细化工企业高危工艺全流程自动化改造座谈会，学习应急管理部相关会议精神，通报全省精细化工行业安全生产突出问题，听取部分企业工作汇报，并就下一阶段重点工作进行部署。

会议指出，硝化等重点监管危险化工工艺是重大安全风险防控的重中之重，精细化工企业要进一步加大“两减两提”和“四个清零”落实力度，并严格对照“硝化新十条”和《精细化工企业安全管理规范》等最新标准规范，完成全流程、全要素的风险再辨识与评估，加快关键工艺装置和危险作业环节的自动化、智能化改造升级，强化设备完整性管理，提升基础设施与生产装置的可靠性与安全冗余等硬件；建立健全

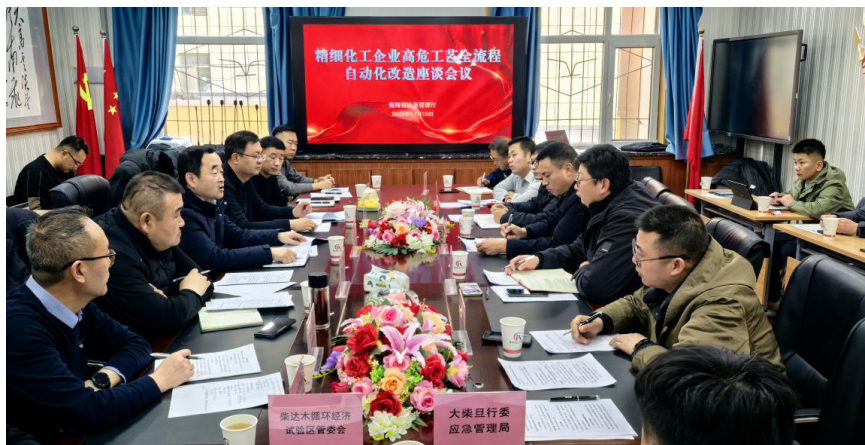
并严格执行覆盖工艺、设备、人员、作业全过程的安全管理制度与操作规程；利用安全生产风险监测预警系统与信息化管理平台，实现风险动态评估、隐患闭环管理和应急指挥调度的数字化、智能化；强化安全教育培训体系，提升全员安全风险意识与应急处置能力。

会议要求，一是压紧压实企业主体责任，坚决完成隐患整改闭环，重点抓好硝化工艺微通道、管式反应器改造，完善危险工艺反应安全风险评估报告，严格落实人员管控与教育培训，健全变更管理制度。二是切实履行监管职责，强化全过程监督执法，各级应急管理部门和园区管委会要

加强日常监管，提升专业监管能力，将企业对标执行AQ3062—2025等标准情况纳入重点检查内容，借助省内外专家力量，强化监管质量。三是强化协同联动，凝聚齐抓共管合力，各级安委办要加强统筹调度，深入剖析问题根源，完善长效机制，鼓励园区、企业、服务机构之间开展培训资源共享与合作，共同构建可持续的人才培养与技术支撑体系，推动我省精细化工行业迈向更高质量、更安全的发展新阶段。

海西州、格尔木市、大柴旦行委应急管理部门，相关工业园区管委会及有关单位、企业负责人参加了会议。

（省应急管理厅）





## 统筹发力 筑牢年终岁末安全防线

当前，时值年终岁末，生产经营活动活跃，各类庆祝活动增多，人流、物流、车流激增，加之低温雨雪冰冻灾害多发，各类安全风险交织叠加。为了切实做好安全防范，保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定，全省应急管理系统坚持人民至上、生命至上，主动担当作为，以最高标准、最严要求、最实举措，正在全力抓细抓实各项防范措施。

## 西宁市

## ★扎实开展秋冬季森林草原防灭火工作 筑牢生态安全屏障

为全面落实全国、全省安全生产及秋冬季森林草原防灭火工作部署要求，西宁市以高度的政治责任感和“时时放心不下”的紧迫感，全面启动并扎实推进 2025—2026 年度秋冬季森林草原防灭火各项工作，坚决筑牢生态安全屏障。

**提高政治站位，压紧压实防火责任链条。**市森防指及时调整充实森林草原防灭火指挥部成员，修订完善《西宁市森林草原防灭火指挥部工作规则》，进一步厘清部门职责、完善运行机制。各级党委政府迅速行动，健全完善“市—县—乡—村”四级责任体系，严格落实属地管理责任、部门监管责任和经营单位主体责任，确保压力传导到底、责任落实到人。

**从严管控火源，坚决守住安全底线红线。**市政府印发通告，规定 2025 年 11 月 1 日至 2026 年 4 月 30 日为全市森林草原防火禁火期，全市所有林区、各类自然保护地、国有林场、绿化区全面实施禁火封山。市林草局聚焦国家公园、城市面山、天然林区、自然保护地等关键区域，推行网格化、精细化动态管理，细化防控举措，并提前组织各县区对“五周五缘”、涉林景区、防火道路两侧、重要设施周边开展可燃物清理，消除火灾隐患。

**强化防控措施，筑牢监测预警防护屏障。**应急、林草、气象部门建立常态化会商机制。市林草局林火视频预警监测中心和 8 个分控室实行“专班专人”制，对 143.3 万亩重点林区进行 24 小时不间断监测预警，为火情早期处置提供有效的监测支撑。

**聚焦关键环节，全面提升应急防控能力。**结合近年火灾应对经验与本地实际，修订完善《西宁市森林草原火灾应急预案》，并举办“防患未然 2025”市区联合森林草原火灾应急演练，全面检验指挥调度、力量协同、装备运用和通信保障等实战能力，有效提升跨区域联动和快速反应水平。目前，全市落实市级消防部门专业队 100 人、消防站级力量 150 人、专业扑火队伍 21 人、半专业扑火队

伍 545 人、管护员 4019 人。储备防火服、割灌机、风力灭火器、灭火弹等物资 11.62 万件（套）。

**强化宣传引导,营造全民参与防火氛围。**市应急局依托“线上”平台和“线下”指导的矩阵宣传方式,及时下发林区禁火封山的通告,同时联合西宁晚报、西宁电视台加大宣传,提高全市市民对于森林草原防灭火封山禁令的知晓度和参与度。聚焦农村森林草原防火重点领域,通过市级示范、县区跟进、乡镇延伸、教员入户的宣传方式,积极开展森林防火宣传,大力普及森林防火法律法规、野外火源管理规定、安全扑火和紧急避险常识。

## 湟中区

### ★ 联合执法重拳出击 成功查获一起非法储存烟花爆竹案

近日,湟中区应急管理局联合湟中公安分局西堡镇派出所,在西堡镇开展烟花爆竹“打非治违”专项排查时,成功捣毁一处非法储存烟花爆竹窝点,现场收缴各类烟花爆竹 70 余件,西堡镇派出所对涉案人员进行依法调查,及时消除了辖区内重大安全隐患。

此次行动是湟中区深化岁末年初烟花爆竹安全监管工作的重要举措。执法人员聚焦城乡结合部、隐蔽院落等高危风险区域,通过线索摸排与实地核查,精准锁定该非法储存点。经现场清点,查获的烟花爆竹涵盖喷花类、爆竹类、组合烟花类、吐珠类等多个品类,共计 70 余件。该储存点未取得任何烟花爆竹储存许可,未配备防火、防静电等安全设施,且与周边民居安全距离不足,不同品类烟花爆竹混存堆放,一旦发生爆炸,将对周边群众生命财产安全造成严重威胁。

发现隐患后,执法人员立即启动应急处置程序,依法扣押全部非法烟花爆竹,严格按照危险物品管理规范转移至专用安全库房暂存。同时,将涉案人员移交西堡镇派出所作进一步调查,后续将依据法律法规从严追究相关责任。执法过程中,工作人员还向周边群众普及了非法储存烟花爆竹的安全危害及举报渠道,引导公众自觉抵制违法行为。

## 南川工业园区

### ★全方位抓实火灾防控工作

南川工业园区立足产业集聚、人口集中的实际，紧盯企业厂房、高层建筑、居民生活三大火灾高风险场景，以精准排查为抓手、以责任落实为核心、以创新管理为驱动，全方位推进火灾风险排查整治行动。

**创新管理模式，提升防控效能。**园区立足自身生产特点，创新安全管理机制，成立安全生产红色联盟，整合各企业安全管理资源，打破单个企业管理壁垒，形成“资源共享、优势互补、协同防控”的安全管理格局。创新推行“交叉互查+轮值督查”工作机制，由红色联盟牵头，抽调企业安全管理骨干、技术专家组成联合检查组，采用“四不两直”方式深入各企业厂房，精准排查设备老化、线路破损、消防通道堵塞等隐蔽性安全隐患，通过互查互检、互评互改，倒逼企业补齐安全短板。

**压实安全责任，拧紧防控链条。**园区建立“企业负责人牵头、部门负责人分管、车间主任主抓、岗位员工尽责”的四级安全责任体系，层层签订安全责任书，明确各岗位消防安全职责，将责任细化到每一个环节、每一名员工，形成“人人有责、层层尽责、事事尽责”的工作格局。健全安全考核奖惩机制，将厂房防灭火工作成效纳入企业部门绩效考核和员工岗位考评，细化考核指标，强化结果运用，对安全管理到位、隐患整改及时的部门和个人予以表彰奖励，对责任落实不力、存在重大安全隐患的从严问责，以刚性考核倒逼责任压实，让安全意识深植人心。

**聚焦精准防范，筑牢安全防线。**园区企业以隐患排查清零为核心，聚焦生产加工环节、易燃易爆物品存储、电气线路铺设等风险点，实行“每日巡查、每周排查、每月复盘”制度，建立隐患排查台账和整改清单，明确整改时限、责任人员和整改措施，实行销号管理，确保隐患动态清零。联动应急、消防、住建等多部门，组建高层建筑消防安全专项排查组，聚焦园区内高层住宅、高层写字楼，开展拉网式、全覆盖排查。针对排查发现的隐患问题，实行“分类施策、精准整改”，确保隐患清零见底。

**聚焦重点整治，斩断风险链条。**针对居民用火用电高频风险点，从严管控电动自行车消防安全，严查电动自行车进楼入户、飞线充电、违规停放等行为，推动各小区规范建设电动自行车充电棚，配备消防器材和智能充电设备，实行定时断电、过载保护。强化燃气安全整治，联合燃气公司开展燃气安全专项检查，协助居民检查燃气软管、阀门、灶具等设施，对老化破损的燃气配件提醒及时更换。针对老旧小区电气线路老化问题，协调电力部门上门排查整改，指导居民更换老化线路和不合格电器产品，严禁超负荷使用电器，从细节处筑牢居家安全防线。

**强化宣传引导，筑牢思想防线。**采用“线上+线下”融合的宣传模式，线下深入小区广场、楼栋单元开展宣传活动，通过张贴宣传海报、发放安全手册、现场演示等方式，讲解用火用电用气安全常识、火灾逃生技巧、消防器材使用方法等内容；线上依托社区微信群、公众号等平台，高频推送用火用电安全警示案例、安全知识短视频、逃生自救指南等内容，用真实案例敲响安全警钟，让安全知识走进千家万户。同时，组织开展居民消防知识培训和应急演练，模拟家庭火灾场景，指导居民正确开展初期灭火和逃生疏散，提升居民应急处置能力，推动形成“人人讲安全、事事为安全、时时想安全、处处要安全”的浓厚氛围。

消防安全无小事，南川工业园区将持续深化火灾风险排查整治，健全长效防控机制，强化应急能力建设，不断提升消防安全治理水平，为园区高质量发展提供坚实的安全保障。

## 海南州

### ★ 强化低温大风雨雪冰冻天气防范应对部署

11月28日，海南州防灾减灾救灾委员会组织召开全州低温大风雨雪冰冻天气防范应对视频调度会，全面落实全省2025至2026年冬季低温雨雪冰冻灾害防范应对会商研判会精神，分析当前灾害风险形势，对全州灾害防范应对工作进行再部署、再压实。

会议指出，受高空西北气流影响，近期海南州大部有4~5级偏西风，阵风可达7级，并伴随明显降温、雨雪冰冻天气，风灾、雪灾、冻灾、火险风险等级均处于高位，极易引发次生衍生灾害。此次极端天气过程强度大、影响范围广、持续时间长，结合海南州高海拔、林区草原覆盖广、地形复杂、牧区分散的实际，将面临交通出行风险剧增、建筑安全隐患突出、火灾防控压力陡增、农牧业生产受创、民生保障难度加大等多重挑战。

会议强调，各级各部门要坚决摒弃“经验主义”“侥幸心理”和“松懈情绪”，以“时时放心不下”的责任感抓实抓细各项工作。一是筑牢监测预警防线，加密监测频次，精准研判灾害趋势，强化联合会商，通过手机短信、融媒体平台等多渠道构建预警“宣传矩阵”，落实“叫应叫醒”机制，确保预警信息覆盖到村到户到人。二是严抓重点领域管控，交通运输领域加强重点路段巡查，预置除雪防滑物资，严控高危车辆通行；农牧业领域组织技术人员下沉，指导棚舍加固、饲草料储备和饮水点保温；建筑施工领域排查整治高空悬挂物等隐患，强化停工工地管控；文旅、林草等领域分别落实景区关停、企业风险排查、火源管控等措施。三是强化应急准备处置，在灾害高发区前置抢险救援力量和应急物资，补充防风、防寒、抢险等专用物资；组建专业抢险队伍，配备卫星电话、无人机等装备，确保突发情况第一时间响应处置。四是压实各方工作责任，严格落实安全生产和防灾减灾责任制，严格执行24小时值班和领导带班制度，规范灾情信息上报，杜绝迟报、瞒报、漏报、谎报。

## 海北州

### ★开展重点县区安全生产综合督导

为全面落实州委安全生产工作会议精神及四季度安全生产重点工作任务，近日，海北州安委办成立两个督导组，采取座谈交流、查阅资料、现场督查等方式，赴四县开展安全生产督导检查工作。期间，对县委、县政府及相关部门、企业的安全生产工作开展情况进行督导检查，并对发现的问题现场进行

了反馈，要求相关部门按照职责及时完善。

督导组结合全州安全生产形势，就做好当前及四季度安全生产重点工作提出了具体要求：一要提高思想认识，岁末将近，各类生产安全事故处于高发期，安全生产形势面临巨大压力，各地区各部门要始终紧绷安全生产这根弦，落实主体责任，强化忧患意识和底线思维，采取有力措施落实落细各项防范措施。二要持续推动安全生产治本攻坚三年行动走深走实，进一步强化各行业领域隐患排查整治成效，推动各地区各部门落实安全生产责任，坚决防范各类事故发生。三要对标对表抓好问题整改，对反馈的问题逐一整改，确保“问题清零”，督导工作取得实效。四要加大职工安全教育培训力度，各安全监管部门要督促企业加强安全教育和重大事故隐患判定培训，提升事故隐患判定能力，牢固树立红线意识和底线思维，切实维护人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

## 果洛州

### ★ 强化危化品道路运输安全调度

为压实安全责任，强化防控措施，坚决防范化解危化品道路运输安全风险，12月14日，果洛州专题召开危化品道路运输安全调度会，聚焦当前突出问题，部署下一阶段重点工作，全力保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

会议指出，危化品道路运输作为安全生产高风险领域，直接关系到公共安全、环境安全和社会稳定。尽管近年来各项工作取得一定成效，但安全基础仍不牢固，风险隐患突出。要坚持源头治理，对危化品运输车辆进行排查登记，督促企业建立全员安全生产责任制，加大安全投入，保障车辆技术状况良好、安全设施齐全有效，严格从业人员资质审查，加强重点路段、重点时段及恶劣天气下的运行监管。要提升精准监管效能，公安、交通、应急等部门加大联合执法力度，严厉打击无证运输、非法改装、超载超速等违法违规行为。要加强应急处置能力建设，完善应急预案，增强针对性和可操作性，

强化专业救援队伍建设和专用装备、物资储备，提升快速响应、科学处置能力。要加强安全宣传教育，提高全社会风险防范意识，摒弃麻痹思想和侥幸心理，以“时时放心不下”的责任感，将危化品道路运输安全工作摆在突出位置，切实增强工作紧迫感和使命感。

会议强调，要牢牢守住责任底线，构建横向到边、纵向到底的责任体系：一是压实属地管理责任，各地要将危化品道路运输安全纳入重要议事日程，主要领导亲自抓、分管领导具体抓，及时协调解决重大问题；二是压实部门监管责任，各相关部门严格落实“三个必须”要求，敢于动真碰硬，对问题隐患建立台账、限期整改、闭环管理；三是全力以赴抓好各项措施落实，坚决遏制重特事故发生，为经济社会高质量发展营造安全稳定环境。

## 玉树市

### ★ 市委副书记带队督导检查市场领域安全生产工作

为深入贯彻落实省、州、市关于安全生产工作的系列决策部署，全面排查整治市场领域各类安全风险隐患，11月11日，市委副书记、市人民政府副市长陈稳带队，组织市市场监管局、市工信、市应急管理局、市消防救援大队等相关部门，组成联合督导组，对安全生产工作进行了一次深入的督导检查。

检查组一行坚持问题导向，深入重点场所和关键环节，先后实地查看了诺布岭加气站、雷剑物流公司、物流园区邮政分拨配送中心、玉树市第三民族中学等多家单位。此次检查聚焦消防安全与特种设备安全两大重点领域，详细了解了各单位的日常运营、安全管理制度落实以及应急准备情况。在检查过程中，检查组重点察看了各场所的消防设施设备、消防通道畅通情况以及锅炉等特种设备的运行管理与维护状况。通过现场查验、询问相关人员、查阅台账记录等方式，发现部分单位在安全管理上仍存在一些突出问题和风险隐患。针对发现的问题，检查组现场提出了明确的整改意见和要求，责令相关单位立即采取有效措施，限期整改到位。同时，要密切关注设备运行参数，做好日常维护和定期检验，及时发现

并消除潜在隐患，坚决杜绝设备“带病运行”。

陈稳强调，各级各部门要协同发力，持续深化市场领域安全生产隐患排查整治，不断完善长效监管机制，全力保障人民群众生命财产安全，为全市经济社会高质量发展营造安全稳定的环境。

## 海东市

### ★召开安全生产委员会专题会议

12月2日，海东市召开安全生产委员会专题会议，深入分析当前全市消防安全和安全生产面临的严峻形势和挑战，紧盯岁末年初关键时间节点，对全市消防和安全生产工作进行再安排，再部署。市委常委、市政府副市长黄生昊主持会议并讲话。

会议指出，安全生产直接关系到人民群众生命安全，关系到经济社会发展大局，必须守住底线和红线，丝毫不能放松。当前，正处于天气干燥火灾易发高发期、各类生产建设赶工收官期、年关思想防线松懈期，各县区、各部门要坚决克服麻痹思想、侥幸心理和松懈情绪，时刻绷紧安全生产这根弦，以更高的标准、更严的要求、更实的举措，织密织牢岁末年初安全生产防护网。

会议强调，各县区、各部门要全面贯彻党中央、国务院决策部署，认真落实省委会议工作会议精神，坚持问题导向、靶向发力，针对重点领域、关键环节，开展“拉网式”排查、“清单式”整改，确保监管无盲区、防范无漏洞，严格落实安全生产责任和各项防范措施，坚决防范遏制重特大事故发生。要聚焦道路运输、消防、工贸、危化品、建筑施工、矿山、城镇燃气、冬季旅游、民生保供等领域和冬春重点时段，开展全方位隐患排查，采取针对性措施防控风险，有力维护人民群众生命财产安全。要构建“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的责任体系，严格落实“三管三必须”总体要求，压实属地管理责任、部门监管责任和企业主体责任，确保隐患排查彻底、整改到位，全力防范各类安全事故发生，确保安全生产形势持续稳定。

# 西宁市抗震设防解析研究报告

**摘要：**本报告系统解析西宁市抗震设防工作，从概念界定与法条依据切入，结合其特殊地质环境与地震风险背景，梳理当前抗震设防的政策执行、工程实践、监测预警等现状，阐述工作意义并提出优化建议。研究显示，西宁市作为全国地震重点监视防御区，已构建多维度抗震设防体系，但仍需通过精准治理、技术创新与社会协同进一步提升城市抗震韧性。

## 一、抗震设防的核心概念

抗震设防是指在建设工程全生命周期中，通过科学确定设防要求、优化抗震设计、规范施工管理等综合性技术与管理措施，使建筑物、构筑物在遭遇不同强度地震时达到“小震不坏、中震可修、大震不倒”的防御目标。其核心内涵包括三个方面：一是基于区域地震风险确定合理设防标准（如地震烈度或地震动参数）；二是通过结构抗震设计与构造措施提升工程抗震能力；三是通过全过程监管确保设防要求落地，最终实现减轻地震灾害损失、保障生命财产安全的目的。

## 二、西宁市抗震设防的背景

### （一）地质构造与地震环境

西宁市地处祁连山、昆仑山和秦岭三大构造体系交汇处，位于西宁断陷盆地内，湟中区、湟源县、大通县主要受拉脊山、热

水一日月山、达坂山及宝库河断裂带的构造影响，地质条件复杂，土层液化风险较高。经活动断层探测、卫片解译和实地考察，西宁市主城区发育7条断裂，分别为北川河东岸断裂、北川河西岸断裂、沙塘川河断裂、南川河断裂、湟水河北岸断裂、湟水河隐伏断裂以及小峡—上麻隆断裂。这些断裂分布在城区不同位置，贯穿各个区域，其走向、规模和特征各有不同，共同影响着西宁市的地质构造稳定性。

通过地质调查、物探、钻探以及年代测定等多种方法，对这些断裂带的活动性进行研究。根据目前探测成果，湟水河隐伏断裂晚更新世（断裂的埋藏状态和其活动的时间范围）以来没有活动，属于活动性不显著的浅表性断层。而其他断裂在历史上不同时期有不同程度的活动迹象，如

大通断裂在中更新世有过明显活动，但这些断裂目前整体活动水平相对较低。不过，由于西宁处于青藏高原北部的特殊构造位置，受到区域构造应力场的持续作用，断裂带的活动性仍需持续关注和监测。

### （二）历史与近期地震影响

西宁市境内虽无强震记录，但具有6级地震构造背景，且多次受周边强震波及，2010年玉树7.1级地震、2016年门源6.4级地震、2021年玛多7.4级地震等均造成明显震感。历史上1927年古浪8.0级地震、1990年共和7.0级地震也曾对西宁造成影响，地震风险持续存在。

### （三）战略定位要求

作为青海省省会和青藏高原东部重要城市，西宁被列为全国21个地震重点监视防御区之一，其抗震设防水平直接关系到区域安

全稳定与经济社会发展全局。地震灾害的防控是西宁实现各项战略定位的前提，要求其在安全、生态、服务等维度形成“抗灾—恢复—发展”的良性循环，确保战略目标在风险挑战下可持续推进。

### 三、西宁市抗震设防的现状

#### （一）政策体系与监管机制

已建立“国家法规+地方条例+专项规划”的政策框架，将抗震设防要求纳入建设项目审批全流程。2023年修订的地方条例强化了农村民居和人员密集场所的设防管理，形成“市级统筹、区县主责、基层落实”的监管体系。

#### （二）工程抗震实践进展

1. 新建工程管控：2024年完成东川工业园区等区域40条市政道路、36处公交车站地下隐患排查，278套自建房隐患整治，新建项目抗震图纸审查备案率100%，重大工程如曹家堡国际机场三期采用减隔震技术。

2. 既有建筑加固：2024年完成36个老旧小区抗震改造，2025年计划投资4.8亿元改造77个小区；中小学、医院等公共设施逐步安装地震预警终端，推进校舍抗震达标工程。

3. 农村设防推进：推广抗震民居图集，对低收入群体提供改造补贴，2024年杨沟湾村等自建

房整治销号率达100%，但偏远地区仍存在标准执行不严格问题。

#### （三）监测预警与应急能力

地震监测台站运行率达98.31%，实现省内5级以上地震10分钟内速报；国家地震烈度速报与预警工程青海子项目已投用，18所中小学安装预警终端。建立三级应急响应机制，储备应急物资1500余件，2024年开展40余次应急演练。

#### （四）公众教育与社会参与

依托“5·12防灾减灾日”开展“九进”宣传，覆盖群众超10万人次；通过新媒体平台发布科普内容播放量超百万次，但农村地区防震意识和技能仍需提升。

### 四、西宁市抗震设防的意义

近年来，随着城市建设加速和人口集聚，抗震设防已成为保障城市安全发展的核心任务。深入推进抗震设防工作，不仅是落实国家防震减灾战略的具体实践，更是关乎人民福祉、社会稳定和经济可持续发展的基础性工程。

#### （一）筑牢生命安全防线，保障人民群众根本利益

抗震设防工作最根本的意义在于守护人民生命财产安全。西宁市通过严格执行抗震设计规范，对学校、医院等人员密集场所提高设防标准，实施老旧小区抗震加固工程，从源头上降低地震灾

害导致的人员伤亡风险。监测预警系统的全面覆盖更能实现“早预警、早避险”，为群众争取宝贵逃生时间。历史经验表明，完善的抗震设防体系可使同等级地震强度下的伤亡率降低60%以上，这是践行“以人民为中心”发展思想的直接体现。

#### （二）维护城市运行韧性，支撑经济社会可持续发展

城市基础设施和重大工程的抗震能力直接关系经济命脉。西宁市通过对市政道路、地下管网、机场等关键设施实施抗震改造，采用减隔震等新技术，有效降低了地震可能造成的基础设施瘫痪风险。数据显示，抗震设防达标建筑在地震中的经济损失可减少70%以上，避免因灾导致的产业链断裂和长期重建负担。特别是在曹家堡国际机场三期等重大项目中强化抗震设计，保障了区域交通枢纽和物流通道的持续畅通，为青海省“十四五”发展规划的实施提供了安全保障。

#### （三）强化社会稳定基石，提升公共服务保障能力

地震灾害易引发社会恐慌和秩序动荡，而坚实的抗震设防体系是维护社会稳定的“压舱石”。西宁市重点加固中小学校舍、医院等公共服务设施，确保灾害发生后教育、医疗等基本公共服务不中断。通过建立“市级统筹、

区县主责、基层落实”的应急响应机制，储备 1500 余件应急物资并实现 24 小时调配，增强了公众安全感和对政府的信任度。农村地区抗震民居改造和“县包乡、乡包村、村包户”责任体系的建立，更筑牢了城乡统筹的防震减灾防线，助力乡村振兴战略实施。

#### （四）落实国家战略部署，彰显地方治理责任担当

西宁市的抗震设防工作是响应“全国地震重点监视防御区”防控要求的具体行动。通过制定的地方性条例，将抗震设防纳入项目审批全流程，形成了“法规保障—规划引领—工程实施—监测预警—应急响应”的完整闭环，为全国高地震风险地区提供了可借鉴的治理经验，充分体现了地方政府守土有责、守土尽责的政治担当。

#### （五）推动技术创新应用，提升城市综合防灾能力

抗震设防工作倒逼建筑技术升级和防灾体系完善。西宁市在工程实践中推广高延性混凝土、减隔震等新技术，建立覆盖城乡的地震监测网络，构建“监测—预警—响应”全流程机制，显著提升了城市综合防灾减灾能力。这种以抗震设防为核心的能力建设，不仅适用于地震灾害，更能辐射应对地质灾害、极端天气等各类风险，推动城市从“被动救灾”

向“主动防灾”转型，为建设更高水平的平安西宁奠定了坚实基础。

#### （六）促进区域协调发展，夯实民族地区安全根基

作为多民族聚居的省会城市，西宁市的安全稳定对青海全省乃至青藏高原东部地区具有特殊意义。抗震设防工作通过均衡城乡抗震能力、强化跨区域应急协同，有效防范了因地震灾害引发的各类风险传导，为促进区域协调发展、维护民族团结和社会和谐提供了安全保障，是筑牢国家西部生态安全屏障和社会稳定屏障的重要组成部分。

### 五、优化西宁市抗震设防的意见建议

#### （一）强化工程精准治理

1. 建立老旧建筑抗震改造优先级清单，采用“政府补贴+居民分担”模式，2026 年前完成核心区 1990 年前砖混结构房屋加固。

2. 推行农村自建房“抗震图集免费领+工匠持证上岗”制度，将抗震要求纳入宅基地审批前置条件，每年培育 500 名农村抗震建筑工匠。

#### （二）完善监测预警网络

1. 推动预警终端向农村学校、村委会延伸，利用应急广播实现预警信息“村村响”，2025 年前偏远地区预警覆盖率超 80%。

2. 建立建筑抗震性能数字化档案与实时监测台阵建设，实现高风险建筑实时动态监测与预警。

#### （三）创新技术与资金保障

1. 设立抗震技术推广专项资金，对采用新技术的项目给予 3%~5% 造价补贴，共建高校研发中心攻关低成本抗震材料。

2. 探索地震保险制度，引导社会资本参与抗震设防，拓宽资金筹措渠道。

#### （四）深化社会协同防御

1. 创建“抗震示范社区/村庄”，将防震知识纳入中小学必修课程，每年组织千场基层应急演练。

2. 建立企业抗震责任险激励机制，组建志愿者队伍，形成全社会参与的防御格局。

### 结论

西宁市抗震设防工作既是保障人民生命财产安全的“生命线工程”，也是支撑经济社会发展的“安全底座”，更是体现国家治理能力的“民心工程”。当前，随着“十四五”地震易发区房屋设施加固工程的深入推进，西宁市正逐步构建起更具韧性的城市安全体系。未来，需持续深化抗震设防工作的系统性、整体性、协同性，让抗震设防成果更好惠及各族群众，为谱写中国式现代化青海篇章提供坚强的安全保障。

# 应急物资储备

## 从“有储备”到“优保障”的策略研究

◇青 排

**摘要：**当前青海省海西州应急物资储备体系在库点布局、物资种类覆盖、管理机制及基础设施建设等方面仍存在显著短板，难以满足复杂灾害场景下的快速响应与持续保障需求。为完善应急物资保障体系，亟需优化储备库网络布局，强化物资动态管理与精准调度能力，健全跨部门协同联动机制，并加快推进标准化、智能化储备库建设。

为贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央、省州重大决策部署，海西州对全州应急救灾物资储备库进行了全面细致考察，重点收集了库点分布、物资储备种类与数量、基础设施状况、管理运行机制等一手数据。基于调研成果，本文系统分析了海西州应急救灾物资储备库的现状、存在问题及改进路径，为构建高效应急物资保障体系提供依据。

### 一、应急救灾物资储备库建设成效

近年来，海西州紧紧围绕“以人为本、保障民生、提升效能”的总体要求，坚持以防为主、防抗救相结合的指导方针，按照“分级负责、属地管理、政府主导、社会参与”原则，实行物资分级储备管理，储

备经费分级承担的工作机制，统筹规划，合理布局，建立了“州—市（县、行委）—乡（镇）”纵向衔接、横向支撑的三级救灾物资储备体系，切实增强了全州应对突发公共事件和自然灾害的能力，为维护社会和谐稳定提供了强有力支撑。

目前，全州共有 10 个救灾物资储备库，其中州本级 1 个，县（市）级 8 个，乡级 1 个，总库容 14104 平方米，共储备有帐篷类、被褥类、服装类、装具类、电气照明类等 6 个大类 73.57 万件各类应急物资。全州救灾物资储备库物资储备量（含省级代储物资）可满足一次性转移安置受灾群众 5.2 万人。

**（一）物资储备体制更加优化。**全州将应急物资储备工作作为防灾减灾救灾的基础，强化各级重

视程度和资金投入。充分发挥各级减灾委办公室牵头抓总职能，建立统分结合、分级负责管理机制，推动各级各部门握指成拳，合力推进。

**（二）物资储备网格更加便捷。**坚持系统思维，积极构建分级负责、数量充足、结构合理、互为补充的州、县、乡（镇）三级物资储备网格。各地区根据本地特点和需求重点采购了一批符合本地区实际的救灾物资，救灾物资日常管理、维护保养等事项更加精细且高效，确保了紧急状态下应急物资保障准备充分，调拨使用高效有序。

**（三）物资保障机制更加完善。**全州各地建立基层应急资源融合贯通机制，实现应急物资储存、调拨、使用一盘棋。强化县中心库主体作用，与各个乡镇形成“1+N”

的整体布局，与基层应急救援站、应急避难场所、社区（村）物资储备点等有机结合，实现预案、信息、队伍、物资四联动。

**（四）储备库布局建设逐步改善。**依托现有库房，结合全州人口分布与灾害风险特点，通过改扩建与新建相结合的方式，逐步构建了覆盖州、县（市、行委）、重点乡镇的三级储备网络。特别是针对偏远牧区灾害风险高、交通条件受限的实际，在天峻县苏里乡设立乡级储备库，显著缩短了应急物资运抵灾害现场的时间半径，初步实现了重点区域与薄弱环节的物资储备前置。

**（五）物资储备管理趋于规范。**制定并实施了《海西州应急救援物资储备管理办法》，明确了物资采购、验收、储存、轮换、调拨、回收和报废等各环节操作规范。各级储备库均配备专职管理人员，实行24小时值班和台账式管理，确保账物相符、账目清晰、物资完好，有效保障了储备物资的可用性与可靠性。

## 二、应急救援物资储备库存在的问题和不足

目前，海西州应急救援物资储备呈现出诸多良好态势，但在储备库布局合理性、物资储备的精准度

与时效性、信息化管理水平以及物资更新轮换机制等方面仍存在短板与不足。

**（一）各地物资储备库建设不均衡。**除个别地区因特殊的地理条件、经济发展水平或政策倾斜等因素，拥有较为完善的储备库，能够满足一定程度的救灾物资存储需求外，大部分地区的储备库面积较小，难以存放足够数量和种类的救灾物资，在应对突发大规模自然灾害时难以满足受灾群众的基本生活需求。

**（二）物资储备建设质效还需提高。**近年来，受极端天气频发等因素影响，自然灾害形势复杂多变，救灾物资储备库在基础设施建设、库体规模以及物资储备数量等方面存在的短板日益突显，难以满足应对各类突发自然灾害之需。

**（三）物资管理信息化水平亟待提升。**当前全州救灾物资管理仍以人工台账记录为主，尚未建立统一的智能化物资管理信息平台，导致物资出入库登记效率低、数据更新滞后。在跨区域联合救援场景下，无法精准匹配灾区需求与物资分布，影响应急调拨决策时效性。

## 三、加快推进应急救援物资储备库建设的必要性

在当前“大应急”体系框架下，

加快推进应急救援物资储备库建设具有重大战略意义和现实紧迫性。

**（一）是贯彻落实国家战略部署的必然要求。**党中央和省州层面已明确要求强化应急物资储备安全管理。海西州作为西部重要生态屏障，其储备库建设关乎区域乃至国家应急体系整体效能。基于调研数据，全州储备库在库点覆盖、物资匹配及信息化管理等方面存在短板，如不加快补齐，将难以适应“全灾种、大应急”任务需求，影响国家储备体系在基层的落地生根。同时，救灾物资到位的速度、数量，决定着受灾群众转移安置的成效，建设救灾物资专用储备仓库，可以在灾害发生时快速响应，为灾区人民提供强大的物资供应保障，及时解决受灾群众最基本的生产生活需求，保障正常社会秩序。

**（二）是提升全州灾害应对韧性的核心支撑。**海西州地处青藏高原，面临地震、洪涝、暴雪等多发灾害风险，储备库作为应急物资保障的“桥头堡”，其建设水平直接决定救援响应速度与持续性。同时，海西州地域广阔，地广、人稀、线路长、多民族、居住分散，居民点之间的距离相对较远，防灾减灾救灾压力巨大。若储备不足或布局失衡，一旦遭遇复合型灾害，将导致

物资调运延误、受灾群众基本生活无法保障,甚至引发次生社会风险。

**(三) 对促进应急治理现代化具有长效作用。**搭建全州应急管理平台是推进应急救灾物资储备库建设的重要一环,平台建设有助于通过平台整合全州应急物资信息,打破部门与地区间的信息壁垒,实现物资的统一管理与调配。在灾害发生时,能迅速确定距离受灾地最近且物资充足的储备点,精准调度所需物资,确保救援行动及时高效开展。同时,借助物联网技术对物资的入库、存储、出库、运输等环节进行全方位、实时监控,能够及时发现变质、损坏等问题并处理,保障物资质量与安全。

#### 四、加快推进应急救灾物资储备库建设的建议措施

**(一) 创新完善应急管理体系。**充分发挥应急管理部门“牵头抓总、综合协调”的职能优势和各相关部门的专业优势,确保重点领域“防”和“救”的责任链条无缝对接。一是健全物资储备规章制度,分类制订单项物资储备管理办法及仓库管理、应急预案等配套制度,具体明确管理主体、数量计划、承储模式、补助标准及物资调用等规程,提高储备管理的规范化水平。二是建

立州级储备、县级储备和乡级储备三级实物储备,州级储备发挥主力作用,县级储备做实用,乡级储备发挥补充作用。

**(二) 优化救灾物资储备库布局。**根据省、州防灾减灾规划要求,遵循规模适度、布局合理、功能齐全、反应迅速、运转高效、保障有力的原则,在现有物资储备体系的基础上,根据全州区域交通、灾害特点和现有储备基础等实际,按照县级救灾物资储备库面积不低于 3500 m<sup>2</sup>、乡级救灾物资储备库面积不低于 600 m<sup>2</sup>的标准,新建、改扩建一批州、县、乡级储备库,力争 2030 年前实现偏远乡镇储备库全覆盖。县级、乡镇级救灾物资储备库根据储备库的规模、物资储备种类和数量、人员配置等实际情况,科学合理地安排日常管理经费,纳入本级财政预算,确保储备库的日常运营。

**(三) 优化救灾物资储备品种。**推进救灾物资储备库科学合理运行,结合历年自然灾害发生频次及影响范围、群众生活习惯、民族习俗等,科学确定各级救灾物资储备品种及规模。州级储备需求量较大、价值较高的救灾物资(如救灾帐篷、折叠床、棉被褥、

防寒服、发电机、照明无人机等);市县级可参照《国家防灾减灾救灾委员会办公室关于进一步加强应急抢险救灾物资保障体系和能力建设的指导意见》进行储备,并视情储备价值较高、具有区域特点的救灾物资(如蒙古包、防震床、童装等);乡镇和社区视情储备一定量的棉衣、棉被等生活物资以及简易的应急救援工具,并根据气象等部门发出的灾害预警信息,提前做好应急食品、饮用水等物资储备。同时,根据各相关部门的专业性和特殊性,分类制订规模适度、分级多元的物资储备品种目录,有针对性地解决应急物资低成本储备品种重复配置的问题,统筹协调物资储备的计划实施。

**(四) 搭建全州应急管理平台。**建立全州统一的应急物资资源信息数据库和管理系统,实现州、县、乡通过系统对储备物资的入库、审核、调拨、出库等环节实施线上录入审核审批,全面掌握应急物资在储备物资的收储、轮换、动用与补充等各个环节“有什么、有多少、在哪里、如何调”等情况,通过“互联网+”手段,实现全州应急物资资源互联互通和“一张图”管理。

## 门岗旁的老树日记：见证消防员“十二时辰”



我是一棵伫立在国家消防救援局青海机动队伍门岗旁的老树。当高原的第一缕晨曦尚未穿透云层，我便与这座永不松懈的营地一同苏醒，年复一年，用年轮镌取时光，用枝叶感知这群“火焰蓝”的每一个日夜。

清晨，起床号声划破寂静，如同唤醒大地的第一声鸟鸣。我感受到身旁的营房瞬间被注入活力，窗户里透出温暖的灯光，传来急促而有序的脚步声、洗漱声、物品整理声——那是一首由纪律谱写的晨曲。随着集合哨声响起，几十道藏蓝色身影已在楼下站成笔直的线。

“一二一！一二三四！”呼号声震落我叶片上的晨露，他们从我的面前跑过，整齐的步伐砸在地上发出的闷响，比雨夜的雷爆更有力量。岗哨上的哨兵始终笔挺如松，目光追着队伍远去，直到最后一个身影拐过操场，他的姿势仍没动过分毫。

“刀山敢上，火海敢闯……”嘹亮的歌声从食堂方向传来，那是开饭前的仪式，充满了力量与朝气。饭后，队员们换上了笔挺帅气的常服，他们在我前方的空地上进行队列训练，每一个转身、每一步迈出，都精准如尺，那挺

拔的身姿，让我这棵老树也自愧不如。

午休的静谧漫过营区，只有风还在我枝叶间轻轻走。岗哨上的哨兵仍站在那里，他的影子和我的影子叠在一起，成了营区里最安静的“守卫”。

每隔两小时，我都会“等”到一场庄严的交接：两名消防员迈着齐步走来，“敬礼”“礼毕”的声音短促有力，动作里满是无声的默契。我知道，这交接的不只是岗哨，更是“一刻不松、一秒不离”的责任。

晌午，一片跃动的“火焰橙”点亮了我的视野——队员们身着防火服，投入紧张的技能训练。水带连接、器材操作，每一个动作都追求着速度与精准，那是与时间赛跑的生命演练。技能训练结束后，他们换上体能训练服，开始了新一轮的冲刺、百米冲刺、俯卧撑、5公里长跑……汗水在阳光下闪烁，那是青春在燃烧，是力量在积蓄。

黄昏，“饭前一支歌”的旋律第三次响起，这次的歌声里多了份卸下

疲惫的松弛。晚饭后，营房里传来朗朗的读报声，随后新闻联播的片头曲准时响起——队员们围坐在电视前，目光里藏着对远方家国的牵挂，好像屏幕里的每一件事，都和他们守护的这片土地有关。

夜幕，熄灯号如同温柔的晚安曲，营房的灯光同时熄灭，整个营地沉入梦乡，为明天的战斗养精蓄锐。只有门岗的灯依然亮着，哨兵的身影在灯光下拉得很长，与我相伴。我们一同守护着这片宁静，守护着这群最可爱的人的安眠。

我，只是消防队里一棵沉默的树。但我见证着，日复一日，年复一年，纪律如何融入血脉，技能如何臻于化境，忠诚如何铸成信仰。我脚下的这片土地，因他们的存在，而永远充满热血与力量。



# 国家消防救援局青海机动队伍 以实战演练锤炼军地协同作战能力

◇徐贵满

12月9日，在“平安海东·2025”海东市森林（草原）防灭火综合实战演练中，国家消防救援局青海机动队伍在火势持续扩张的紧要关头，火速驰援，与地方多支救援力量紧密联动、协同攻坚，圆满完成了全流程实战化演练。

此次演练立足高原地区森林（草原）火灾的特殊性，模拟海东市化隆县工哇滩村群众违规野外用火引燃地表植被，受荒地枯枝落叶等可燃物富集、现场瞬时5级以上风力影响，火势短时间内突破初期管控，向周边山林、草原快速蔓延，火情等级持续攀升，群众生命财产和生态屏障安全告急。

险情发生后，海东市森林防灭火指挥部第一时间启动应急响应，迅速统筹属地应急、林业、消防及乡镇扑火队等多方力量，搭建起“统一指挥、分级响应、协同联动”的应急救援体系。各参战单位闻令即动、快速集结，

一场紧张有序的火情处置攻坚战随即打响。

在火势持续扩张的紧要关头，国家消防救援局青海机动队伍作为核心救援力量火速驰援，指战员携专业装备快速抵达模拟火场。“立即架设水泵！”随着现场指挥员指令下达，在地方向导的精准指引下，指战员迅速锁定水源，兵分两组同步作业。一组负责水泵组装与压力调试，二组全力推进输水水带铺设。从装备搬运到接口精准对接，从启动水泵到水柱精准覆盖火点，指战员动作娴熟、配合默契，尽显专业素养。同时，队伍与地方扑火队无

缝协同，依托无人机空中侦察锁定火点、地面力量精准布防，构建起“地空配合、多点压制”的立体扑救格局。

青海机动队伍三级消防士马云说：“此次演练全面检验了高原地区森林（草原）防灭火应急处置体系实战效能，锤炼了救援队伍协同作战硬功，既检验了队伍实战水平，又锤炼了军地协同作战能力，为守护好高原生态与群众生命财产安全积累了宝贵经验。我们将以此为契机，常态化开展针对性训练，持续打磨扑火技能。”



# 从“咬牙坚持”到“主动攻坚”

## ——石文鑫的 396 天淬火记

◇徐贵满



训练场上，水带如银龙般从他手中射出，精准命中目标。收带，列队，消防员石文鑫额角的汗珠在阳光下闪烁，眼神沉静而坚定。谁能想到，这张坚毅的面孔，在 396 天前，曾因 3 公里跑不及格而写满沮丧，因叠不好一床被子而满面羞惭。

时间回拨到 2024 年秋。新训第三周，石文鑫的“英雄梦”在现实的铜墙铁壁上撞得生疼。

那是身体与意志的双重溃败。跑步中，他总是在队伍最后一百米“掉队”，肺部火烧火燎，双腿像脱离了身体的控制，只能眼睁睁看着战友的背影越来越远。那一刻，无尽的疲惫裹挟着自我怀疑，几乎要将他吞噬。器械训练中，拼尽全身力气，脸颊憋得通红，下巴也只能勉强过杠两个。训练结束后，手臂的酸痛深入骨髓，连端起饭碗都在不受控制地颤抖。

晚上躺在床上，浑身散架般的疼痛让他彻夜难眠。还有那床不听话的被子，是他所有挫败感

的集中体现。无论他如何用力地压、掐、抠，它总是软塌塌的，与全班整齐划一的“豆腐块”格格不入。他一度觉得，自己可能永远也叠不出那样有棱角的被子。

最让他无地自容的是水泵训练。连接水带接口时，他因为紧张和对不准卡槽，水柱从缝隙中滋出，瞬间湿透了他的前襟；启动水泵，他掌握不好油门的节奏，机器在他手中“突突”几声就沉闷地熄了火。班长走过来，没有责备，只是蹲下身，手把手地再次教他。“班长越耐心，我越觉得自己是个拖累。”石文鑫回忆，“那时候，指尖掐进掌心，都不敢抬头看班长的眼睛。”

改变的契机，源于一次深夜

与老班长的谈心。在倾诉了所有苦闷甚至想放弃的念头后，老班长没有说话，只是默默地伸出了自己的双手。

掌心向上，灯光下，厚厚的老茧层层叠叠，像古树的年轮，粗糙，却蕴含着沉甸甸的力量。那上面，有灭火战斗中烫伤的疤痕，有常年拉拽水带磨出的硬皮，有无数次器械训练留下的印记。

“看看我的手，再看看你的。”班长的声音低沉而有力，“你手上的血泡，是成长的‘入场券’。我这手上的老茧，是合格的‘功勋章’。咱们这双手，流的血是同一个颜色，守护的，也是同一片林海。”

石文鑫盯着那两双手，年轻

的手上满是新鲜的水泡，饱经风霜的手上布满了岁月的功勋。一股热流猛地冲上他的眼眶。他瞬间懂了——这身“火焰蓝”的荣誉，不是憧憬来的，是用这样的双手，一点一点磨出来、拼出来的。

从那天起，石文鑫完成了从“要我练”到“我要练”的彻底蜕变。他的“咬牙坚持”和“主动攻坚”，有了具体而微的行动。

他给自己定下“提前半小时，多跑三公里”的硬指标。天未亮，操场上就已响起他孤独而沉重的脚步声。第一个星期，他跑完加练后几乎要呕吐出来，是“不能再当最后一名”的念头，支撑着他迈开下一步。

训练结束后，在器械训练场经常能看到他单薄的身影，午休前，拉几个，晚饭后拉几个，手上的水泡磨破了，就用纱布缠一层再练，纱布常常和凝固的血痂粘在一起。他看着从3个、5个到8个、10个的成绩，感觉每一次疼痛都在为手臂注入新的力量。看着那“一坨”被子，他向班长讨教“核心技巧”，原来关键不在“死力”，而在“巧劲”。他利用休息时间，一遍遍练习折叠、压实、抠角。当他的被子第一次呈现出清晰的“三道折”和利落的棱角时，他静静地站在床前看了很久，那种由内而外的成就感，瞬间抚平了所有疲惫。

同时，他成了训练场的“钉子户”。别人休息，他还在反复练习水带连接，直到蒙上眼睛也能凭手感瞬间对准卡槽，听到“咔嚓”一声脆响。他围着水泵转，琢磨油门与机器轰鸣声的对应关系，直到能精准听声判断转速，让机器在他手中变得驯服。

他主动找到班长，要求加入“后劲班”额外增加体能训练。高强度的间歇跑、核心力量训练，让他一次次挑战生理极限。他曾和队友倾诉：“今天差点以为自己要‘过去’了，但撑过来的那一刻，感觉整个世界都明亮了。”

396天的磨砺，那个曾经在队伍末尾挣扎的新兵，已然脱胎换骨。5000米跑，他不仅能轻松跟上队伍，还能时常冲进前排，成为领跑的一员；水泵架设与撤收训练，他的动作如行云流水，连接、起泵、控压一气呵成，时间比《大纲》优秀标准还快了近十秒；在队伍季度考核中，他综合成绩名列新消防员第一，被评为“训练标兵”。当班长让他站在队列前，分享自己从

“吊车尾”到“排头兵”的心得时，他没有了昔日的慌乱，只有从容与坚定。

“以前觉得苦是煎熬，现在才明白，苦是土壤，能培育出最甜美的果实——那就是成长的自己。”石文鑫说。那双手上，昔日的水泡早已化为与老班长一样坚硬的茧层。这396天，他完成了青春的淬火，将一名地方青年锻造成了合格的森林消防卫士。他的故事证明，最了不起的勋章，就藏在自己用汗水浇铸的成长里。

而逆火前行的征途上，他的脚步，正愈发铿锵有力。



# 地震监测一线的“平凡脊梁”

——记玉树州地震局副局长珍美洛周

7月1日，在中国地震局颁发“基层台站工作30周年纪念奖章”的仪式上，珍美洛周的名字被反复提及。从三尺讲台到地震监测一线，这位在高原基层台站坚守了30余年的“老兵”，用每一个日夜的执着与担当，在地震监测的平凡岗位上，写就了不平凡的奉献篇章。

## 跨界转身，“从零逆袭”

1990年，刚从师范院校毕业的珍美洛周，成为了青海玉树曲麻莱县完校小学的语文教师。1992年，因当地地震台站技术人员紧缺，他接到了工作调动通知，

从此他便从教书育人转向地震监测。

“第一次摸到模拟监测仪时，连按钮功能都认不全。”珍美洛周回忆起转型初期的窘迫。

为了补上专业短板，他把台站的《地震监测设备操作手册》抄了又抄，白天跟着老技术员蹲守监测点，记录地磁、气象三要素等数据的波动规律；夜晚就在不足10平方米的值班室里，坚持学习《地震学基础》《前兆观测技术》等专业书籍，笔记写满了5个笔记本。

正是他的刻苦学习，让他在

短时间内就成功“入了门”。

1994年，台站遭遇一次强降雨导致监测设备信号紊乱，老技术员外出培训未归。珍美洛周靠着自学的知识，排查出线路受潮的故障点，用吹风机烘干接口、重新校准仪器，让数据恢复了稳定传输。这次“应急救场”，让他从“门外汉”正式成长为能独当一面的技术员。

## 见证监测技术的“数字化蝶变”

在基层台站的30余年，珍美洛周既是技术升级的“参与者”，更是行业发展的“见证者”。

上世纪90年代，台站用的是模拟信号设备：地倾斜仪的数据要靠纸笔每小时记录一次，遇到极端天气，数据偏差超过20%。2002年起，台站开始启动数字化改造，珍美洛周主动报名参与设备调试。为了让新系统适配高原低温环境，他连续15天守在监测点，记录设备在-15℃至5℃区间的运行状态。

如今，台站已升级为玉树地



震监测中心站：实时传输的数字  
化系统能精准捕捉 0.01 级的地震  
波动，数据可同步上传至省地震  
局指挥平台。

“当年记数据的笔记本堆了  
半墙，现在屏幕上点一下，就能  
看到近一周的前兆曲线。”看着  
操作台的显示屏，珍美洛周的语  
气里满是自豪。从名不见经传的  
地方台站，到辐射 6 个（市）县  
的区域监测中心，甚至作为甘、  
青、藏交界地区重要的监测台站，  
他的每一滴汗水，都融进了台站  
的发展轨迹里。

### 从技术员到“传帮带”的“暖 心领路人”

随着台站发展，珍美洛周的  
岗位从基层监测员，逐步晋升为  
副台长、台长，直至如今的玉树  
州地震局副局长。职位在变，但  
他对业务的专注、对行业的忠诚、  
对年轻同事的帮扶从未改变。

2018 年，台站引进一批智能  
监测设备，刚入职几年的年轻技  
术员刘云因操作不熟练，出现数  
据录入错误。珍美洛周带着他蹲  
守监测点，把“设备校准的 3 个  
关键步骤”“数据异常的 4 种排  
查方法”拆解成实操口诀，还手  
绘了设备接线图贴在值班人的工  
位上。后来，刘云成为了台站的

技术骨干，在全省获得全省防震  
减灾“先进个人”称号。

“‘传帮带’是台站的传统，  
我当年是被老技术员带出来的，  
现在得把这根‘接力棒’传下去。”  
在珍美洛周的带动下，台站形成  
了“老带新、熟帮生”的氛围。

走上管理岗位后，他更是团  
队的“排头兵”。2008 年，台站  
承担监测任务重，地震安保工作  
强度大，且时间紧、人手少。他  
既负责统筹调度，又兼顾数据审  
核，连续 18 天没回家。

“有问题我来协调，大家放  
心干”是他常挂在嘴边的话。同  
事家里有急事，他主动顶班；年  
轻技术员遇到技术难题，他带着  
一起查资料、请教兄弟台站的业  
务人员。在他的带领下，团队圆  
满完成了重要节点的地震监测任  
务，数据准确率达 98%。

### 玉树地震中的“数据逆行者”

2010 年 4 月 14 日，玉树发  
生 7.1 级地震。震后 7 分钟，珍  
美洛周就冲出家门，奔赴距离县  
城 8 公里的监测点。

“脚下的地面还在晃，碎石  
顺着山坡往下滚。”珍美洛周回  
忆，监测点的房屋受损严重，部  
分仪器被埋在废墟里。他和同事  
用双手刨开废墟，把仪器拖到空

地上，用备用电池启动设备，开  
始记录余震数据。接下来的 72 小  
时里，他们几乎没合过眼，每 10  
分钟上报一次数据，为抗震救灾  
指挥部判断余震趋势、划定危险  
区域提供了核心依据。

震后重建阶段，珍美洛周又  
先后参与了监测设施的规划和工  
程质量安全监督小组，每一项工  
作都认真且负责，因为知道这不  
仅是一项政治政务，更是家乡的  
未来。如今，站在监测点远眺，  
曾经的废墟上已建起新的房子，  
珍美洛周说：“能看着这座城从  
废墟里站起来，所有的苦都值得  
了。”

如今，珍美洛周的鬓角已染  
满白发，但他依旧保持着到台站  
看数据的习惯。那枚沉甸甸的“基  
层台站工作 30 周年纪念奖章”，被  
他放在办公室的抽屉里——不是  
刻意珍藏，而是在他看来，“坚  
守岗位是本分，这枚奖章是对所  
有基层监测人员的认可”。

从师范教师到地震监测员，  
从模拟设备到数字化系统，从玉  
树地震的“逆行者”到团队的“领  
路人”，珍美洛周用 30 年证明：  
平凡岗位的坚守，终将绽放出不  
平凡的光彩；基层一线的担当，  
正是守护一方平安的“脊梁”。

# 坚守高原十四载 赤诚守护生命线

——记天峻县消防救援站代理副站长韩二龙

在青海省海西蒙古族藏族自治州的天峻县，海拔 3400 多米的青藏高原东北缘，氧气含量只有平原地区的 70%。这里年平均气温零下 1.5 摄氏度，冬季漫长而寒冷，最低气温可达零下 30 多摄氏度，被誉为“生命禁区”。

就是在这片青藏高原的土地上，韩二龙已经坚守了 14 个春秋。作为天峻县新源北路消防救援站代理副站长，十四年来，他参与处置各类警情 500 余起，抢救被困人员 50 余人，抢救财产价值 500 万余元，用青春和热血守护着这片土地上的人民。

## 初心如磐：把苦地方当作干事创业的好地方

2011 年 12 月，刚满 20 岁的韩二龙怀着对消防事业的向往，从陕西乾县入伍来到了天峻县消防救援大队。初到高原，严酷的自然环境就给这个年轻人来了个“下马威”：头痛、失眠、呼吸困难，就连日常训练都变得异常艰难。

“第一次参加高原适应性训练，跑了不到 1000 米就感觉心脏快要跳出来了，嘴唇发紫，头晕目眩。”韩二龙回忆道。同期来的战友，有人申请调离，有人选择退役，而韩二龙却选择了留下。

“越是艰苦的地方，越需要有

人守护。苦地方、远地方，正是建功立业的好地方。”正是这一信念支撑韩二龙度过了最初的高原适应期。他利用休息时间加练体能，慢慢适应高原环境，各项业务技能也在同期消防员中脱颖而出。

## 忠诚履职：全力守护人民安全

在十四年的消防生涯中，韩二龙经历了无数次血与火的考验。特别是在“10·12”大柴旦建筑工地坍塌事故救援中，他连续奋战 8 个小时，用双手在废墟中刨挖，最终成功救出被埋压的工人。

“当时现场情况非常复杂，坍塌的建筑结构不稳定，随时可能发生二次坍塌，但听到被困人员微弱的呼救声，我们什么都顾不上了，只想尽快把人救出来。”韩二龙说。在救援中，韩二龙的手套磨破了，手指被钢筋划伤流血，但他浑然不觉，仍然坚持作业。

2024 年夏天，天峻县遭遇持续强降雨，布哈河水位急剧上涨。7 月 12 日，指挥中心接到报警：六名牧民在放牧时被突然暴涨的河水围困。韩二龙和战友赶赴现场。只见河水汹涌澎湃，被困牧民所在的河心岛正在被快速淹没。情况危急，韩二龙毫不犹豫地穿上救生衣，系好安全绳，第一个跳入冰冷的河水中。河水湍急，暗流涌动。经过

四个多小时的艰难营救，牧民被成功转移至安全地带。当韩二龙拖着疲惫的身躯上岸时，他的双腿已经被冰冷的河水冻得发紫，嘴唇不住地颤抖。被救牧民紧紧握着他的手，热泪盈眶地说：“谢谢你救了我的命！”

## 模范带头：严格要求作表率

作为代理副站长，韩二龙不仅是战斗员，更是新战友的引路人。他始终坚持以身作则，处处起模范带头作用。400 米物资疏散操，他扛着 60 公斤的假人反复练习，即使肩膀磨破了皮也不停下；6 米拉梯登楼，他一遍遍示范动作要领，直到每个队员都掌握为止。

“要求别人做到的，自己首先要做到。”这是韩二龙的原则。在他的影响下，新源北路消防救援站形成了比学赶超的浓厚氛围，整体业务水平显著提升。

因工作表现突出，韩二龙先后荣立三等功 1 次、嘉奖 7 次，多次被评为优秀消防员、红旗车驾驶员和优秀带训骨干。这些荣誉的背后，是他十四年如一日的兢兢业业和默默付出。

夜幕降临，高原上的星空格外明亮。韩二龙和战友们又开始了一夜的守候，随时准备奔赴需要他们的地方。

# 青海省扎实开展化工园区安全整治提升 赋能化工产业高质量发展



化工园区安全整治提升成效直接关系到行业发展与地方经济发展大局，高、较高安全风险等级化工园区被限制危险化学品建设项目承接与新、改、扩建。近年来，省委省政府高度重视化工园区安全整治提升工作，多次在省委常委会会议、省政府常务会议、专题会议听取工作开展情况，研究部署重点任务，着力解决难点问题。在省委省政府坚强领导及各方协同发力下，我省两个化工园区（格尔木工业园化工集中区、甘河工业园区化工区）全部实现D级达标。

省应急管理厅认真贯彻落实省委省政府部署要求，将此项工作作为安全生产重点工作紧抓不放，按照“省级统筹、市县联动、园区主抓、企业参与”的模式，会同工信、发改、财政、交通运输、住建、生态环境、自然资源、消防等部门，全力指导、支持全

省化工园区开展安全整治提升，以“四项举措”全力攻坚，取得了较好成效。

**一是高效统筹聚合力，压实责任强保障。**省工信厅于2023年4月认定格尔木工业园化工集中区、甘河工业园区化工区为我省化工园区。省应急管理厅将化工园区D级达标纳入年度重点任务与安全生产考核体系，按照“厅主要领导部署跟踪、分管领导协调推进、业务处室具体落实”的模式，通过会商、调研、培训、现场办公等方式压实属地、园区、企业“三方责任”，形成四级联动格局。联合省财政厅争取中央补助资金4796万元，落实地方配套资金1639万元，实施格尔木工业园化工集中区、甘河工业园区化工区等重大安全风险防控项目，全力推动园区安全风险智能化管控平台建设、配置易燃易爆有毒有害气体泄漏监测管控设备、完

善危险化学品安全预防控制体系，以“月调度、季督导”推动防控项目落地落实，有力提升园区本质安全水平。

**二是标准引领强帮扶，靶向整治提能力。**对标《化工园区安全风险排查治理导则》，邀请国家级权威专家开展多轮实地“会诊”，细致排查规划、设施、管理等方面存在的问题短板，量身定制“一园一策”，重点推进园区封闭化管理、特勤消防站、危化品专用停车场、公共管廊监控等关键基础设施改造升级，园区抗风险能力显著提升。

**三是机制创新激活力，监管服务双提升。**聚焦长效管控，健全风险分级管控与隐患治理双重预防机制，完善联席会议、预警、准入、退出等制度。深化安全生产“放管服”，优化审查流程，指导企业开展标准化建设，将达标转化为内生动力。

# 赋能青年成长 凝聚青春力量

——国家矿山安全监察局青海局创新青年干部培养侧记

◇张 超



国家矿山安全监察局青海局负责青海省、西藏自治区行政区域内的矿山安全监察工作。结合青年干部占全局党员干部半数以上的实际，近年来，青海局聚焦青年干部教育培养，以抓实青年理论学习小组为突破口，开展了一系列卓有成效的工作，推动优秀青年干部脱颖而出。

## 为青年干部规划成长路径

目前，青海局40岁以下青年干部有24人，占全局党员干部的60%。为充分发挥这支年轻队伍的优势，青海局党组高度重视青年干部教育培养工作，不断强化顶层设计，从组织领导和制度建设“点题”破局，组建青年理论学习小组，将7个不同处室的24名青年干部全部纳入，以理论学习、青年活动等为载体，构建青年干部教育培养长效机制。

同时，该局研究制定《年轻干部教育管理监督实施办法》（以下简称《办法》），坚持思想铸魂，铸牢政治忠诚；积极实践锻炼，练就过硬本领；加强管理监督，促进健康成长；健全工作机制，加强培养选拔，为青年干部成长成才规划路径。

《办法》实施以来，青年理论学习小组深入开展理想信念教

育和政治忠诚教育，严格落实“第一议题”，积极为青年干部成长成才创造条件、搭建平台，鼓励他们在监察执法、事故调查、治本攻坚等急难险重任务中经风雨、长才干。

## 理论学习与中心工作深度融合

青年理论学习小组围绕不同阶段、不同学习重点，定期举办青年干部大课堂，第一时间传达学习上级最新文件和工作要求，并将其列入年度重点工作和人事培训计划。17名青年干部结合岗位职责，备课件、写讲稿、上讲台，确保大讲堂成为青年干部提升思维表达能力、分享工作经验、交流心得体会、增进同事友谊的大舞台。

“我讲的是矿用产品安全标志内容。学好用好这些知识非常有利于矿山安全监察工作，可以推动矿山企业提升机电设备管理能力。要想讲好，首先必须自己搞清楚、弄明白。我把多年来学的知识、干过的工作系统梳理了一遍，自己也更清晰、更深刻地掌握了这些知识。”谈及开展青年干部大讲堂活动，青海局安全技术中心青年干部路志敏感触颇深。

## 在基层一线锤炼业务本领

青海、西藏两地矿山大都分布在海拔高于4000米的高寒地区，距离最远的达3200公里，布局分散、跨度大。

多年来，青海局青年监察员克服环境恶劣困难，把最偏远、高寒高海拔的矿山作为难点，把最“不放心”“不托底”的矿山作为重点，矢志成为高原矿监铁军。

为了传承青年监察员的优良传统，青年理论学习小组在强化理论素质培养的同时，积极引导青年干部俯下身子到基层一线不断锤炼本领。

据统计，青年理论学习小组自发组织4名青年监察员“跳出安全看安全”，通过查看大数据、收集统计公报、发放调研表等方式，利用半年多时间，对青海、西藏两地15个市州、14个矿山集团、482处矿山开展矿山基础数据大调研，进一步细化掌握了辖区矿山的10大项38小项基础数据，创建了青海省煤矿“一册二十表”和青海、西藏两地非煤矿山“两册二十表”，为青海局深化矿山安全治本攻坚、推动非煤矿山“三个一批”等重大工作提供了数据支撑。

# 西宁市应急管理局 深耕行业研学 淬炼执法尖兵



“行业认知不深、隐患识别不准”，这是长期以来困扰应急管理执法工作的痛点难点。今年以来，西宁市应急管理局锚定执法专业化建设目标，创新推出分行业实地研学模式，组织执法人员先后走进有色、危化、商贸三类代表性企业，开启了一场从高温生产车间到城市核心商圈的沉浸式学习之旅。通过“零距离”观摩、“面对面”交流、“手把手”教学，执法队伍专业素养与执法精度实现双提升，为全市安全生产形势持续稳定筑牢坚实基础。

## 熔炉淬火：有色车间里筑牢风险认知根基

中铝青海分公司作为西宁市有色金属行业的重点企业，深井铸造、电解精炼等工序不仅是产能的保障，更潜藏着高温熔融金属泄漏、机械伤害等多重安全风险，成为执法人员研学的首个“实战课堂”。

4月17日，身着统一制服的执法人员踏入生产现场，瞬间被轰鸣的设备与炙热的气流包围。

“高温熔融金属作业区域必须设

置防护围栏，与易燃可燃物保持足够安全距离，这是硬性要求。”企业安全负责人手持标准文本，结合车间实际工况，逐一讲解风险点分布、隐患判定依据及整改处置流程。

在合金车间，执法人员围在熔炼炉旁，仔细观察炉体温度监测装置运行状态，询问应急冷却系统的启动机制；在电解车间，他们紧盯铸造机运转轨迹，记录电极更换、铝液转运等关键环节的安全操作规程。

“以前看标准条款觉得抽象，现在对照现场实景，一下子就懂了。”一名执法人员在研学笔记中写道。为期1天的沉浸式学习中，执法人员坚持“看过程、问关键、记要点、析案例”，不仅系统掌握了有色金属行业从原料进场、生产加工到成品出库的全流程安全管理要求，更对高温熔融金属、电气安全、粉尘防爆等重点风险领域建立起直观认知与系统判断框架，为后续精准执法积累了宝贵的经验。

## 数字赋能：危化厂区中练就

## 隐患识别慧眼

如果说有色金属行业的风险直观可见，那么危险化学品领域的安全隐患则更具隐蔽性。6月18日，西宁市应急管理局将研学课堂搬到青海云天化国际化肥有限公司，聚焦危化品生产、储存、运输等关键环节，开启了一场“技术+标准”的深度研学。

走进企业原料储存区，整齐排列的储罐与纵横交错的管道构成了复杂的安全防控网络。“化肥生产涉及多种易燃易爆、有毒有害原料，任何一个微小的泄漏点都可能引发重大安全事故。”企业安全员结合《化肥生产企业安全生产标准》，详细解读了储罐区安全防护、压力管道检测、应急物资储备等重点条款。

在中控室内，执法人员被眼前的“工业互联网+危化安全生产”系统所吸引，屏幕上实时显示着各车间的温度、压力、气体浓度等关键数据，一旦出现异常波动，系统会立即发出声光报警，并自动推送处置建议。

“这个系统能24小时不间断

监测设备运行状态，比人工巡检更精准、更高效。”技术人员现场演示了如何通过系统追溯历史数据、分析设备运行趋势，帮助执法人员理解数字化手段在隐患排查中的应用逻辑。执法人员一边认真记录，一边就日常执法中遇到的疑难问题与企业专家深入交流。此次研学，不仅让执法人员掌握了危化行业的安全监管要点，更深刻认识到数字化、智能化在安全生产监管中的重要作用，为推动执法方式创新提供了新思路。

### 商圈砺剑：人流密集处破解多元安全挑战

从工业厂区转向城市商圈，安全风险形态与防控重点也随之转变。10月16日，西宁市应急管理局将研学的第三站设在西宁王府井大象城，直面商贸领域人流密集、业态复杂、风险多元的安全挑战，学习大型商超的安全管理经验。

作为西宁市核心商圈的标志性建筑，西宁王府井大象城日均客流量达上万人次，涵盖购物、餐饮、娱乐等多种业态，消防安全、燃气安全、人员疏散等成为安全管理重中之重。在企业安全负责人的带领下，执法人员先后查看了消防控制室、燃气管道铺设区域、应急疏散通道等关键部位。

“我们建立了‘制度+防控+演练’的安全管理闭环，每月开展一次消防演练，每季度进行一次全面安全排查。”负责人介绍。在消防控制室，执法人员详细了解了火灾自动报警系统、广播系统的运行原理；在餐饮区域，重点查看了燃气泄漏报警装置的安装与维护情况；在疏散通道，实地测试了应急照明、疏散指示标志的有效性。

“商贸场所的安全管理既要符合法规标准，又要兼顾运营实际，这对执法工作提出了更高要求。”执法人员表示，此次商圈研学，补齐了他们在商贸领域安全监管的知识短板，推动执法思维从“单一行业监管”向“跨领域综合监管”转变。

### 以学促干：执法能力与服务质效双提升

今年以来，西宁市应急管理局通过分行业实地研学，有效破解了“行业认知不深、隐患识别不准”的执法难题，执法人员的专业素养与执法精度显著提升。

截至目前，2025年全市应急管理执法队伍累计排查各类生产经营单位320余家，发现并督促整改问题隐患617项，整改完成率达到100%；对10家存在重大安全隐患的企业依法立案查处，罚款金额共计20.3万元，形成了

有力震慑。在提升执法精度的同时，执法人员的服务意识也持续增强，通过与企业的互动交流，执法人员深刻认识到“监管不是目的，护航安全才是核心”，主动将“谁执法谁普法”责任落到实处，今年以来累计发布“以案释法”警示教育案例12次，开展普法宣传活动18场，覆盖企业员工及市民群众5000余人次，真正将“监管+服务”理念融入执法全过程，实现了执法效果与社会效果的有机统一。

“我们将以实地研学为起点，继续深耕，科学赋能，以更专业的执法能力、更务实的工作作风、更优质的服务保障，持续打造专业化、规范化、精准化的应急管理执法队伍，为西宁经济社会高质量发展筑牢安全生产防线。”西宁市应急管理局负责人表示。

下一步，西宁市应急管理局将继续优化分行业实地研学模式，进一步拓展研学行业范围，将建筑施工、燃气安全、交通运输、特种设备等重点领域纳入研学计划。同时，将建立研学成果转化机制，把在企业学到的先进管理经验、风险防控技术融入日常执法工作，不断创新执法方式，提升执法效能，为建设更高水平的平安西宁贡献应急力量。

# 海东市“宣、监、转、练”四措并举 筑牢汛期安全防线



2025年，海东市防汛工作在市委、市政府的坚强领导下，市安委办以“宣、监、转、练”四字策略为核心，构建起“全链条、多层次、立体化”的防汛救灾体系，实现了人员零伤亡和财产少损失的工作目标。

## “宣”字当先，织密防灾避险安全网

海东市坚持“预防为主、宣传先行”，构建起市县乡村四级宣传体系，通过多维度、全覆盖的宣传教育，有效提升了全民防灾减灾意识。

各县区利用“安全生产月”“防灾减灾日”等活动，重点宣传防汛知识和避险自救常识，增强群众的防汛意识和自我保护能力，年内累计发放宣传资料10万余份，举办知识讲座6场，受众达20万余人次，营造全社会关心、支持、参与防汛工作的良好氛围。各县区应急部门和基层乡镇针对地质灾害易发区群众，编发了地质灾害避险明白卡、地质灾害防范明白卡10万余份，逐户讲解转移路线和避险要点。

各基层乡镇针对洪涝灾害、

山体滑坡风险，开展紧急和夜间转移演练，通过场景化言传身教，用体验式的宣传增强群众应急反应能力。化隆县雄先乡东朋村通过发“拉网式”入户宣传，全面覆盖独居老人、儿童等群体。

基层村社利用村级文化广场、应急广播等平台播放防汛减灾微电影、公益广告，将防灾知识融入日常生活。互助县五十镇柳家村在村广场搭建集中安置点，召集本村暑假返乡的大学生，通过家乡话讲故事、做辅导，互动式向老百姓和暑期学生开展防灾减灾救灾宣传培训，取得了良好效果。

## “监”字筑基，构建全域覆盖监测网

海东市自然资源部门、气象部门、水务部门依托科技赋能，加大会商研判，精准预警预测，有效织密了“空天地一体化”监测网络。

自然资源部门在紧密排查全市2250处在册地质灾害隐患点的基础上，将危及人民群众生命财产和各类公共基础设施安全的所有潜在地灾隐患和风险斜坡带全

部纳入排查范围，持续开展雨前、雨中、雨后巡查。汛期以来，全市共出动2035组6172人次，累计排查4966处地质灾害隐患点，1148处风险斜坡带。特别是9月1日以来，累计派出333组1025人次，对771处地质灾害隐患点、363处风险斜坡带进行重点排查，并分类分析研判，做好应急处置工作。气象部门会同应急、自然资源等部门，结合往期降水情况、土壤饱和度、地质灾害高风险区域分布以及雨情预报，每天发布海东市地质灾害风险预估和气象风险预警，为群众转移避险争取宝贵时间。

同时，气象、自然资源、应急等部门建立了信息共享机制，今年联合发布预警信息23次，提前转移高风险区群众7.1万人；应急、水务等多部门开展4轮防汛联合督导检查，应急响应期间各部门在指挥中心集中办公、联合值守。汛期以来，各部门会商研判和调度90余次，发布各类预警信息750条，通过手机短信发布气象信息和预警信息785条，共289万余人次，确保了预警信

息迅速有效到达基层末梢。

此外，海东市还构建了“五级”包保责任体系，明确38名市级领导、149名县级领导、1141名乡镇领导包联责任，逐库落实水库、淤地坝安全度汛责任人450余名，山洪灾害防御、河湖管理等责任人3000余名，推动责任全覆盖。特别是互助县五十镇将全镇划分为8个责任片区，由驻村干部和村两委成员担任网格员，实现监测无死角。

### “转”字为要，跑出人员转移加速度

海东市坚持“生命至上、转移优先”，把灾害区人员转移作为应对地质灾害最有效的措施，按照“快、准、稳”原则，精准开展重点群体的撤离和转移安置。

为确保《青海省防灾避险人员转移若干规定》在海东大地落地生根，市安委办结合实际，在全省率先出台了贯彻落实《青海省防灾避险人员转移若干规定》六条措施，围绕责任落实、预警响应、转移流程、安置保障等关键环节提出具体要求，有效提升了全市防灾避险人员转移工作的科学性和实效性。

各乡镇和基层村委会制定“一村一策”“一页纸转移方案”，清晰明确“转移谁、谁组织、何时转、转到哪、如何管”的全流程，让老百姓一目了然知晓转移

流程。最有效的例子是，互助县五十镇在暴雨红色预警发布后，30分钟内完成了8个村1200名群众安全转移。年内，全市提前转移群众6.09万户18.2万人次。

为保障转移群众正常生活，民政、卫健等部门在安置点设立“临时党支部+医疗队+物资保障组”，提供心理疏导、卫生防疫等服务。针对独居老人、儿童、残障人士等群体，基层乡镇党委政府建立“一对一”转移包保机制，确保了特殊群体安置舒心。谢家滩乡拉扎村发生灾情当天，县应急局在乡中心学校紧急搭建应急帐篷20顶、活动板房50套，调拨床、被褥等应急物资900件，协调供电公司保障用电，协调邻村爱心拉面团队解决餐食问题，乡卫生院驻点提供健康监测和诊疗服务，确保了受灾群众第一时间入住，而且能住的安心舒心。

### “练”字固本，提升防灾避险新能力

海东市以“常态演练+实战攻坚”为抓手，聚焦人员转移和防汛抢险关键环节，通过“全要素演练、全流程磨合、全链条提升”，不断夯实基层防灾减灾能力。

各基层乡镇党委政府针对辖区不同的地理环境，结合山区、河谷、低洼等不同风险区域制定差异化转移方案，确保了预案的

精准性。

全市上下推行“季度大演练+月度小演练”机制，互助县五十镇每季度开展“双盲”演练，模拟红色预警下8个村1200人快速转移，转移效率较2024年大幅提升5%。7月份，市应急局在民和县开展了全市防汛应急演练，有效磨合了预案的默契度。

年内全市各级各部门共组织防汛综合应急演练1176次，参演人员达45220人次，并将无人机航拍、三维建模等技术应用于险情排查与处置，提升隐患识别和灾情勘察效率。化隆县拉扎村、化隆县东朋村、平安区古城乡等地发生地质灾害后，市应急局第一时间携带无人机等专业设备前往始发地，通过高空拍摄现场图，通过专业软件制作灾害现场3D地图，为领导研判决策、现场精准决策提供了支撑。

市县区两级应急部门全力做好抢险救灾物资更新储备，分类储备市本级防汛应急物资27类2.21万余件，救灾物资34类2.58万余件，1668支各类救援队伍2.45万人随时待命，时刻处于临战状态，提前在重点时段和重点区域预置布防抢险队员35.3万人次、前置防汛麻袋502.8万条，应急排水设备5300台套，确保了关键时刻用得上、拉得出、能处置。

# 黄南藏族自治州推出科普“三件套” 破解防震减灾科普难题

◇ 高峰

近日，青海省黄南藏族自治州地震局将中国地震局发布的《防震减灾基本知识技能大纲》中提出的“防震减灾18条”，通过编译、转化，推出汉藏双语对照版科普“三件套”，让少数民族群众“看得懂、听得进、学得会”，把专业的防震避险知识以更接地气的方式融入该州各族群众日常生活。

黄南州地震局针对本地民族构成特点，打造了三类地震应急特色科普载体。其一为汉藏双语对照宣传手册，由专业团队对“防震减灾18条”进行藏文转化，并非简单语言直译，而是兼顾文化适配性与实用性，确保藏族群众能理解、会运用。其二是汉藏双语移动宣传展板，每套含19个图文并茂的版面，共制作5套在全州巡回展示，成为“流动的科普课堂”。其三是藏语版专家宣讲视频，邀请全国防震减灾科普大使等授课，由专业藏语播音员配音，生动讲解“伏地、遮挡、手抓牢”等核心避险要领。

黄南州地处青藏高原东北部、青海省东南部，是兼具高海拔地理特征与多民族文化特色的区域，防震减灾科普工作需结合地震灾害风险、社会需求与文化特点综合推进。黄南州地震局负责人表示，推出汉藏双语地震应急科普“三件套”，主要为增强地震科普知识与地域、民族特点的适配度，将地震应急科普知识更好覆盖至全区各族群众。

泽库县牧区群众多杰才旦表示：“汉藏双语版视频非常好，这么详细的藏语版科普讲解，我是第一次看到。看完视频，我感

觉建好房子很重要。”

河南蒙古族自治县应急管理局干部华公才让直言受益匪浅：“作为基层干部，一直因找不到好的科普材料而挠头，现在有了汉藏双语对照版科普‘三件套’，再也不用为到牧民家里怎样开展科普发愁了。”

汉藏双语对照版科普“三件套”针对“防震减灾18条”中的地震预警、震时避险、震后自救互救等关键技能，以贴合当地民族群众的认知习惯进行提炼，方便农牧民群众掌握不同场景下的避震方法。



# 海西州

## 以实干担当推动应急管理事业高质量发展



今年以来，海西州应急管理局坚持全面贯彻落实省委省政府、州委州政府各项决策部署，将应急管理与各项重点工作统筹融合、稳步推进，全力以赴补齐工作短板，全力推动应急管理事业高质量发展，年度各项目标任务圆满完成。

### 压实责任，坚决守牢安全生产底线

截至12月1日，海西州共发生各类生产经营性事故45起，死亡44人，受伤27人。未发生较大及以上事故，安全生产形势总体平稳。

该州严格落实“三管三必须”要求，运用“红黄绿”事故分级预警通报机制，有效传导压力，压实安全生产责任，紧盯上级部门巡查、检查反馈问题抓整改，累计整改反馈问题436条，整改率达97.48%。

对标“九大行动”重点任务，海西州扎实推进治本攻坚三年行动，全面推动重大事故隐患动态

清零目标，积极防范化解各类安全风险。自行动以来，排查重大事故隐患381条，已完成整改369条，整改率96.85%。

同时，该州充分利用“防灾减灾日”“安全生产月”等活动，积极开展安全生产领域的法律法规、政策举措的宣传教育，营造起“人人讲安全、个个会应急”的良好氛围。截至11月底，全州共受理各类举报97件，核查属实32件，正在核实9件，已发放奖励资金4.38万元。同时，鼓励企业建立生产经营单位事故隐患内部报告奖励机制，持续扩大安全生产参与覆盖面，全州共903家企业建立了内部奖励机制，报告问题隐患19407项，整改19125项，整改率98.5%，奖励金额98.14万元。

### 多措并举，全力以赴应对自然灾害

海西州今年有序应对13轮明显降雨过程，州、县启动防汛应急响应7次，紧急转移群众

892人，未发生洪涝灾害人员伤亡突发事件。

为了压紧压实防汛责任，海西州修订《州委、州政府领导防汛责任分工及工作职责》，核实公布全州防汛抗旱行政责任人86名，更新州、县、乡、村四级预警“叫应”责任人474人，确定州防指成员单位应急岗位责任人38人、联络员35人，确保极端天气第一时间“叫醒叫应”、预警研判、指挥调度到位。实行降雨安全防范和暴雨洪水预警防汛会商机制，尤其是防汛应急响应期间，实行联合值守、协同作战、视情集中办公制度。同时，充分发挥议事协调机构职能作用，联动开展安全生产、防汛减灾实地督导检查6次，明确7个地区14处重点洪涝灾害隐患。

2025年以来，海西州未发生森林草原火灾火情，实现连续38年未发生森林火灾的良好态势。

该州将森林草原防灭火纳入安全生产督查范畴，2024年12

月至2025年5月，开展了森林草原火灾风险隐患排查整治和可燃物易燃物自燃物清理清除工作，派出检查组509个，出动人员1851人次，累计清理防火通道649.83公里，清理可燃物、易燃物、自燃物1911.65吨。为了学习贯彻落实《森林草原防灭火条例》，自2025年11月下旬开始，组织开展为期5个月的今冬明春森林草原火灾隐患排查整治和查处违规用火行为专项行动，切实从源头上防范化解森林草原火灾风险。

### 精准施策，提升应急响应处置能力

实施海西州应急救灾物资采购项目，投资2011万元采购27个品种14.08万件应急救灾物资，救灾物资验收入库工作已完成。当前全州储备6大类别63个品种72.64万件应急救灾物资，州本级救灾物资在数量和品种上均得到有效补充。

为了进一步深化自然灾害应急能力提升项目应用和管理，海西州3月全面完成了向1支州级队伍、1支县级队伍、27支乡级队伍配发装备1108件套设备装备工作，项目总资金量达3100余万元。组织培训专家开展线上、

线下培训工作，覆盖了29支应急救援队伍的骨干队员。并综合各地区装备需求，向我州多灾易灾边远乡村配备了221部天通卫星电话，确保“三断”情况下能够及时上传下达突发事件信息和保障通讯需求。

同时，该州及时谋划应急预案的编制工作，制定年度应急演练计划，督促各地各部门强化各类应急演练。截至目前，共组织参加实战演练、桌面推演21次。

### 突出重点，扛牢防震减灾政治责任

今年以来，全州共发生3.0级以上地震3次，面对严峻复杂的灾情形势，海西州迅速行动，采取了一系列有力措施。

**强化震情监视跟踪和应对准备。**完成冷湖世界级天文观测基地地震监测台网建设验收，为全州51个地震监测台站设立保护标识牌并不定时巡检维护无人值守台站，优化布置19个地震易发区宏观观测点，协调安排1.8万元资金补充地震宏观观测点运营经费。对全州监测台站、地球物理观测场地开展全覆盖联合巡查巡检，组织州内年中及2026年度地震趋势会商，加大震情形势分析力度。2025年全州地震部

门组织开展综合性地震灾害实战演练6场，桌面演练12场，各单位各部门开展地震应急拉动演练26场。

**开展地震灾害风险调查和隐患排查。**针对重点部位及重点隐患点位的地震灾害防范措施落实情况，在全州组织开展2轮督导检查。同时，督促住建、自然资源、交通运输等部门立足职能职责，开展全方位、多层次排查整治行动，有效防范化解各类安全生产和自然灾害风险。

**加强防震减灾科普宣传。**开展“海西州应急科普讲解大赛暨第一届防震减灾科普讲解大赛”等主题活动，在主流媒体开辟专栏，多层次多维度宣传防震减灾工作。截至目前，全州地震部门累计开展各类宣传活动290余场、举办专题讲座30余场、接受公众咨询6000余人次、发放宣传资料5万余册、宣传品8万余份。

2026年，海西州将全面系统谋划海西应急管理“十五五”规划建设，加快推进应急管理体系和能力现代化，更好地统筹发展和安全，全力维护全州安全生产形势持续稳定，为谱写中国式现代化海西篇章贡献应急管理力量。

# 违规施工引发局部塌方， 未采取有效措施导致地面塌陷

## ——广东深圳深江铁路“12·4”重大坍塌事故调查分析

&gt;&gt;&gt;

2024年12月4日23时18分，深圳市宝安区航城街道洲石路新建深圳至江门铁路（以下简称“深江铁路”）5标段施工现场发生地面坍塌，造成13人死亡，直接经济损失约7261万元。

2024年12月4日9时40分，爆破公司作业人员在黄田隧道斜井小里程掌子面LDK14+967处进行了爆破施工作业，经华西爆破公司爆破监理安宝珠查证，此时掌子面整体结构稳定，无异常现象。12时15分许，现场施工人员发现掌子面拱顶出现小范围掉块。14时30分，掌子面拱顶出现塌方空洞，同时有砂状岩土体从空洞中流下，堆积体封挡了掌子面。14时42分，中铁四局向宝安区应急管理部门和街道、交警、管线产权等有关单位报告相关情况。15时30分，厦深公司安环部启动了黄色预警，通知隧道内所有人员撤离。15时35分，带班人员共同商议决定采取喷射混凝土封堵溃口的处置措施。16时43分，隧道内开始对掌子面喷射混凝土。21时14分至21时33分，隧道掌

子面间断性大量涌水，岩土体变形较为剧烈，并伴随持续岩土体部分滑落。23时18分，隧道掌子面上方地表的洲石路路面突然塌陷，正在此处开展抢险作业的13人坠入塌陷坑内。

《广东深圳深江铁路“12·4”重大坍塌事故调查报告》指出，造成此次事故的直接原因是：隧道施工至高环境风险地段时，围岩由原勘察设计的Ⅲ级变为稳定性差的Ⅳ级，未停止掘进，未变更为可靠的开挖和支护方式，致使掌子面上前方拱顶产生局部塌方；险情发生后，未能及时采取有效的工程处理措施，掌子面上方发生多次塌方，地面塌陷；地面应急处置不当，地面作业人员随塌陷坠亡。

### 有关企业存在的问题

#### （一）施工单位

##### 中铁四局

1. 组织管理不到位。一是人员管理混乱。二是未如实制作施工工程文件。三是未有效督促劳务分包单位整改未按合同要求配备专职安全员问题。四是未及时

与设计单位签订超前地质预报实施合同。

2. 过程风险管控不力。一是未按规定执行变更设计程序。二是未按规定开展地表建（构）筑物监控量测。三是未按规定编制下穿燃气、供水、排水与污水管网设施等专项施工保护方案或采取相应安全保护措施。四是未采取适当围岩工法和支护措施施工掘进。

3. 应急体系不完善。项目部隧道坍塌事故专项应急预案未包含地面塌陷事故类型，事故风险辨识不到位，应急物资储备不足，应急演练走过场。

4. 现场抢险处置不当。12月4日下午隧道内发生明显塌方险情后，未及时稳定塌方体；12月4日晚隧道内与地面异常信息不互通情况下，未及时报告现场工程抢险指挥人员，严重影响现场抢险处置判断。

#### （二）代建单位

##### 厦深公司

1. 变更设计不规范。黄田斜井正洞小里程LDK15+014 ~ LDK14

+994、LDK14+994 ~ LDK14+974、LDK14+974 ~ LDK14+960 段的 3 次变更设计，均未按要求组织现场核实和会审，默认施工单位以电话、微信等方式居中联系各参建单位作出调整，未就变更设计进行实际会商研究。

2. 现场抢险处置不当。险情发生后，未有效督促施工单位按应急处置预案及时开展反压回填等工程抢险措施。

3. 应急体系不健全。一是未对公司各部门贯彻落实总体应急预案情况开展监督检查。二是未督促指导深江指挥部建立健全突发事件应急体系和全员安全生产责任制。三是未督促检查施工单位突发事件应急预案编制、应急管理体系建设、应急物资储备及应急演练情况。

4. 安全生产工作协调管理不到位。未督促施工单位与超前地质预报实施单位签订合同。未在事故发生前落实对深江铁路工程的第三方监测。

### (三) 勘察、设计单位

#### 铁四院

1. 工程风险提示不足。未严格按照勘察设计规范布孔。事故区段预布设的草隧新 18、草隧新 20 两个地质钻孔未实施，勘察报告对风险评估不足，未准确作出风险提示。

2. 未及时发起变更设计建议。2024 年 11 月 25 日收到第 10 期超前地质预报综合成果报告关于

围岩等级从Ⅲ级调整为Ⅳ级的建议后，在已发现地质状况与设计不符情况下，仍未及时主动发起变更设计建议，严重违背变更设计工作及时、高效的要求。

3. 未按规定程序开展变更设计。收到第 8、9、10 期超前地质预报综合成果报告关于围岩等级从Ⅲ级调整为Ⅳ级的建议后，未进行现场核实和会审即同意变更。

4. 未按高风险环境措施要求开展变更设计。未按照设计图纸要求及时变更为Ⅳ级围岩高风险环境区段的开挖方法和支护方式，违规同意施工单位不符合安全要求的变更设计建议。

### (四) 监理单位

#### 北京通号公司

1. 项目组织管理不到位。一是派驻深江铁路 5 标段项目部副总监缺位，工区监理人员变更频繁。二是未及时组织监理人员熟悉施工设计文件。三是监理记录失实。

2. 履行监理职责不到位。一是监督落实安全风险控制措施不力。二是默认施工单位违规掘进施工。三是安全巡视不到位。四是监督检查应急预案编制和实施不力。

3. 压实安全生产主体责任不到位。未结合项目实际编制安全生产体系文件，未按照监督检查计划等有关要求开展项目监督检查。

## 有关部门（单位）存在的问题

### (一) 安全生产监督单位

#### 国家铁路集团有限公司工程质量监督管理局广州监督站

1. 履行监督职责不到位。未组织核实超前地质预报结论与设计是否相符，对施工单位未采用与Ⅳ级围岩对应的三台阶法和支护措施开挖掘进、应急救援预案不完善等问题失察。

2. 督促落实专项整治行动不力。督促深江铁路建设单位落实铁路监管部门部署的安全生产治本攻坚三年行动、铁路建设工程“三项整治”专项行动“回头看”、在建铁路隧道工程质量安全管理专项整治不力，开展重大风险隐患排查不深入，未有效督促深江铁路各参建单位采取针对性措施防范化解重大事故隐患。

### (二) 行业监管单位

#### 广州铁路监督管理局

1. 履行行业监管责任不到位。未有效压实铁路工程建设主体的安全生产责任，深莞隧道（联络线）工程直至事故发生时仍未委托第三方单位监测。

2. 监督检查力度不足。未深刻吸取以往隧道施工重大事故教训，落实安全生产治本攻坚三年行动和铁路建设工程“三项整治”专项行动“回头看”方案要求不到位，监督检查针对性不强，未有效督促深江铁路各参建单位防范化解重大事故隐患。

# 安全意识淡薄，违章冒险作业

## ——华润电力（贺州）有限公司“8·14”事故调查分析

&gt;&gt;&gt;

2025年8月14日10时47分许，华润电力（贺州）有限公司位于富川瑶族自治县莲山镇华润示范区华润园区的生产现场，发生一起起重设备检修相关事故，造成1人死亡，直接经济损失人民币207万元。

8月13日上午，华润电力汽机专业反馈2#起重机副钩下限位无法满足工作需要，要求调整。特种设备管理岗专业师刘\*宇遂安排河南安工进行限位调整，同时联系汽机专业主管请东汽公司起重机司机配合作业。8月14日10:02，李\*、项目经理施\*兵与岑\*峥到达现场。李\*再次致电邱\*荣确认是否可以开始作业，邱\*荣回复需稍作等待。10:08，李\*与岑\*峥在24米平台进行安全交底，内容涉及进入27米平台作业点后的安全注意事项。10:10，李\*与岑\*峥进入起重机驾驶室。李\*向邱\*荣了解副钩升降情况，邱\*荣表示副钩需稍作下降。李\*确认后，请邱\*荣将起重机开至吊装口，并将副钩降至最低位。岑\*峥独自登上作业平台，系好安全带后开始拆卸限位开关盖并调整限位。副钩降至最低点后，李\*返回作业点下

方平台，告知岑\*峥作业已完成，并再次下至驾驶室告知邱\*荣暂不操作。李\*返回下方的平台后，岑\*峥表示欲前往距限位位置约4米处的减速箱查看。李\*劝阻称作业已完成、无需查看，但岑\*峥执意前往。岑\*峥到达减速箱位置后，表示可以起钩。李\*要求其再次确认是否安全、可否起钩。岑\*峥再次确认后，李\*电话通知邱\*荣起钩。随后李\*听到异响，并见安全带晃动，察觉异常，立即切断电源。断电后迅速赶至作业点旁平台，发现卷筒下方有衣物，呼叫岑\*峥数声无回应。

《华润电力（贺州）有限公司“8·14”事故调查报告》指出，造成该事故的直接原因是岑\*峥安全意识淡薄，风险辨识能力不足，忽视作业安全，在检修后进行起重机升降试运行，未远离卷筒旋转部件的危险区域，冒险作业，并在试运行期间错误地将安全带系挂于卷筒旁的减速机上，导致被卷入事故。

### 有关责任单位存在的主要问题

河南安工：1. 默许田\*军等人挂靠公司资质承揽项目，对贺

州项目部的人员、财务及业务活动失去实际控制。2. 安全教育培训走过场，作业人员虽知晓安全带基本用法，但风险辨识与自我防护能力严重不足，安全红线意识与底线思维普遍缺乏。3. 项目部管理人员失管失察，未能及时发现并制止岑\*峥的违章冒险行为；公司安全生产保证体系与监督体系“空转”“虚转”问题突出。

华润电力：1. 未严格审核河南安工开工许可，未能核查出项目部安全管理员未实际缴纳社保、劳动关系不实等问题，未能识别田\*军挂靠资质、使用伪造公章获取入厂资格的行为。2. 未严格审核当天的高空作业许可证及站班会风险交底表；在相关方作业时未指派人员进行统一的现场协调与安全管理。3. 未在作业区域设置必要的安全警示标识，未能对高风险作业提供基本的环境安全保障。

东汽公司：1. 未对起重机操作人员进行与检修作业相关的专项安全交底和风险告知。2. 起重机司机在启动设备前未按规定鸣响警铃，且该违章行为未得到现场提醒或制止，暴露出操作纪律松懈和监管盲区。

# 疏忽瞭望，违规横越

## ——湖南怀化沅水流域“2·25”重大水上交通事故调查分析



2025年2月25日10时许，湖南省怀化市沅陵县清浪乡沅水流域桐木溪渡口东侧，“怀绿水1号”垃圾清洁回收船与“湘沅陵客0301”轮客船相撞，造成客船沉没，客船上19人全部落水，其中3人获救、15人死亡、1人失踪，直接经济损失2160.7万元。

2月25日是沅陵县清浪乡赶集日，当天早上谭文发驾驶“0301”轮先后接载25名当地群众前往清浪乡集镇；09时50分许，“0301”轮搭载20人从清浪乡集镇开航返程；10时24分许，“0301”轮在横越沅水航道过程中，与顺航道行驶的“怀绿水1号”轮在清浪乡桐木溪渡口东侧偏北约480米水域发生碰撞，造成“0301”轮瞬间沉没，在船19人全部落水，其中3人当场获救、15人死亡、1人失踪。

《怀化沅水流域“2·25”重大水上交通事故调查报告》指出，这起事故中的两艘涉事船舶互有过失。“0301”轮作为让路船，存在疏忽瞭望、违规横越、未主动避让顺航道行驶船舶、未按规

定离泊、未按照船员通常做法选择航线、未采用安全航速等过失；“怀绿水1号”轮作为被让路船，存在疏忽瞭望、未采取最有助于避碰的行动、未使用安全航速等过失。其中“0301”轮违规横越，未主动避让顺航道行驶船舶“怀绿水1号”轮是事故发生的主要原因，“0301”轮负事故主要责任，“怀绿水1号”轮负事故次要责任；谭文发是事故主要责任人，代波是事故次要责任人。

### （一）有关企业和单位存在的问题

#### 1. 双亿公司

（1）安全管理制度不完善。未建立船员管理、船舶值班等有关制度；规章制度操作性不强，未明确安全员安全巡查范围、船舶和设备状况的检查频次等。

（2）安全管理不到位。未针对赶集日客船横越频繁的实际，将客渡运水域、临时停靠点相对密集的水域辨识为船舶碰撞风险水域。2024年虽然制定了人员落水 and 消防应急救援演练计划，但

未实际开展。

（3）公司海务、机务管理违规。海务、机务共16人，8人挂证在公司，未实际到岗；机务代某灯仅负责船舶机器维修，未按照要求履行职责。

（4）公司法定代表人王启亿和总经理代双清两人约定以陈家滩为界，分别负责陈家滩以下至五强溪航线船舶、陈家滩以上至泸溪武溪码头航线船舶的日常管理，未严格按照公司总经理、副总经理安全生产责任制要求履行相应职责。

#### 2. 源清流洁公司

未建立船员管理、船舶值班、安全生产经费投入等制度。未按照要求在2025年春节前后对运营管理的2艘垃圾清洁回收船开展安全检查。

#### 3. “0301”轮

事发前，最近一次船舶进出港报告时间为2024年12月5日，之后未进行进出港报告。“0301”轮救生衣挂在船舱两舷窗户上，未按要求给每位乘客发放，并督

促乘客穿（拿）。

## （二）沅陵县水运事务中心

未依法履行行业安全生产监管职责，水上交通安全监督检查工作不严不实，对上级部署开展的安全生产治本攻坚三年行动要求缺乏基本的认识和重视。对双亿公司存在风险辨识、隐患排查、安全培训制度落空的问题失管失察。派驻企业安全生产监督员制度落实不力，未起到监督服务的实际效果。未认真开展船舶检验，未发现“0301”轮船图不一致的问题。未认真履行水运企业行政许可初审职责，默许双亿公司海务、机务人员长期挂证的违规行为。

## （三）沅陵县交通运输局

未依法贯彻落实安全生产“三管三必须”要求，交通运输综合行政执法改革后，未按照“三定”规定理顺水上交通安全监管职责边界，水上交通安全监管执法主体混乱。2023年“10·28”和2024年“4·24”两起水上交通事故均未向上级交通运输部门报告，对负有责任的涉事企业未依法依规追究相关责任；对事故暴露出的重大风险隐患未引起足够重视，对有关企业违法违规行为未依法依规予以处理。

## （四）怀化市水运事务中心

未履行“怀绿水1号”轮所

有人的安全生产管理责任，将船舶所有人的安全生产管理责任全部交由承担服务外包业务的源清流洁公司负责；代表怀化市交通运输局对县市区交通运输部门、水运执法机构、水运事务中心开展监督指导考核工作不力；对交办沅陵县的水上交通重大事故隐患，未跟踪督促整改。

## （五）怀化市交通运输局

未依法贯彻落实安全生产“三管三必须”要求，未严格依据“三定方案”履行水上交通安全生产监管职责；授权由市水运事务中心代表市交通运输局对各县市区交通运输局、交通运输综合行政执法局及所属水运执法中队、县市区水运事务中心有关水上交通安全、水上交通执法和船舶污染防治工作进行统一调度、监督与考核；对重大事故隐患只交办不督办，未跟踪督促沅陵县有效开展水上交通安全重大事故隐患问题整改落实。

## （六）湖南省水运事务中心

对2011年省政府要求核载30人以上的客船要安装视频监控系统的工作管理和推动不力，对损坏后的船上监控设备未督促整改，监控系统未能有效发挥预防水上交通事故的作用。

## （七）地方党委和政府

### 1. 沅陵县清浪乡党委、乡政府

对水上交通安全工作重视不够，未结合五强溪库区群众出行主要依靠水路的实际，专题研究部署水上交通安全工作；对签发航制度落实情况疏于检查督促，未起到核查客渡船航行条件、督促乘客穿（拿）好救生衣等作用，事发后难以第一时间掌握“0301”轮的实际载客人数。

### 2. 沅陵县委、县政府沅陵

作为水路客运大县，对水上交通安全工作重视不够，未认真吸取区域内水上交通事故教训，未专题分析研判水上交通安全风险，未研究解决水上交通安全长期存在的突出问题；未督促县交通运输局、清浪乡政府履行监督管理职责，排查水上交通安全隐患；未针对五强溪库区通航秩序混乱等问题组织综合治理；对怀化市交通运输局交办的水上交通重大安全隐患问题，未督促县交通运输局及时有效整改。

### 3. 怀化市人民政府

未专题分析研判水上交通重大事故隐患，未有效督促沅陵县和市交通运输部门认真开展水上交通重大事故隐患排查治理，对市交通运输局未有效履行水上交通安全监管职责的问题失察失管。

## 中铁二十一局四公司

# 用绿色转型书写新时代“石头记”

◇ 高峰 赵利强

>>>

“公司跟踪的四川南江县张家山建筑石料开发项目中标了。”近日，这条信息在铁建通中铁二十一局四公司的业务群里不胫而走。这已经是该公司的第三个砂石矿项目，他们围绕不起眼的矿山石头，奏响了一曲绿色转型与产业突围的交响曲。

初冬时节，在青海省化隆县牙什尕镇，一个面积仅 0.1 平方公里的砂石矿场上，梯田般的边坡依然绿意盎然，上万棵耐寒耐旱的云杉树苗顽强生长。这里是中铁二十一局四公司青海化隆砂石厂，一个位于“甘青宁黄土丘陵国家级水土流失重点治理区”的绿色矿山项目。与此同时，在合武高铁安徽段站前四标二分部，由铁建重工提供的“三段一闭路破碎筛分+立轴破全整形制砂调节细度模数”湿式生产工艺方案，正将隧道洞渣转化为高品质机制砂。这条每小时产量 400 吨的智能生产线，实现了污

水零排放和高效除尘，成为绿色施工的典范。

### 绿色矿山理念：从资源掠夺到生态平衡

“我们坚持边开采、边治理、边恢复的原则，认真落实各项环保措施。”青海化隆砂石厂项目负责人李秀山表示。

这一理念彻底改变了传统采矿行业“先破坏、后治理”的发展模式。

在青海化隆砂石厂，绿色矿山的建设体现在生产过程中的每一个细节。生产车间内，从给料仓到颚式破碎机、振动筛，再到圆锥破碎机二次破碎，整个流程由操作员在独立的数控室智能平台上一键启动。监督员张建新通过视频平台全方位监控机械化流水线作业状况，大大降低了环境污染和安全隐患。

绿色转型带来了实实在在的经济效益。化隆砂石厂因砂石原料质量好、产品标准高，成功中

标成为西宁机场三期扩建工程的供料商之一。李秀山表示：“每年过了‘五一’，就是青海建筑市场最火的时候，我们砂厂每天几十辆车排着长队，每小时生产 300 立方米砂石骨料，供不应求。”

在合武高铁项目，砂石加工场结合原有弃渣场建设，通过洞渣加工利用，减少了渣场弃方存量，既降低了安全风险和采购成本，又保护了生态环境。这种变废为宝的模式，实现了经济与生态的双赢。

### 技术创新驱动：智能化装备引领产业升级

2024 年 9 月 5 日，中国铁建机制砂装备现场观摩会在合武高铁项目举办。位于安徽金寨的中铁二十一局合武高铁机制砂厂生产线集成了多台先进设备，包括 CFS1560 型棒条式给料机、CJC1013J 型颚式破碎机等，同时配备圆振动筛、立轴式

冲击破碎机等筛分设备，以及除尘、污水处理等配套设施。

智能化生产是这些现代化砂石场的共同特征。在合武高铁砂石场，加工厂与化隆一样，同样引入了智能化操作系统和无人车间技术，减少了劳务人员的配置，提高了生产效率，降低了安全生产风险。加工厂还配备了滚式计量系统，能够集中采集生产数据，为生产管理和质量控制提供了有力支持。

“金寨县有座上世纪50年代修建的梅山水库，为了保护水质，这儿的环保要求非常高，我们不打折扣落实环保管理部门的所有要求。”中铁二十四公司矿山项目总负责人王磊介绍，相较于传统人工驾驶的柴油矿卡、装载机，无人驾驶电动矿卡、装载机拥有的多传感器融合感知技术，能实时感知周围环境，精准规避各类障碍物，完全消除驾驶员疲劳、视觉盲区等人为因素造成的安全隐患。同时，电动系统的应用使能耗成本大幅降低，比传统柴油动力节省约40%的能耗成本。

### 经济生态双赢：绿色转型的

### 现实路径

在酒额铁路、武张铁路等项目，中铁二十一局依托隧道洞渣、路基弃方，就地转化自建砂石料厂，碎石、机制砂源源产出，不仅保障了原材料的供应稳定，还“省”出了上千万元的材料采购所需的真金白银。这种模式有效解决了砂石需求与资源短缺的矛盾，避免了砂石资源过度开采。

绿色转型不仅带来了经济效益，更创造了生态效益。在青海化隆砂石厂，通过绿色矿山建设，矿区植被覆盖率从2015年的30%提升至2023年的60%，水质达到Ⅱ类标准。曾经的“卖石头”模式逐步转变为“卖石头+卖石理念”的综合发展模式。

类似的转型故事在中铁二十一局化隆砂石厂对面的矿区以及其他地方上演。这些沿黄河李家峡库区衍生出的大大小小的砂石厂星罗棋布，后因无序开采破坏生态被叫停。在“两山”理念引领下，当地政府重新调整发展规划，依托独特地貌发展绿色矿山+旅游+土地整理，让昔日矿区变成了水库的观景

平台区，同时还带给当地政府数百亩以上的平整土地。

王磊说，他今年忙得马不停蹄。他们正在与四川、广西等地的政府洽谈有关矿山项目的方案，“化隆的模式理念、合武的设备与未来成本，让我们的方案成为了香饽饽。”王磊自信地介绍着未来的发展前景。

走进合武高铁砂石场的智能控制室，大屏幕上实时显示着生产数据和各种设备运行参数。工作人员轻轻点击鼠标，就能完成从隧道洞渣到高品质机制砂的整个生产过程。不远处，经过处理的污水清澈见底，可直接用于灌溉周边的植被。

在青海化隆，李秀山站在修复后的梯田式边坡上，望着远处排队等候的运输车辆说：“从前我们只是简单地挖石头卖钱，现在我们要让每块石头都释放出最大价值。”

从青海高原到安徽山区再到巴山蜀水，一块块普通的石头，正通过科技创新和绿色转型，书写着新时代的“石头记”，成为“绿水青山就是金山银山”的生动实践。

## 青海能源集团销售公司

# 全力打好安全生产决胜战

◇ 杨 琳



岁末收官战正酣，安全防线筑如山。2025年，青海能源集团销售公司锚定集团公司“五零三降两提升”安全环保总目标，以“时时放心不下”的责任感织密安全防护网，以“事事落实到位”的执行力破解安全治理难题，圆满实现全年“无轻伤以上安全事故、无重大事故隐患、无环境污染事件”的“三无”目标，“三违”事件较去年同期下降80%，用实干实绩为年度安全工作画上圆满句号。

### 思想引领凝心聚气、筑牢决胜思想根基

该公司将安全理念宣贯作为安全工作的“先手棋”，依托班前会、周例会、办公会等载体，开展安全文件学习、警示教育片观看等活动百余场次。以“安全生产月”“消防宣传月”为抓手，通过悬挂横幅、张贴海报、设置宣传牌板，结合微信工作群、公众号定向推送等多元形式，全方位普及安全知识，让“以人为本、生命至上”的安全理念浸润人心，凝聚起全员参与、共筑安全的强大合力。

该公司还积极推进安全文化

“软芯片”建设，在重点部位设立安全理念标语牌、亲人寄语展示区，评选“安全文明人”和安全标兵，以正向激励营造安全文化氛围。同时，强化安全培训，全年开展培训11次、专项培训22次，全面提升全员安全操作技能；狠反“三违”行为，制定专项整治方案及考核细则，通过事故案例警示、现场监督检查等方式，引导员工自觉遵章守纪；丰富应急演练形式，开展火灾救援、防汛、人员疏散等应急演练，同步组织消防实操培训和知识测试，显著提升员工应急处置能力。

### 层层压实责任链条、精准发力隐患整治

年初，青海能源集团销售公司组织各部室、外委单位及关键岗位签订安全（消防）环保目标责任书及管理协议，将目标任务细化分解到岗、责任明确到人，构建了“层层负责、人人有责、各负其责”的安全责任体系。

同时，健全安全管理制度体系，修订完善储煤场管理、安全生产责任制等80余条制度，强化外委单位一体化管控，从准入审查、安全培训到现场监管、应急

协同实施全流程闭环管理，推动公司与外委单位实现安全责任“五融合”“五统一”，达成安全管理“同频共振”。

秉持“隐患就是事故”的安全理念，该公司常态化推进安全生产标准化检查。截至目前，组织自查23次、动态巡检230余次，配合上级督查7次，隐患整改率达100%。聚焦储煤场、洗煤厂、火车站等重点区域，紧盯车辆运输、消防设施、供电线路、扬尘治理等关键环节，开展节前排查、专项整治13次，充装灭火器59组、更换不合格灭火器136组，及时将安全隐患消除在萌芽状态。深入推进安全生产治本攻坚三年行动，成立“强基固本年”行动领导小组，划分攻坚区域、明确任务清单，排查一般隐患61条，建立风险管控台账，通过“两单四表”信息化管理实现隐患闭环治理，从源头防范化解安全风险。

下一步，该公司将以更坚定的决心、更务实的举措、更严实的作风，持续深化安全责任落实、强化隐患排查整治、提升安全管理水平，牢牢守住安全发展底线。

## 青海云天化国际化肥有限公司

## 科技赋能安全 数智护航发展

近日，在省应急管理厅的精心指导下，省委党校 50 余名学员走进青海云天化国际化肥有限公司，围绕“双重预防机制数字化建设及数智化提升”开展专题教学实践活动，实地探寻化工企业安全管理数智化转型的实践路径。

在智控中心，工作人员通过一体化监控大屏进行现场功能演示，直观呈现了双重预防系统在风险分级管控、隐患排查治理等方面的核心功能，演示了数智化升级后“无人巡检、数据回传、智能预警”的全新模式，让学员们切实感受数智技术对安全风险防控的提升作用。学员们一致认为，青海云天化国际化肥公司双重预防机制数字化建设体系完备、落地扎实，尤其在风险预判精准性、隐患治理高效性和高危场景智能化管控方面的实践经验，具有极强的借鉴意义与推广价值。

安全是化工企业高质量发展的生命线。青海云天化国际化肥有限公司始终将安全生产置于首位，严格按照《危险化学品重大

危险源企业双重预防机制数字化应用提升工作方案》的要求，扎实推进安全管理数字化转型，构建起全方位、多层次的安全风险防控体系。为确保工作落地见效，该公司精准对标方案要求，精心编制《双重预防机制数字化提升方案》，成立以主要负责人为组长的推进领导小组，明确责任分工、细化实施步骤，形成“主要领导亲自抓、分管领导具体抓、各部门协同抓”的工作格局，为双重预防机制数字化应用提升工作提供了坚实组织保障。

2024 年，该公司锚定目标任务，系统推进各项建设工作。硬件层面，完成现场定位信标安装、个人防爆终端配置及 NFC 设备部署，搭建起覆盖关键区域的感知网络；软件层面，建成双重预防系统，实现风险管控与隐患治理的数字化闭环管理。同时，通过开展全员培训、科学划分分析单元及对象、全面实施风险辨识与评估、制定差异化管控措施等一系列举措，健全安全风险分级管控机制，规范隐患排查任务分配与闭环处置流程，圆满完成双重

预防机制数字化应用提升工作，有效提升了风险预警的精准性与隐患治理的高效性，从源头上降低了安全风险。

2025 年，该公司在数字化建设成果基础上，向数智化升级迈出坚实步伐，聚焦高危场景推出智能巡检解决方案。在一级重大危险源液氨球罐区及 110KV 变电站启动机器人巡检项目，通过预设巡检任务，机器人可对现场温度、液位、压力等关键参数进行 24 小时不间断监测，并将数据实时上传至智控中心，实现“现场无人巡检、数据实时回传、异常及时预警”的智能管理模式。这一举措不仅大幅减轻了巡检人员的工作强度，更显著减少了人员进入高危区域的频次，进一步降低了作业安全风险。

从数字化筑基到数智化升级，青海云天化国际化肥有限公司以实际行动践行安全发展理念。未来，该公司将持续深化安全管理数字化转型，不断提升风险防控的智能化、精准化水平，为推动区域危险化学品行业安全管理水平提升贡献力量。

# 科技赋能高原 智慧守护安全

## ——西部矿业数智化赋能矿山本质安全



在青藏高原海拔超过 5000 米的一个露天矿场，矿车来来回回忙碌不停，最显眼的是行驶在铺满小碎石的矿道上的几辆高大白色矿石运输卡车。仔细看，你会发现车里没有司机。

同时，在海拔 3100 米的柴达木盆地，“嘀”的一声轻响，下井人员不到 5 秒便完成智慧“无感”入井，腰间的定位卡同步激活，每一步行动轨迹都实时上传至智慧平台，另一边的智慧座舱内，司机远程操控铲运机，1000 米深的井下，矿石转运、设备运行数据实时跳动。仔细看，你会发现车里依然没有司机。

这不是科幻电影里的场景，而是西部矿业旗下西藏玉龙铜业和锡铁山分公司的一个工作日常。这个全球首个 5000 米高原露天矿无人驾驶运输项目及青海省唯一的“电机车无人驾驶 +5G 智能融合”项目正在改变中国高海拔矿山的生产模式。

玉龙铜业在智慧矿山建设上投入巨大且成果斐然。2024 年底，在智慧矿山采矿数字化转型升级、智能升级、融合创新方面进行有力探索，采用基于“云—网—车”协同的无人驾驶解决方案，成功

试运行了全球首个 5000 米高原露天矿无人驾驶项目。该项目分两个阶段落地 2 个编组 10 台车无人驾驶，实现了装、运、卸全流程自动化作业，在线运行率超过 99%，年节约成本约 600 万元，为极端环境下的矿山智能化运输树立了行业典范。

2018 年，地处高海拔恶劣环境的锡铁山分公司，总投资近亿元的智慧矿山建设启动，为这座三百年老矿装上了“导航大脑”，覆盖“基础层—过程控制层—生产执行层—资源规划层—智能决策层”五级架构体系，28 个子系统如神经网络般贯穿全流程，而“电机车无人驾驶 +5G 智能融合项目”作为锡铁山分公司智慧矿山建设项目中的一项，让“扰动最小化、开采精准化、本质安全化”成为现实。

近五年来，锡铁山分公司通过智能化装备大规模替代人工高危操作，将人员从危险、恶劣的作业环境中彻底解放。在采掘环节，远程遥控铲运车、无人驾驶有轨电机车、遥控破碎锤等装备的应用，实现了人员从噪音、粉尘、高风险现场的撤离；在选矿与辅助环节，“黑灯工厂”模式让颞

式破碎机、皮带运输等工序实现远程监控与自动运行，粉矿仓天车实现智能调度与无人化运行。此外，通过构建选矿一体化数据中台，贯通全流程 3.8 万多个数据点，驱动安全与生产决策智能化。

无人驾驶技术是科技赋予矿山行业的新机遇，也是推动传统矿山行业转型升级，向智能化、现代化矿山迈进的关键一步。西部矿业借助无人驾驶全力推进智慧矿山建设，以“智能、融合、在线”为核心，着力建设全面覆盖采矿、选矿、管理的智慧矿山管控平台，通过科技创新撬动生产方式变革，主动向“智能”要效益，逐步实现了由劳动密集型的高能耗生产方式向技术密集型的低能耗的发展模式转变，以数智化转型为抓手全面提升本质安全水平。

从昆仑山下到藏东高原，从柴达木盆地到 5000 米雪山，从露天矿的无人运输到井下矿的全面智能化替代，从单点技术突破到体系化平台构建，西部矿业正从智能化、数字化与绿色化三个维度出发，共同勾勒出科技赋能下高原矿山安全、高效、可持续发展的未来图景。

# 森林草原防灭火条例

## 中华人民共和国国务院令

第 822 号

《森林草原防灭火条例》已经 2025 年 10 月 31 日国务院第 71 次常务会议通过，现予公布，自 2026 年 1 月 1 日起施行。

总理 李强

2025 年 11 月 16 日

### 第一章 总 则

**第一条** 为了有效预防和扑救森林草原火灾，保障人民生命财产安全，保护森林草原资源，维护生态安全，制定本条例。

**第二条** 本条例适用于中华人民共和国境内森林草原火灾的预防、扑救和灾后处置。城市市区的森林草原防灭火工作按照国家有关规定执行。

**第三条** 森林草原防灭火工作应当贯彻党和国家路线方针政策、决策部署。

森林草原防灭火工作应当坚持预防为主、积极消灭、生命至上、安全第一的工作方针，坚持协调联动、分级负责、属地为主、科学扑救、快速反应、安全高效的原则。

**第四条** 国家森林草原防灭火指挥部负责组织、协调、指导、督促全国森林草原防灭火工作，日常工作由国务院应急管理部门承担。

县级以上地方人民政府根据实际需要建立的森林草原防灭火指挥机构(机制)，负责组织、协调、指导、督促本行政区域的森林草原防灭火工作，日常工作由本级人民政府应急管理部门承担。

**第五条** 县级以上人民政府组织领导应急管理、林业草原、公安、消防救援等部门按照职责分工密切配合做好森林草原防灭火工作。

县级以上人民政府其他有关部门按照职责分工，负责相应的森林草原防灭火工作。

**第六条** 地方各级人民政府负责本行政区域的森林草原防灭火工作，实行地方人民政府行政首长负责制。

**第七条** 森林草原防灭火工作涉及两个以上行政区域的，有关地方人民政府应当确定联防区域，制定联防制度，建立联防机制。

**第八条** 县级以上地方人民政府应当将森林草原防灭火基础设施建设纳入国民经济和社会发

展有关规划，将森林草原防灭火经费纳入本级预算。

**第九条** 国家鼓励和支持森林草原防灭火科学研究、技术创新和装备研发，加强森林草原防灭火人才培养，推广和应用先进的科学技术、装备，制定和完善森林草原防灭火标准，提高森林草原防灭火科技、装备、标准化水平和监测预警能力。

**第十条** 国务院有关部门和县级以上地方人民政府应当提升森林草原防灭火工作信息化、智能化水平，整合、完善火灾监测预警、预防管理、指挥通信等系统，通过信息技术深度应用，实现信息共享、互联互通。

**第十一条** 各级人民政府及其有关部门应当加强森林草原防灭火宣传教育，组织经常性的森林草原防灭火宣传活动，普及森林草原防灭火知识，提高公民的森林草原防火意识和安全意识，为森林草原防灭火工作营造良好社会氛围。

**第十二条** 国家鼓励通过保险等形式分散森林草原火灾风险,提高林业和草原防灾减灾能力和灾后恢复重建能力。

**第十三条** 对在森林草原防灭火工作中作出突出贡献的单位和个人,按照国家有关规定给予表彰和奖励。

## 第二章 森林草原火灾的预防

**第十四条** 国务院林业草原主管部门应当制定森林草原火险区划等级标准。省级人民政府林业草原主管部门应当按照森林草原火险区划等级标准,以县为单位确定本行政区域的森林草原火险区划等级,报本级森林草原防灭火指挥机构(机制)和国务院林业草原主管部门备案,并及时向社会公布。

**第十五条** 国务院林业草原主管部门会同国务院应急管理部门等有关部门,在充分衔接相关规划的基础上,根据全国森林草原火险区划等级和实际工作需要,编制全国森林草原火灾防治方案,报国务院或者国务院授权的部门批准后组织实施。

县级以上地方人民政府林业草原主管部门会同同级应急管理部门等有关部门,根据全国森林草原火灾防治方案,结合本地实际,编制本行政区域的森林草原火灾防治方案,报本级人民政府批准后组织实施。

**第十六条** 国务院应急管理

部门会同国务院林业草原主管部门等有关部门按照有关规定编制国家森林草原火灾应急预案,报国务院批准。

县级以上地方人民政府应急管理部门会同同级林业草原主管部门等有关部门按照有关规定编制森林草原火灾应急预案,报本级人民政府批准,并报上一级人民政府应急管理部门备案。

县级人民政府应当组织乡级人民政府、街道办事处根据森林草原火灾应急预案制定森林草原火灾应急处置方案;居民委员会、村民委员会应当按照森林草原火灾应急预案和森林草原火灾应急处置方案的规定,协助做好森林草原火灾应急处置工作。

县级以上人民政府及其有关部门应当定期组织开展森林草原火灾应急预案的演练。

**第十七条** 森林草原火灾应急预案应当包括下列内容:

- (一) 主要任务;
- (二) 组织指挥体系;
- (三) 处置力量;
- (四) 预警和信息报告;
- (五) 应急响应;
- (六) 综合保障;
- (七) 后期处置。

**第十八条** 国家综合性消防救援队伍承担国家规定的森林草原火灾扑救以及预防相关工作。

地方森林草原消防队伍由县级以上地方人民政府或者规模较大的森林、林木、林地、草原经营单位根据实际需要建立,相关

人员应当取得国家规定的职业资格,具体办法由国务院应急管理部门、林业草原主管部门会同有关部门制定。

地方半专业(兼职)森林草原消防队伍由乡级人民政府、街道办事处和森林、林木、林地、草原经营单位根据实际需要建立。

国家引导和规范社会力量有序参与森林草原防灭火工作。

县级以上人民政府按照规定及时调配力量开展森林草原防灭火工作。

**第十九条** 各类森林草原防灭火队伍应当建立防灭火安全制度,按照有关标准配备个人防护装备,定期进行培训和演练,并组织扑救安全教育和安全避险演练,建立联防联训联战机制,加强衔接配合。

**第二十条** 森林、林木、林地、草原经营单位和个人在其经营区域内承担森林草原防灭火责任,应当建立森林草原防灭火责任制,划定森林草原防灭火责任区,确定森林草原防灭火责任人,并配备森林草原防灭火设施设备,定期排查并及时消除火灾隐患。

**第二十一条** 承担电力、通信线路和石油天然气管道的森林草原防灭火责任的经营单位,应当在森林草原火灾危险地段和危险时段,采取相应防灭火措施,排查和消除火灾隐患,并组织开展防火巡护。

铁路、公路的经营管理单位应当负责本单位经营管理的林地、

草原的防灭火工作，并配合县级以上地方人民政府做好铁路、公路沿线森林草原火灾危险地段和危险时段的防灭火工作。

农牧场、工矿等企业事业单位以及旅游区、开发区经营管理机构，应当负责其经营管理区域内的森林草原防灭火工作，并配合有关单位做好周边地区的防灭火工作。

**第二十二条** 专职或者兼职护林员、草管员负责巡护森林草原，发现火情应当及时处理并按照有关规定报告，做好防火宣传，并协助有关部门调查森林草原火灾案件。

**第二十三条** 国务院有关部门和县级以上地方人民政府应当按照国家有关规定，加强防火道、隔离带、通信基站、应急广播、瞭望塔、应急水源（储水）等基础设施建设，推动防灭火装备转型升级，建立健全森林草原防灭火物资储备保障体系，及时补充更新防灭火物资。

**第二十四条** 国务院和省级人民政府应当根据森林草原防灭火实际需要，开展航空消防建设，充分利用卫星遥感技术和现有军用、民用航空基础设施，建立相关单位参与的森林草原防灭火航空协作机制。

**第二十五条** 县级以上地方人民政府应当根据本行政区域内森林草原资源分布状况和森林草原火灾发生规律，划定森林草原防火区，规定森林草原防火期，

并向社会公布。

防火期内，县级以上地方人民政府及其有关部门和森林、林木、林地、草原经营单位和个人，应当根据森林草原火险气象等级预报和预警信息，在防火区内采取相应的火灾预防和应急准备措施。

**第二十六条** 在防火区内开办农牧场、工矿等企业事业单位，设立旅游区或者新建开发区的，其森林草原防灭火设施应当与该建设项目同步规划、同步设计、同步施工、同步验收；在林区成片造林、在天然草原成片种草的，应当同时配套建设森林草原防灭火设施。森林草原防灭火设施应当由建设单位负责组织验收，验收合格后方可投入使用。县级以上地方人民政府有关部门应当加强对建设单位验收活动和验收结果的监督核查。

森林草原防灭火设施验收标准由省级人民政府组织有关部门制定。

**第二十七条** 防火期内，禁止在防火区内野外用火。因防治病虫害、鼠害、冻害等特殊情况确需野外用火的，应当经县级人民政府批准，并按照规定采取防火措施，严防失火；需要在防火区内进行非军事实弹演习、爆破等活动的，应当经县级以上地方人民政府批准，并采取必要的防火措施。

防火期内，中国人民解放军、中国人民武装警察部队和民兵组织进入防火区进行实弹演习、爆

破等活动，处置突发事件和执行其他紧急任务的，应当事前采取必要的防火措施，并通报县级以上地方人民政府。

任何人不得在防火区内丢弃火种。

**第二十八条** 防火期内，森林、林木、林地、草原经营单位和个人应当在防火区内设置防火警示宣传标志或者设备，并向进入其经营区域的人员告知防火注意事项。

防火期内，进入防火区的各种机动车辆和机械设备应当按照规定安装防火装置、配备灭火器材。在防火区内野外作业的机械设备，应当采取防火措施；作业人员应当遵守防火安全操作规程，防止失火。

**第二十九条** 防火期内，县级以上地方人民政府林业草原主管部门、国务院确定的重点国有林区的管理机构可以设立临时性的防火检查站，结合实际对进入防火区的车辆和人员进行防火登记、检查，开展针对性防灭火宣传教育。

**第三十条** 防火期内，预报有高温、干旱、大风等高火险天气的，县级以上地方人民政府应当在防火区内划定森林草原高火险区，规定森林草原高火险期。高火险期内，必要时县级以上地方人民政府可以发布命令，严禁一切野外用火；对可能引起森林草原火灾的居民生活用火应当严格管理。

**第三十一条** 高火险期内进入高火险区的，应当经县级以上地方人民政府批准，严格按照批准的时间、地点、范围活动，并接受县级以上地方人民政府林业草原主管部门和同级相关部门的监督管理。

**第三十二条** 国家建立森林草原火险分级预警制度，按照森林草原火险的紧急程度、发展态势和可能造成的危害程度分为一级、二级、三级和四级，分别用红色、橙色、黄色和蓝色标示，一级为最高级别。

县级以上人民政府应急管理部门应当会同同级林业草原主管部门、气象主管机构等，加强森林草原火险监测预警技术研究，综合运用现代化火灾感知方式和多渠道信息加强火险监测预警，建立联合会商机制，及时制作发布森林草原火险预警信息。

气象主管机构应当加强森林草原火险气象等级预报能力建设，依法提供森林草原火险气象等级预报服务。广播、电视、报刊以及网络服务提供者、电信运营商应当及时、准确、无偿播发或者刊载森林草原火险气象等级预报和预警信息。

森林草原火险预警信息发布后，县级以上地方人民政府应当根据预警级别依法采取相应措施。

**第三十三条** 县级以上人民政府应急管理部门、林业草原主管部门等有关部门应当按照职责分工对防火区内有关单位的森林

草原防灭火组织建设、责任制落实、设施建设等情况进行检查。必要时，县级以上人民政府可以组织相关部门联合检查。检查中发现森林草原火灾隐患，应当及时下达森林草原火灾隐患整改通知书，责令限期消除隐患。被检查单位应当积极配合，不得阻挠、妨碍检查活动。

### 第三章 森林草原火灾的扑救

**第三十四条** 县级以上地方人民政府应当公布森林草原火警电话等报警方式，建立森林草原防灭火值班制度。任何人发现森林草原火情，应当立即报警。

森林、林木、林地、草原经营单位和个人对其经营区域内发生的火情，应当立即向当地人民政府或者森林草原防灭火指挥机构（机制）报告并采取有效处置措施。

接到报警、报告的当地人民政府或者森林草原防灭火指挥机构（机制）应当立即派人赶赴现场调查核实，采取相应的处置措施，并按照有关规定逐级报告上级人民政府和森林草原防灭火指挥机构（机制），必要时可以越级上报。具备条件的，应当进行网络直报或者自动速报。

**第三十五条** 发生下列森林草原火情，省级人民政府森林草原防灭火指挥机构（机制）应当立即报告国家森林草原防灭火指挥部，由国家森林草原防灭火指

挥部按照规定报告国务院，并及时通报国务院有关部门和军队有关单位：

（一）过火森林面积超过 100 公顷的森林火情，或者过火草原面积超过 5000 公顷的草原火情；

（二）造成 3 人以上死亡或者 10 人以上重伤的森林草原火情；

（三）威胁居民区或者重要设施的森林草原火情；

（四）火场距国界或者实际控制线 5 公里以内，并对我国或者相邻国家和地区森林草原资源构成威胁的森林草原火情；

（五）经研判需要报告的其他森林草原火情。

省级人民政府直接向国务院报告的森林草原火情信息，应当同时抄送国家森林草原防灭火指挥部，国家森林草原防灭火指挥部根据需要及时通报有关单位。

**第三十六条** 接到火情报告后，地方各级人民政府应当按照应急预案开展处置工作。

国家森林草原防灭火指挥部根据森林草原火灾应对工作需要，适时启动应急响应，组织应急处置。

**第三十七条** 发生森林草原火灾，县级以上人民政府有关部门和单位在本级人民政府的统一领导下，按照本级森林草原火灾应急预案分工，履行扑救职责。

**第三十八条** 扑救森林草原火灾应当根据需要及时设立火场前线指挥部，设立时机、级别、规模等由县级以上地方人民政府

确定。火场前线指挥部由县级以上地方人民政府负责人担任总指挥，同时应当设置专业指挥。各类参与火灾扑救的救援力量应当接受火场前线指挥部的统一指挥。

火场前线指挥部应当在核实火灾准确位置、范围以及风力、风向、火势的基础上，根据火灾现场天气、地理等条件，合理确定扑救方案、划分扑救地段、确定扑救责任人，科学防范和处置险情。军事设施、核设施、危险化学品生产储存设施设备、油气管道、铁路线路等重要目标物和重大危险源受到火灾威胁时，应当在专业人员指导下消除威胁、科学施救。

**第三十九条** 扑救森林草原火灾，应当及时解救、疏散、撤离受火灾威胁的群众，并做好火灾扑救人员的管理和安全防护，保障扑救人员安全，尽最大可能避免人员伤亡。

扑救森林草原火灾，应当以各类森林草原防灭火队伍为主，必要时可以组织干部群众协助扑救，但不得安排未经相关专业培训的人员直接灭火，不得动员残疾人、孕妇和未成年人以及其他不适宜的人员参加灭火。

**第四十条** 扑救森林草原火灾时，有关地方人民政府应当立即就地就近组织地方森林草原消防队伍、国家综合性消防救援队伍等力量参与扑救。

在执行森林草原防灭火任务时，国家综合性消防救援队伍力

量调动按照有关规定执行。国家综合性消防救援队伍执行森林草原火灾扑救任务时，其现场最高指挥员进入火场前线指挥部，负责专业指挥工作，参与决策和组织现场指挥。

**第四十一条** 因扑救森林草原火灾需要，县级以上人民政府可以决定采取开设防火隔离带、清除障碍物、应急取水、局部交通管制等应急措施。

**第四十二条** 国家实行森林草原火灾信息统一发布制度。森林草原火灾信息由县级以上人民政府应急管理部门向社会发布。特别重大、重大森林草原火灾信息，由省级人民政府发布，必要时由国家森林草原防灭火指挥部或者国务院应急管理部门发布。

县级以上人民政府应急管理部门应当通过多种方式及时、准确向社会发布森林草原火灾和应对工作情况，回应社会关切。任何单位和个人不得编造、故意传播有关森林草原火灾和火灾应对等的虚假信息。

**第四十三条** 森林草原火灾明火扑灭后，扑救队伍应当对火灾现场进行全面检查，清理余火。当地人民政府应当组织足够人员看守火场，按照规定经检查验收合格后，方可撤出看守人员。

**第四十四条** 县级以上人民政府应当建立工作机制，因扑救森林草原火灾需要，可以征用场地、物资、设备和交通运输工具等。灭火工作结束后，应当及时返还，

并依法给予公平、合理的补偿。

## 第四章 灾后处置

**第四十五条** 根据受害森林草原面积和伤亡人数，森林草原火灾分为一般、较大、重大和特别重大四个等级。

森林火灾分为：

（一）一般森林火灾：受害森林面积 0.067 公顷以上 10 公顷以下的，或者死亡 1 人以上 3 人以下的，或者重伤 1 人以上 10 人以下的；

（二）较大森林火灾：受害森林面积 10 公顷以上 100 公顷以下的，或者死亡 3 人以上 10 人以下的，或者重伤 10 人以上 50 人以下的；

（三）重大森林火灾：受害森林面积 100 公顷以上 1000 公顷以下的，或者死亡 10 人以上 30 人以下的，或者重伤 50 人以上 100 人以下的；

（四）特别重大森林火灾：受害森林面积 1000 公顷以上的，或者死亡 30 人以上的，或者重伤 100 人以上的。

草原火灾分为：

（一）一般草原火灾：受害草原面积 10 公顷以上 1000 公顷以下的，或者死亡 1 人以上 3 人以下的，或者重伤 1 人以上 10 人以下的；

（二）较大草原火灾：受害草原面积 1000 公顷以上 5000 公顷以下的，或者死亡 3 人以上 10

人以下的，或者重伤 10 人以上 50 人以下的；

（三）重大草原火灾：受害草原面积 5000 公顷以上 8000 公顷以下的，或者死亡 10 人以上 30 人以下的，或者重伤 50 人以上 100 人以下的；

（四）特别重大草原火灾：受害草原面积 8000 公顷以上的，或者死亡 30 人以上的，或者重伤 100 人以上的。

本条所称“以上”包括本数，“以下”不包括本数。

**第四十六条** 县级以上人民政府应当组织有关部门及时对森林草原火灾发生原因、受害面积和蓄积、人员伤亡、其他经济损失、生态环境影响以及应急救援处置等情况进行调查评估，并形成调查评估报告。森林草原火灾有责任单位、责任人的，当地人民政府应当根据调查评估报告确定火灾责任单位、责任人，并依法处理。

森林草原火灾调查评估工作按照国家有关规定执行。森林草原火灾损失评估标准，由国务院林业草原主管部门会同有关部门制定。

**第四十七条** 森林草原火灾等级根据调查评估报告确定，发生在灌木林地、疏林地、未成林造林地、苗圃地等林地起火未造成林木受害，或者受害森林面积不足 0.067 公顷，或者受害草原面积不足 10 公顷，并且未造成人员死亡、重伤的，不统计为火灾。

县级以上地方人民政府森林

草原防灭火指挥机构（机制）应当按照国家有关规定对森林草原火灾情况进行统计，报上级人民政府森林草原防灭火指挥机构（机制）和本级人民政府统计机构，并及时通报本级人民政府有关部门。

森林草原火灾统计调查项目和统计调查制度由国务院应急管理部门会同有关部门依法制定。

**第四十八条** 对因扑救森林草原火灾负伤、致残或者死亡的人员，按照国家有关规定给予医疗救治、抚恤优待；符合烈士评定条件的，按照国家有关规定评定为烈士。

参加森林草原火灾扑救的人员按照国家有关规定享受人身保险等相应保险待遇。

用人单位应当保证其职工在参加森林草原火灾扑救期间的工资待遇和福利不变。

**第四十九条** 参加森林草原火灾扑救的人员的有关补贴补助以及扑救森林草原火灾所发生的其他费用，按照省级人民政府规定的标准，由火灾责任单位或者责任人支付；起火原因不清的，由起火单位支付；以上费用可以由当地人民政府先行垫付。

**第五十条** 森林草原火灾发生后，森林、林木、林地、草原经营单位和个人应当及时采取更新造林等措施，恢复火烧迹地森林植被和林业、牧业生产条件，当地人民政府应当为森林草原资源的灾后恢复提供必要支持。

## 第五章 法律责任

**第五十一条** 违反本条例规定，地方各级人民政府，县级以上地方人民政府应急管理部门、林业草原主管部门或者其他有关部门及其工作人员，有下列行为之一的，由其上级行政机关责令改正；情节严重的，对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处分：

（一）未按照有关规定编制森林草原火灾应急预案，或者未定期组织开展森林草原火灾应急预案的演练；

（二）发现森林草原火灾隐患未及时下达森林草原火灾隐患整改通知书；

（三）对不符合森林草原防火要求的野外用火予以批准，或者对不符合森林草原防火要求的非军事实弹演习、爆破等活动予以批准；

（四）瞒报、谎报或者故意拖延报告森林草原火情；

（五）在预警信息发布后未依法采取相应措施；

（六）未及时采取相应的处置措施或者处置不力；

（七）在森林草原火灾调查评估中弄虚作假；

（八）不依法履行职责的其他行为。

**第五十二条** 违反本条例规定，森林、林木、林地、草原经营单位或者个人未履行森林草原防火责任的，由县级以上地方人民政

府林业草原主管部门、应急管理部门按照职责分工责令改正，对单位处2万元以上10万元以下罚款，对个人处1000元以上1万元以下罚款；拒不改正的，对单位处5万元以上20万元以下罚款，对个人处2000元以上2万元以下罚款。

**第五十三条** 违反本条例规定，防火区内的有关单位或者个人拒绝接受森林草原防灭火检查，或者接到森林草原火灾隐患整改通知书逾期不消除火灾隐患的，由县级以上地方人民政府林业草原主管部门、应急管理部门按照职责分工责令改正，对单位处1万元以上2万元以下罚款，对个人处300元以上3000元以下罚款。

**第五十四条** 违反本条例规定，防火区内未经批准擅自在防火区内野外用火的，由县级以上地方人民政府林业草原主管部门责令停止违法行为，对单位处2万元以上10万元以下罚款，对个人处300元以上5000元以下罚款。

**第五十五条** 违反本条例规定，防火区内未经批准在防火区内进行非军事实弹演习、爆破等活动的，由县级以上地方人民政府林业草原主管部门责令停止违法行为，处10万元以上20万元以下罚款。

**第五十六条** 违反本条例规定，有下列行为之一的，由县级以上地方人民政府林业草原主管部门责令改正，对单位处5000元以上2万元以下罚款，对个人处300元以上3000元以下罚款：

（一）防火期内，森林、林木、林地、草原经营单位和个人未在防火区内设置防火警示宣传标志或者设备，或者经批准的野外用火未按照要求采取防火措施；

（二）防火期内，进入防火区的机动车辆和机械设备未按照规定安装防火装置、配备灭火器材；

（三）防火期内，在防火区内野外作业的机械设备未采取防火措施或者从事野外作业的机械设备作业人员不遵守防火安全操作规程；

（四）进入防火区的车辆和人员拒绝接受防火登记、检查；

（五）高火险期内，未经批准擅自进入高火险区活动或者未严格按照批准的时间、地点、范围活动；

（六）在防火区内丢弃火种；

（七）破坏森林草原防灭火设施设备；

（八）在防火区内开办农牧场、工矿等企业事业单位，设立旅游区，新建开发区，或者在林区成片造林、在天然草原成片种草未同时配套建设森林草原防灭火设施，或者新建设森林草原防灭火设施未经验收合格投入使用。

**第五十七条** 编造并传播有关森林草原火灾和火灾应对等的虚假信息，或者明知是虚假信息而进行传播的，依法予以处罚。

**第五十八条** 森林草原火灾有责任单位和责任人的，县级以上人民政府林业草原主管部门可以责令其补种树木、恢复植被。

**第五十九条** 违反本条例规定，构成违反治安管理行为的，依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

## 第六章 附 则

**第六十条** 森林草原消防车辆按照国家规定享受应急救援车辆相关政策，涉及车辆编制核定和配备的，按照党政机关特种专业技术用车有关规定办理。

森林草原消防车辆应当按照规定喷涂标志图案，安装报警器、标志灯具。

**第六十一条** 在中华人民共和国边境地区发生的森林草原火灾，按照中华人民共和国政府与有关国家政府签订的有关协定或者部门间合作机制开展扑救工作；没有协定或者机制的，由中华人民共和国政府和有关国家政府协商办理。

**第六十二条** 对设在林牧区的军事设施、军工设施的森林草原防灭火工作，以及军事区域森林草原防灭火基础设施建设、设施设备配备工作，军事法规、规章另有规定的，从其规定。

中国人民解放军、中国人民武装警察部队和民兵组织执行森林草原火灾扑救任务的，依照有关法律法规的规定执行。

**第六十三条** 本条例自2026年1月1日起施行。《森林防火条例》和《草原防火条例》同时废止。

# 江苏以安全生产互助联盟 推进行业自律、压实企业主体责任

◇严小娟 黄 钰

“原先的日常检查侧重于检查现场人的不安全行为和物的不安全状态，对工艺参数设置及显示确实重视不够。”近日，在完成对公司中控室电脑显示数值的全面排查后，江苏永钢集团有限公司安全部部长李彦林感慨道，多亏互助联盟交叉互查发现漏洞，公司举一反三组织排查，进一步织密了安全防护网。

李彦林所说的“互助联盟”，是指江苏省钢铁企业安全生产互助联盟。该互助联盟于2024年7月由江苏省应急管理厅组织指导成立。在江苏省冶金行业协会的具体牵头下，该省38家钢铁企业共成立了六个互助小组，常态化开展交叉检查、观摩交流等工作，动态消除了一批问题隐患，推广了一批典型做法，培育了一批安全管理专业人才。

## 交叉互查助推隐患动态清零

“从省厅今年组织的钢铁企业新一轮全覆盖安全审计来看，

检查结果较往年有明显改观，特别是重大事故隐患得到有效遏制，这与互助联盟常态化组织互查互看是分不开的。”说起钢铁企业安全生产互助联盟，江苏省应急管理厅安全生产基础处处长表示，与应急管理部门开展的监管执法相比，互助联盟突出互帮互助，企业间互查互看、取长补短，能够发现一些平时难以发现的问题。

李彦林对此深有体会。在不久前开展的一次交叉检查中，其他企业检查人员发现，江苏永钢集团有限公司炼铁厂（二厂）8号高炉富氧压力与冷风压力差值显示小于0.1兆帕。

“如果压力差小于0.1兆帕，那么在富氧喷吹过程中，有可能导致氧气窜入冷风管道内，存在发生火灾和爆炸的安全风险。但我们企业在此前的安全检查中一直没注意到这个异常数据。”

事后，江苏永钢集团有限公司组织开展隐患分析，发现数据

异常是由于检测仪器测量位置有误造成的，经调整，问题迎刃而解。但之前为何没人注意到数据异常？该公司组织技术人员进行了讨论反思，并举一反三开展了检测数据大排查大整治。

“每个企业都有自己的管理习惯。习惯成自然，这也是一些企业对眼皮子底下的安全隐患‘视而不见’的重要原因。交叉互查引入了他人的经验和视角，可以很好地弥补这一缺陷。”李彦林说。

在组织推动各互助小组每年至少完成一轮组内互查基础上，今年，江苏省应急管理厅以互助小组跨组互查的方式开展钢铁企业安全审计，累计排查发现问题隐患2294项。

## 经验共享 推广应用行之有效的好做法

从今年8月起，上海梅山钢铁股份有限公司112个作业区全部上线“每日一练”，员工每天

都要在手机上完成系统自动推送的10道安全知识题。

“比如吊运过程要做到‘十不吊’‘十不站’，都是员工必须掌握的知识点，要求员工在一两秒钟内作出选择。易错题还会反复推送，让员工形成‘条件反射’。”该公司安全总监于小春表示，这一做法得益于江苏省鑫钢铁集团有限公司推出的“每日一练”带来的启发。如今，这一做法已成为企业推进员工安全教育常态化的一个重要抓手。

互助联盟成立一年多来，各小组每季度都会组织开展企业间典型经验做法观摩学习、重点难点问题交流研讨等活动，促进钢铁企业安全生产先进适用技术和安全管理经验的推广。

“例如，江苏长强钢铁有限公司在反‘三违’管理中推行的‘安全十大保命条例’，把最核心的安全要求提炼成十条铁律，简单明了，便于执行。还有，江苏申源集团有限公司推出视频倒查机制，江苏明璐特钢集团有限公司推出违章分析会……”对第五互助小组各家企业探索的安全管理特色做法，该组牵头单位——江苏沙钢集团有限公司安

环处副处长茅建军如数家珍。

茅建军介绍，组内共有7家钢铁企业，其中3家长流程炼钢企业、4家短流程炼钢企业，大家定期组织互学互看，不少行之有效的做法得到了推广运用。

比如，结合其他企业在员工安全行为管理上的做法，今年江苏沙钢集团有限公司强化对员工的安全考评，建立了“个人自评—专业考评—过程验证—结果复核”闭环管理机制，将考评结果与收入、评先评优、职务晋升直接挂钩，员工“三违”行为大幅减少。

#### 人才共育 解决问题能力不断增强

“陆部长，我们公司的有限空间作业安全管控还有提升空间，我看现在人员进出登记不严格，有多少人在实时作业也无法及时准确掌握……”不久前，无锡西城特种船用板有限公司安全技术科科长刘长核向公司安全部部长陆海峰提了个建议，希望能紧盯监护人，刚性落实出入登记制度。

像这样的安全改进建议，刘长核今年已提出了10余条，其中绝大部分都被采纳并运用到实际的工作中。

“互助联盟这个平台非常好，尤其是其他企业在现场作业管理、工艺设备安全管理等方面的做法给我启发很大。”刘长核说。

值得注意的是，六个互助小组的组长单位均为规模较大、管理水平较高的钢铁企业。江苏省应急管理厅将互助联盟作为钢铁企业安全管理人才共育的平台，鼓励支持各互助小组发挥组长单位引领带动作用，通过组长单位选派专家现场指导、组员单位派员跟班学习等方式，培养更多安全管理人才。对工作表现出色、专业能力突出的，择优推荐为江苏省安全生产专家。

“每一次检查交流，都是一次开拓视野、积累管理经验的过程。现在公司安全管理业务骨干工作积极性很高，每次互助小组有活动都争相报名参加。”陆海峰说，今年，该公司先后有10余名安全管理人员参与了互助联盟的业务交流，工作能力均得到提升，“安全装置如何设置、安全标准怎么执行、安全难题如何解决，大家充分学习借鉴其他企业的新思路、好办法，发现问题解决问题的能力水平明显增强。”

# 南昌高新区以“邀约式检查 + 预约式培训” 回应企业安全诉求

◇周美梦 童 格

“真不是我们想藏着掖着这些隐患，实在是怕被处罚”“老板忙，抽不开身参加安全培训”……这些过去企业在安全生产工作中常遇到的难题，如今在南昌国家高新技术产业开发区（以下简称南昌高新区）有了破解之道。

今年以来，南昌高新区应急管理局创新推出“邀约式检查”

与“预约式培训”，打消企业顾虑，推动企业从“被动整改”向“主动防范”转变，为优化辖区营商环境注入安全动能。

## 主动“邀约体检”

“不会被处罚，还有专家上门‘把脉’，这样的检查我们当然乐意！”润芯感知科技（南昌）有限公司（以下简称润芯公司）安全管理人员彭铭鼎高兴地说。

此前，对可能涉及行政处罚的执法检查，不少企业抱有抵触抗拒心理，认为执法人员是来“找麻烦的”，导致一些问题发现难、解决难。

为破解这些难题，南昌高新区应急管理局推出“邀约式检查”。“企业可以结合生产实际，自主申报检查时间和内容，我们会安排执法人员与专家上门提供‘安全体检’，且检查服务结果不作为执法检查结论、不纳入执法程序、不录入执法系统，有效打消了企业顾虑。”南昌高新区应急管理局应急监督科科长胡祖亭介绍。

3月27日，南昌高新区应急管理局工作人员受邀走进南昌春勤精密技术有限公司（以下简称春勤公司），为该企业提供安全精准化服务。

“公司生产用到的部分设备属于定制化设备，但由于当时只考虑了生产方面的需求，导致后



续出现安全问题时无法按照通用设备标准去解决。”该企业安全经理朱礼阳坦言。

南昌高新区应急管理局工作人员在企业走访检查后发现，春勤公司存在的主要安全隐患为粉尘涉爆方面，原有的水压监测方式存在一定的设计缺陷，当湿式除尘器系统内部水流因堵塞而变小时，水压可能维持不变，导致监测系统显示“正常”，实则设备已处于“带病运行”状态。

对此，在南昌高新区应急管理局的指导下，该企业请来高校教授。教授给出了有针对性的整改意见：“将水压监测改为水流监测，并设置自动连锁装置，一旦水流低于安全阈值，系统将立即切断设备的水电供应，从源头上消除隐患。”经过4个月整改，该企业完成了设备的全面改造。

“厂区危险地段入口处未设置限高牌，部分有限空间区域未进行编号、安全标识未及时更新。”前不久，在润芯公司，参加“邀约式检查”的安全专家指出该企业存在的多处隐患，还现场解答了企业关于重大危险源识别、特种气体泄漏处置等方面的困惑。

“执法的目的，是推动企业提升本质安全水平。”胡祖亭表示，下一步，南昌高新区应急管理局将梳理企业共性需求，推出危险化学品储存、有限空间作业等专项“邀约式菜单”，为企业提供更加精准的安全指导服务。

### 抓好“关键少数”

“没想到火灾发生时烟雾蔓延得这么快。几十秒的时间，就会决定生与死！”2025年5月，南昌良良实业有限公司负责人李九华在参加“预约式培训”后深受触动。回到公司后，他迅速组织人员排查隐患，停用行政办公楼门禁系统，将办公楼区域的感应门更换为常闭式防火门，确保紧急情况下的生命通道畅通。

作为企业安全生产第一责任人，企业主要负责人的作用不可替代，却常因事务繁忙而面临“参训难”的问题，导致其安全意识不强，重效益、轻安全等问题也随之而来。为此，南昌高新区应急管理局推出“预约式培训”，根据企业主要负责人时间统筹安排，提供集中宣讲或“一对一”入企培训，实现从“政府端菜”到“企业点菜”的转变。

目前，“预约式培训”主要

提供两种预约途径，一是对于有培训需求的企业，可由企业相关负责人联系南昌高新区应急管理局工作人员，对接确定具体培训时间及讲解内容；二是该局举办集中培训时，企业可通过在线表格提交“预约式培训”需求登记，该局工作人员会根据登记内容，进行统一协调安排。

11月13日，南昌高新区应急管理局响应春勤公司预约需求，上门开展量身定制的“预约式培训”。培训以落实企业主体责任、防范生产安全事故为主题，围绕安全生产法展开系统讲解。宣讲人员通过逐条解读法律条款，讲解企业各级、各岗位负责人应当履行的工作职责和可能承担的法律职责。同时，借助典型事故案例剖析，警示企业相关负责人时刻把安全生产责任“记在心上、扛在肩上、落在行动上”。

“聚焦‘关键少数’精准赋能，才能压实企业安全生产主体责任。”南昌高新区应急管理局局长肖顺龙说道。截至目前，该局已举办“预约式培训”6期，覆盖86家企业的186名主要负责人及安全管理人员，其中主要负责人参训率达100%。

## 冬季企业安全生产这些风险一定要警惕!

冬季天气寒冷、干燥,会对企业装置设施运行和人员工作状态造成不利影响,加上年底企业赶工期、抢进度,安全隐患也随之增多,容易发生冻伤、中毒、滑跌等人身伤害事故。企业如何做好冬季安全生产工作?

### 1. 防冻措施要做到位

冬季天气寒冷,人的听觉、视力、行动能力和情绪都可能受到一定影响,设备和金属结构在寒冷的天气里,易发生变形、破裂,导致泄漏,从而引发事故。

冬季室内外温差较大,人员外出时,要注意采取保暖措施,防止冻伤。企业要适当调整作息时间,减少员工长时间在室外作业。员工外出巡检时,尽可能结伴同行。企业要做好厂区管道设备的保温工作,对用油用水等设备,也要采取防冻措施。

### 2. 防滑工作要做到位

生产现场的手脚手架和步踏遇到雨水、积雪易结冰,人员上下时如不小心,会滑倒掉伤,严重时,还有可能发生高处坠落事故。因此,遇到雨雪天气,企业应组织员工尽快清除积雪,高处的冰凌也应及时清掉。同时,也应对岗位员工进行防滑、防摔提示教育。人员在有冰雪的路面上行走时,

要小心慢行,手中不宜拿尖锐的物品,骑车时不宜速度太快,不要猛刹车。

### 3. 防静电措施要做到位

在生产过程中,静电可能引发火灾、爆炸等事故,威胁作业人员的安全。在天气干燥的冬季,应多选择柔软的棉质衣物,少选择化纤材质的衣物,以减少静电产生。室内应避免使用化纤地毯装饰物和塑料质地的饰物,减少静电源,并保持一定湿度。

进入作业场所前,可用手掌心触摸静电释放球,将静电导出。在存在静电危害生产场所工作的员工,应按规程作业,穿防静电服、防静电鞋,戴防静电手套。

### 4. 防大风措施要做到位

在大风天气里,物体打击事故和火灾多发、易发,大风可吹倒一些固定措施不完善的室外搭建物,可助火势加快蔓延。企业要收听天气预报,提前加固围板、棚架、广告牌等易被大风吹动的搭建物,妥善放置易受大风影响的室外物品,遮盖建筑物资。对生产现场各类设备及时进行检查并消除隐患。

高处作业完成后,需将所有零件、工具整理好,清理废弃物,避免被大风吹落伤人。焊接作业、

高空作业、塔吊作业应停止。船舶应到避风场所避风,防止走锚、搁浅和碰撞。人员应减少外出,不要在临时搭建物下逗留、避风。

### 5. 防爆措施要做到位

天气寒冷,采暖需求旺盛,一些大功率电器使用频繁,容易因可燃物积聚、用电超负荷、违规使用取暖设备成燃料等,引发火灾、爆炸事故。在易燃易爆场所,严禁使用明火。要进行动火作业的,要严格按照动火申报制度,同时要注意周边环境安全,做好防火工作。

要正确使用、安装、管理电气设备,避免超负荷用电。员工应掌握灭火器及消防设施的正确使用方法,懂得必要的灭火逃生知识。

### 6. 防中毒措施要做到位

冬季气温低,部分作业场所为了保温可能会通风不畅,容易积聚有害气体,导致发生中毒事故。严禁进入未经空气检测合格的封闭空间。在密封条件较好的封闭场所使用天然气、液化石油气,必须采取通风换气措施。使用一氧化碳、氯气等有毒有害气体,厂房必须采取通风措施并按需求配置气体泄漏报警装置。同时,要加强天然气供气管道检查,严防可燃气体窜入室内。

# 高层建筑发生火灾怎么逃？ 这些要点要记牢！

随着我国经济社会的快速发展，高层民用建筑数量剧增。据不完全统计，全国目前已有75.6万幢。在这一背景下，高层建筑的火灾风险日益凸显，正确认识高层建筑火灾，并掌握逃生技巧至关重要。

## 高层建筑常见起火原因

### 1. 电气火灾

高层建筑内用电设备多，线路老化、过载或使用不当，都极易引发火灾。

### 2. 用火不慎

厨房明火、燃气泄漏、儿童玩火或乱扔烟头等行为，都会引起火灾。

### 3. 违章作业

在维修施工中进行电焊、气割时，若操作违规或防护不到位，极易溅落火花引发火灾。

### 4. 堆放杂物

一些住户习惯在楼梯间、消防通道堆放纸箱等杂物。这些杂物不仅属于易燃品，更会堵塞“生命通道”，严重影响火灾时的疏散逃生。

### 5. 电动自行车违规充电停放

有的住户随意将电动自行车停放在走道、楼梯间等室内公共区域，甚至私拉电线充电，一旦发生火灾爆炸，后果不堪设想。

## 6. 易燃外墙保温材料

部分老旧楼宇采用聚苯乙烯泡沫板等易燃材料作为外墙保温层。这些材料极易引燃，火势会沿外墙迅速向上蔓延，危险性极大。

## 高层建筑火灾的危险性

### 1. 隐患多

高层建筑，特别是功能复杂的



综合楼宇，场所众多、可燃物密集。若消防安全管理松懈，隐患丛生，不仅火灾风险大，还容易错过最佳的报警和救援时机。

### 2. 蔓延快

高层建筑内部管道竖井多，室内可燃物、杂物也多，火灾荷载大。一旦起火，这两个关键因素会导致火势急剧扩大：

内部的“烟囱效应”：“烟囱效应”是指户内空气沿着垂直坡度的空间向上升或下降，造成空气加强对流的现象。高层建筑起火后，高温烟气会通过楼梯间、管道井等垂直通道迅速向上蔓延，速度极快，将整个建筑物迅速引燃。

外部的“风助火势”：随着楼层升高，风速会显著加快。强劲的风力会助长火势，使其越烧越猛，难以控制。

### 3. 疏散慢

高层建筑人员密集，主要依赖楼梯进行疏散。但由于垂直距离长，下楼耗时久。一旦逃生楼梯被有毒烟气侵入，就会严重阻碍人员安全撤离。

### 4. 救援难

消防车的室外扑救会因建筑高度、场地和气候等条件而难以施展，救援异常困难。

## 高层火灾如何逃生?

### 1. 冷静判断, 科学自救

面对高层火灾, 保持冷静并迅速根据所处位置做出正确判断, 是增加生还机会的关键。

### 2. 判断位置与风险

开门前, 先用手背轻触房门或门锁。若感觉不烫手, 可缓慢打开一条门缝观察: 门外无浓烟: 应迅速沿楼梯向下撤离, 并关闭身后的防火门。门外有浓烟: 立即关紧房门, 塞紧门缝, 不要冒险穿越浓烟。

### 3. 固守待援, 争取时间

当疏散通道被浓烟封锁, 退回室内等待救援是更安全的选择。

紧闭房门, 防烟入户: 立即关上入户门, 用湿毛巾、湿床单、湿衣服等塞紧门缝, 并不断向门上泼水降温, 延缓门板被烧穿的时间。

报警求救, 明确位置: 尽快拨打 119, 清晰说明详细地址、起火楼层、被困位置、人数等信息。

寻找避难房间: 选择一个有外窗、靠近主干道的房间躲避。在窗口利用手电筒、挥舞鲜艳衣物等方式发出求救信号。

### 4. 火场逃生三“不”原则

不乘电梯: 逃离火灾现场时请

沿着标示有“安全出口”的逃生通道疏散, 切勿乘坐电梯。火灾中的电梯会断电停运, 极其危险。

不盲目开门: 开门前先用手背轻触房门或门锁, 如果已经发热, 或门缝有烟流入, 说明大火或者烟雾已经封锁房门, 此时切记不可轻易开门。

不盲目跳楼: 切忌盲目跳楼, 应保持理智, 等待专业救援。

### 高层住户日常防火要点

#### 1. 自备防火器材

家里可备好自救呼吸器、手提式灭火器、灭火毯、强光手电筒等器材, 以便不时之需。

#### 2. 谨慎处理烟头

因卧床吸烟、随意丢弃未熄灭的烟头等行为而引起火灾事故的案例不在少数。

吸烟的朋友请注意: 切勿卧床

或在沙发上吸烟, 吸完烟后烟头要彻底熄灭, 不要随手乱扔。

### 3. 保持通道畅通

严禁在走道、楼梯间、安全出口等公共区域停放电动自行车或充电。

同时, 必须确保这些“生命通道”时刻畅通, 不得设置任何影响逃生和救援的障碍物。

### 4. 规范使用电器

高层建筑内空调、排风机、取暖器等大功率电气设备多, 且使用峰时相对集中。若这些电器设备“超龄”服务, 极易引发电器火灾事故。

### 5. 监督动火作业

住户如遇室内外装修、焊接等施工作业, 应注意监督施工方是否已清理周边可燃物并配备消防器材。若发现危险违规操作, 可拍照存证并向相关部门投诉。

