

越是形势向好 越要高度警觉

全国生产安全事故起数和死亡人数同比分别下降 8.7%、7%，未发生特别重大事故，安全生产形势稳定向好。在 2025 年这个“十四五”收官之年，广大应急人将防得住作为硬道理，聚精会神、埋头苦干，推动事业取得新成就。

“胜非其难也，持之者其难也。”一路披荆斩棘，形势持续向好，要特别警惕“喘口气、歇歇脚”的松懈念头，严防滋生“船到码头车到站”的错误想法。习近平总书记强调，前进的道路不可能一帆风顺，越是前景光明，越是要增强忧患意识，做到居安思危，全面认识和有力应对一些重大风险挑战。今年是“十五五”开局之年，未来五年是治理模式向事前预防转型的关键时期，转型如同爬坡过坎、滚石上山，容不得片刻迟疑、观望、驻足，稍有懈怠便会“一篙松劲退千寻”。

这是由经济社会发展规律所决定的。根据历史数据分析，工业化进程中，事故起数随经济社会发展水平增长先增加后下降，但下降并非自发实现，且存在波动反弹风险。在经济转型升级的关键期，传统产业改造提升、新兴产业蓬勃发展、未来产业方兴未艾，各类风险交织叠加、传导升级甚至改头换面，致使事故隐患更为隐蔽、更难防范。

这是由企业追求经济效益的本能所决定的。政府依法依规科学监管，有利于规范企业有序生产。然而在初期，企业虽依靠“他律”稳健发展，但因其追求经济效益的本能没有改变，一旦利润过高或监管稍有松懈，便可能突破合规底线，甚至故意违法违规，导致风险隐患丛生，进而引发事故。

这是由企业所处安全发展阶段所决定的。从追求经济效益的趋利本能阶段，到政府监管当“保姆”的被动他律阶段，再到用管理体系管安全的主动自律阶段，最后到内化于心、外化于行的文化自觉阶段……一家企业能不能让人放心，可以从其所处阶段来判断。当前，受利益驱动影响，一些企业侥幸心理较重，在安全生产上“说起来重要、干起来次要、忙起来不要”的痼疾仍存，根源在于尚未形成“安全就是效益”的文化自觉。

越是形势向好，越要高度警觉。要安不忘危、敢于担当、勇于斗争，着力破解转型中的矛盾问题，有效防范化解安全风险，以高水平安全保障高质量发展。

转载自《中国应急管理报》2月4日一版

主管单位：青海省应急管理厅
主办单位：青海省应急管理协会

《青海应急管理》编委会

主 任 宋 积 珍

副 主 任

扎西平措 郭 勇 李 延 斌

闫 达 伟 索 南 多 敏 锐

杨 一 帆 陆 嘉

编 委

胡 生 玉 马 吉 荣 韩 福 龙

青 排 索 南 俄 若 彭 元 宁

罗 珠 桑 吾 宗 金 才 田 玉 凤

董 海 峰 魏 小 明 张 全 邦

马 建 业

执行主编：高 峰

责任编辑：林倩倩

地 址：青海省西宁市城西区胜利路 81 号
青海农牧大厦 24 楼

电 话：0971-6300863 / 6301900

投稿邮箱：qinghaijzz@163.com

法律顾问：青海翔健律师事务所 张腾翔律师

印 刷：青海赛恒文化传播有限公司

印刷数量：1000 份

发送对象：省委、省政府、省人大、省政协、
省军区、全省应急管理系统及生产企业

印刷日期：2026 年 2 月 25 日



封面介绍：

2 月 3 日，全省应急管理工作会议在西宁召开，总结工作，分析形势，部署任务，动员全省应急管理系统坚定信心、实干争先，迎难而上、奋力拼搏，为奋力谱写中国式现代化青海篇章提供坚实安全保障。

CONTENTS

目录

● 要 闻 关 注

- 04 省政府召开党组会议和常务会议
- 04 全省安全防范工作视频调度会议召开
- 05 2025 年度全省安全生产巡查工作全面开展
- 05 青海省应急管理厅赴广东省、宁波市开展安全生产专题调研
- 06 全省应急管理工作会议在西宁召开
- 07 青海规范应急救灾物资储备管理
- 07 青海扎实推进安全生产培训考核工作
- 08 省安委办约谈 8 家安责险承保单位
- 09 青海省全面实现多灾易灾边远村卫星电话全覆盖
- 09 青海扎实做好受灾群众冬春救助工作

● 特 别 关 注

- 10 开好局、起好步 全力推动应急管理事业迈上新台阶
- 13 西宁市 抓重点、出实招 推动安全生产形势稳定向好
- 14 海南州 探索信息化建设提升应急能力新路径
- 15 果洛州 着力提升防减灾保障能力建设

● 专 题 聚 焦

- 16 坚决筑牢春节安全防线
- 17 省安委办组织开展春节前安全生产明查暗访
- 17 西宁市★全力做好节日应急准备工作
- 19 海东市★“五个聚焦”压实各方责任 全力做好森林草原火灾防控
- 20 海西州★强化烟花爆竹专项检查
- 22 海北州★以严实督导守护春节安全
- 23 海南州★“拉网式”排查烟花爆竹隐患
- 24 果洛州★召开全州安全防范工作视频调度会
- 25 玉树州★开展春节期间安全生产工作专项检查

● 应 急 论 坛

- 27 以深度融合助力安全应急产业做大做强
- 28 加油站增设充电站安全性论证

◇左西胜

◇陈统业 康玉祥

● 消防园地

- 31 西宁消防救援机动支队以实战标准开展地震应急响应演练
32 天峻县消防救援大队：春节坚守不打烊 平安守护不停歇

● 基层风采

- 33 名字藏着“守护” 眼睛盯着每一处异常
——记化隆县雄先藏族乡东朋村灾害信息员公保措
◇高峰 刘桐
- 35 英雄的父亲
——记同德县应急管理局原局长邓官杰父亲
◇张恩奎
- 37 三代护林守初心 一脉相传担使命
——记国家消防救援局青海机动队伍消防员才项冷主
◇俄见才旦

● 工作交流

- 38 西宁：公交车有了“数字安全员”
◇刘强
- 40 海北州“十四五”期间应急管理工作综述
- 42 海东市依托“保险+服务”机制扎实推进重点时段隐患排查工作
- 43 达隆村村民的幸福笑容从何而来？
◇高峰 高海东
- 44 化隆县：人民至上守底线 精防细治筑屏障
- 45 大通县：锚定民生底线 高效完成冬春救助工作
◇高峰

● 警钟长鸣

- 46 安全隐患长期存在，初期火灾处置不力
——承德老年公寓重大火灾调查分析
- 49 现场监护不力，违章野蛮施工
——泉州南安“6·9”一般电力施工爆炸事故调查分析

● 企业实践

- 51 中铁二十一局四公司化隆砂石厂荣获 2025 年省级绿色矿山荣誉
◇高峰 赵利强
- 52 加大安全投入 夯实安全根基
——青海沃德爱礼食品有限公司创新安全管理工作侧记
- 53 中铁二十一局合武高铁项目部开工第一课 把安全放在首位
◇高峰 赵利强

● 法律法规

- 54 行政执法监督条例

● 八面来风

- 58 充分发挥行业协会商会政企桥梁纽带作用 江苏推进安全生产向“多元共治”转型
◇严小娟 黄钰
- 60 四川泸县推动应急专职队从“建起来”到“用起来”
◇胡志雄

● 应急百科

- 62 野外登山安全须知请查收！
- 63 化工企业冬春季要特别注意防静电



P16 / 坚决筑牢春节安全防线



P32 / 春节坚守不打烊 平安守护不停歇

P33 / 名字藏着“守护” 眼睛盯着每一处异常
——记化隆县雄先藏族乡东朋村灾害信息员公保措



P53 / 开工第一课 把安全放在首位

◆作者向本刊投寄文字、图片稿件，恕不退还，请自留底稿。
◆文责自负（含图片）。若因作者原稿问题引起的侵权纠纷，本刊概不承担任何连带责任。
◆本刊选用了部分网络资料，敬请作者与本刊联系并领取稿酬。

省政府召开党组会议和常务会议 罗东川主持

2月4日，省政府党组书记、省长罗东川主持召开省政府党组会议和常务会议，传达学习习近平总书记近期重要讲话和中央重要会议精神，落实省委要求，研究部署安全生产、水资源刚性约束、农业综合生产等工作。

省政府党组会议传达学习1月30日中央政治局会议精神。强调，要坚持和加强党的全面领导，深入学习贯彻党的二十大和二十

届历次全会精神，全面落实省委十四届十次全会和省两会部署，持续加强政府党组自身建设，认真履行全面从严治党主体责任，带头树立和践行正确政绩观，不断提升履职尽责能力，为推动全省“十五五”开好局、起好步作出新贡献。

省政府常务会议强调，要认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要指示精神，按照国

务院安委会办公室关于做好春节前后安全生产工作的部署要求，以更高站位扛牢安全生产政治责任，以更细举措深入开展隐患排查整治，以更实行动筑牢安全生产基层基础，扎实推进安全生产治本攻坚三年行动，把安全防范责任措施压实到基层末梢，确保全省安全生产形势稳定、各族群众平安过节。

（省应急管理厅）

全省安全防范工作视频调度会议召开

2月10日，根据省政府工作部署，省安委办、省防减救灾办召开全省安全防范工作视频调度会，传达学习省政府领导近期关于安全防范工作有关批示和工作要求，通报当前全省安全生产、防灾减灾形势以及省委安全生产考核巡查开展情况，对做好春节前后的安全防范工作作出全面安排部署。

会议要求，要认清严峻形势，坚决扛起政治责任。牢固树立“人民至上、生命至上”理念，严格落实“党政同责、一岗双责”和“三管三必须”要求，层层压实责任，细化工作措施，坚决守住不发生重特大事故的底线，全力防范化解自

然灾害风险。要聚焦重点领域，全面强化风险防控。紧盯重点行业领域，深入开展风险隐患排查整治。同时切实做好低温雨雪冰冻、森林草原火灾、地震地质灾害等自然灾害的防范应对工作，扎实做好受灾群众冬春救助工作，确保受灾群众温暖安全过冬。要强化应急准备，提升应急处置能力。结合节日和季节特点，完善各类应急预案并组织开展针对性演练。统筹各类应急救援力量，加强专业队伍值班备勤，切实做好抢险救援、能源保供、民生保障等应急物资储备。健全多部门联合会商研判机制，着力提升监测预警的精准性和时效性。要严格

值班值守，确保高效响应处置。严格执行24小时专人值班和领导干部在岗带班制度，确保通信联络畅通。严格遵守紧急信息报送时限规定，坚决杜绝迟报、漏报、瞒报。确保应急队伍和装备物资处于良好状态，实现快速响应、高效处置。

会议强调，各地区、各部门要强化红线意识和底线思维，坚决克服麻痹思想和侥幸心理，以“时时放心不下”的责任感和“事事落实到位”的执行力，聚焦关键环节和突出风险，从严从实抓好各项安全防范措施，为群众欢度春节、全国两会胜利召开创造安全稳定环境。

（省应急管理厅）

2025 年度全省 安全生产巡查工作全面开展

经省委、省政府同意，全省安全生产巡查工作于1月19日至2月6日全面开展，此次巡查首次以省委名义组织开展。

按照省委、省政府统一部署，由省安委会有关成员单位负责同志带队的6个省委安全生产巡查组，陆续进驻各市州及12个省安委会相关成员单位，开展2025年度安全生产工作巡查。1月20日，省安委办组织召开安全生产巡查专题培训动员会，对巡查工作进行专题培训和部署。巡查聚焦重点明确“五个严查”要求，即严查党政领导干部履行安全生产责任制情况、严查有关部门安全生产履职情况、严查安全生产治本攻坚三年行动推进情况、严查年内发生较大事故及一般事故明显

上升的行业领域、严查群众反映和职工报告的重要问题隐患线索。同时，根据《2025年度市州党委和政府、省安委会成员单位安全生产工作巡查要点》和地区实际选取重点行业领域开展明查暗访、针对问题隐患线索倒查履职情况、抽查中央安全生产考核巡查反馈的问题隐患举一反三整改情况，将在市州级党委和政府发现的问题，归口溯源到相关成员单位，推动自上而下解决问题。

巡查将主要采取听取汇报、座谈询问、受理群众反映和职工报告问题隐患线索、明查暗访、调阅重点资料、约谈会商、个别谈话、专家指导服务等方式进行，根据巡查市州行业特点和实际需要，抽调相关行业领域安全

专家参与巡查工作，增强专业性，支撑提高发现问题隐患的能力。巡查过程中，各巡查组将坚决贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，注重提高巡查质效和整治形式主义为基层减负并重，把“多通报、多发督促函、多暗访、多拍摄隐患场景”贯穿全过程，强化督导问效和整改问责。

进驻期间，巡查组公开受理群众反映和职工报告的问题隐患线索。受理范围主要包括：涉及安全生产相关的重大问题隐患、安全生产非法违法行为等，同时受理有关部门和企业一线干部职工反映各级各部门在落实安全生产责任上存在的问题、加强和改进安全生产工作的建议。

(省应急管理厅)

青海省应急管理厅 赴广东省、宁波市开展安全生产专题调研

为学习借鉴先进地区的成熟经验与创新做法，进一步提升我省事故调查处理的法治化、专业化水平及安责险服务效能，青海省应急管理厅专题调研组于1月上旬赴广东省、宁波市开展专项调研。

在粤期间，调研组与广东省、广州市应急管理部门重点交流了

重大事故行政处罚的制度规范、法律适用、文书制作及内部审核流程，并就听证程序组织、行政复议应对、行刑衔接等实践问题进行了深入探讨。此外，调研组还赴佛山市、南海区，实地学习了在安责险“共服体”监管模式方面的创新举措与运行机制。在宁波市调研期间，调研组重点学

习了安责险中心行业自治、安责险产品的适配性、改革整顿保险服务市场、狠抓安责险服务隐患闭环、创新信用评定制度等方面的有效路径。同时，调研组还与宁波市应急管理局围绕执法机构改革、责任事故案件查处与行政处罚工作等进行了座谈交流。

(省应急管理厅)

全省应急管理工作会议在西宁召开

2月3日，全省应急管理工作会议在西宁召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻省委十四届十次全会和全省两会精神，总结工作，分析形势，部署重点任务，动员全省应急管理系统坚定信心、实干争先，迎难而上、奋力拼搏，全力推进应急管理体系和能力现代化，为奋力谱写中国式现代化青海篇章提供坚实安全保障。厅党委书记、厅长宋积珍出席会议并讲话。

会议指出，2025年，全省应急管理系统坚决贯彻习近平总书记重要指示批示精神，统筹发展和安全，全力防范化解重大安全风险，有力维护了人民群众生命财产安全和社会大局稳定，实现了“十四五”时期工作的圆满收官。

会议强调，“十五五”期间要坚持推进治理模式向事前预防转型为主线，贯通事前预防、事中救援、事后调查评估全链条，提高防灾减灾救灾和事故灾害应急处置保障能力，加快提升基层应急管理能力，增强全社会公共安全韧性，

以高水平安全促进高质量发展，以新安全格局保障新发展格局。到2030年，全省应急管理体系和能力现代化建设取得显著进展，应急管理体制更加成熟定型、指挥机制更加权威高效、法治保障更加完备有力，以事前预防为主的公共安全治理模式有效建立，本质安全水平大幅提升。到2035年，全面建立符合现代化要求、具有青海特色的应急管理体系，实现依法应急、科学应急、智慧应急和安全生产高度自律，形成共建共治共享新格局。

会议要求，2026年是“十五五”开局之年，要坚持治本为先，标本兼治，维护安全生产形势持续稳定向好。推进健全安全生产责任体系，全面完成治本攻坚三年行动任务，深化重点行业领域“一件事”全链条整治，提升本质安全水平。要坚持多方发力，久久为功，加快提升防灾减灾救灾能力。健全多部门统筹协调机制，加强综合减灾基础性工作，强化重点灾种系统治理，完善灾害预警响应机制，强化基层避险能力建设。要坚持问题导向，因地制宜，加快推进应急指挥体系建设。完善应急指挥机制，提升协同

指挥效能，优化应急预案体系，提高基层应急指挥能力。要坚持科学高效，精准规范，全面提升应急处置保障能力。锻造应急救援实战精兵，推进航空救援能力建设，提升应急物资和装备统筹保障能力，强化应急指挥和通信保障。要坚持依法治安，以能促安，加快提升应急管理基础支撑能力。完善法治体系，强化科技支撑，夯实基层基础，加强社会共治，提升全民安全素质。要坚持和加强党对应急管理工作的全面领导。持续用力强化政治引领，一体推动干部人才队伍结构优化、素质提升，以优良作风和奋发姿态担当作为，用改革精神和严的标准管党治党，保障应急管理事业高质量发展。

会议强调，要紧盯重点领域，密切关注低温雨雪冰冻、大风、暴雪、地震地质灾害、祭祀野外用火等风险趋势，强化风险监测预警和应急准备，严格落实值班值守和信息报告制度，扎实做好春节和全国两会期间安全防范工作，确保人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

(省应急管理厅)

青海规范应急救援物资储备管理

近日，省应急管理厅组织起草的地方标准《应急救援物资储备管理规范》（以下简称规范）正式发布，将于2月10日起正式实施。

规范突出应急救援物资储备作业管理、运维管理、安全管理、回收和报废等核心要素，通过明确各环节责任主体，细化物资储备管理全流程操作规范，有效解决青海省应急物资储备管理标准不统一、流程不清晰的问题。

规范明确，应急救援物资储备遵循性能一致、养护措施一致、

消防管理一致的原则，对不同品种、规格、型号、等级、批次的应急救援物资，分开堆码，不允许混存。储备单位应实行物资保管员双人管库、日常检查以及逐级检查制度。物资保管员应每天对所管应急救援物资和库房进行检查；物资主管应每半个月对应急救援物资的保管和安全情况进行不少于一次的检查；储备单位负责人应每月对库区、库房和应急救援物资管理情况进行不少于一次的检查。所有库存应急救援物资均应设置相应的应急救援物

资标识牌。储备单位应按照应急救援物资盘点管理制度进行盘点，每半年对库存应急救援物资进行盘存清点，确保物、证、账、卡、图相符。在应急救援物资出入库等特殊时间节点应进行盘点。

按照规范，应急抢险救援救助任务结束后，有回收价值的应急救援物资，应回收、清洗、消毒、整理和储存，回收整理后按照要求办理相关入库手续。

（省应急管理厅）

青海扎实推进安全生产培训考核工作

省应急管理厅通过深化制度改革，强化规范管理，严格标准执行，聚焦机制创新与源头治理相结合，极大增强了全省安全生产培训考核的针对性、互动性和实效性。2025年，全省累计组织“三项岗位人员”考核42854人次，同比增长3.26%，其中特种作业人员考核36865人次，安全生产培训考核工作取得阶段性成效。

以推行“考培分离”为抓手，厘清省市管理责任，激发属地监管效能，优化全省培训考核管理体系。将安全生产考试点管理权限下放至

各市州应急管理部门，委托其负责辖区生产经营单位主要负责人、安全管理人员和特种作业人员的考核工作；指导西宁市、海东市、海西州布局建设3个标准化考试点。

为强化资格管理和能力建设，出台了考评员管理办法等制度文件，对考评员的资格条件、遴选程序、培训考核和动态管理提出明确要求。

出台《青海省安全生产培训机构管理办法》，改善实操条件，优化师资结构，规范教学管理。重新核定原有机构，保留21家具备条

件的培训机构，退出7家，新增2家；对不符合条件或存在问题的持证人员予以依法处理，依法吊销4名金属冶炼企业安全管理人员的考核合格证；累计检查重点企业477家，查出问题755项，完成整改718项，整改率95%，查处无证人员5人，移送犯罪线索7项；鼓励培训机构探索模式创新，推广体验式、仿真模拟等现代教学手段，增强培训针对性、互动性和实效性。

（省应急管理厅）

省安委办约谈 8 家安责险承保单位

为切实破解全省安全生产责任保险（以下简称安责险）事故预防服务力量薄弱、质量不高、信息录入不及时等突出问题，1月12日至13日，省安委办对省内承保安责险的中国人民财产保险股份有限公司青海省分公司、中国平安财产保险股份有限公司青海分公司、中国人寿财产保险股份有限公司青海省分公司、中国太平洋财产保险股份有限公司青海分公司、中国大地财产保险股份有限公司青海分公司、大家财产保险有限责任公司青海分公司、阳光财产保险股份有限公司青海省分公司、永诚财产保险股份有限公司青海分公司逐一进行严肃约谈提醒。

约谈会上，省安委办向各保险机构逐一通报了当前我省安责险事故预防服务情况，重点围绕“事故预防服务投入率低”和“录入信息不及时”等问题，深入剖析思想认识不到位、制度执行不严格等根源性原因，并提出了具体整改措施、整改标准及完成时

限。

会议强调，一是深化思想认识。各保险机构要深刻反思问题症结，切实增强做好安责险工作的责任感和使命感，严格贯彻落实《安全生产责任保险实施办法》《青海省应急管理厅 国家金融监督管理总局青海监管局关于进一步规范安全生产责任保险事故预防服务的通知》《关于进一步推进全省安全生产责任保险工作的通知》等工作要求，杜绝“重承保、轻服务”的倾向。二是规范费用管理。各保险机构要按照相关规定和保险合同约定，明确事故预防服务投入比例，科学制定2026年事故预防服务投入预算，做到据实列支、专款专用，定期梳理投入执行情况，确保投入费用足额使用。三是强化服务质效。各保险机构要建立健全责任体系，主动借鉴浙江、广东等地先进经验做法，深刻汲取过往工作教训，组建专业化服务团队，结合投保企业实际和需求制定事故预防服

务计划，按时保质开展安全风险辨识、隐患排查等实质性服务，同步做好信息录入工作，确保实际服务与系统数据实时一致，杜绝事故预防服务“已做未报”“已做漏报”等问题发生。四是加强监督管理。各保险机构要对服务机构开展的事事故预防服务实施全过程监督，对提供虚假服务、敷衍应付等违规行为的服务机构，依法依规严肃处理，坚决确保事故预防服务落地落细、取得实效。

省安委办将建立安责险工作定期通报机制，联合金融监管等部门通过线上系统监测与现场核查相结合的方式，加大监督检查力度，对工作推进不力、问题屡改屡犯、责任落实不到位的保险机构，依法依规追责问责。同时，省安委办鼓励各保险机构创新服务模式，结合青海高原地区企业特点，探索差异化、精准化的事故预防服务，为全省安全生产形势持续稳定向好提供坚实保障。

（省应急管理厅）

青海省全面实现 多灾易灾边远村卫星电话全覆盖

2025年，省应急管理厅深入贯彻落实国家防灾减灾救灾委员会全体会议要求及省委省政府工作部署，聚焦高原边远村落通信基础设施薄弱痛点，为全省2082个多灾易灾边远村及自然灾害重点村精准配备手持或固移两用卫星电话，全面实现多灾易灾边远村卫星电话全覆盖，有效破解“断路、断电、断网”极端场景下的应急通信难题。

青海地处青藏高原，地形地貌复杂多样，地震、山洪、雪灾等自然灾害频发，部分边远区域地面通信网络覆盖不足，灾后易形成“信息孤岛”，严重制约救援指令传达、灾情上报及抢险救援效率。固移两用卫星电话兼具固定值守与便携移动双重功能，

既能保障应急指挥指令自上而下实时传递、无缝衔接，又可支撑救援现场一线语音通信，为抢险救灾抢抓黄金时间窗口。

为最大化发挥卫星终端效能，解决基层装备不足的问题，卫星电话内置应急视频会议系统，构建“公网+卫星”双保障模式——公网覆盖场景下可实现高清视频调度、多方协同会商，公网中断时自动切换卫星通信保底链路，确保通信不中断。同步建成的应急管理卫星电话管理平台，实现终端位置实时追踪、轮询调度值守、设备状态动态监测、故障预警提示等一体化管控，真正打通应急通信“最后一公里”，显著提升基层防灾减灾救灾与应急响应处置能力。

为确保设备“拿得出、用得好、靠得住”，省应急管理厅通过远程视频巡检、线上专项维护等方式，常态化开展设备运维保障；采取“一对一”视频连线指导模式，对基层工作人员进行操作培训，手把手讲解设备调试、通话使用、应急切换等关键流程，确保每一位基层工作人员都能熟练掌握操作技能。下一步，青海省应急管理厅将持续巩固提升高原地区基层应急通信保障体系，不断优化设备运维机制、强化技术赋能支撑，让卫星电话在关键时刻充分发挥应急救援“生命线”作用。

（省应急管理厅）

青海扎实做好受灾群众冬春救助工作

为切实筑牢民生保障底线，全力做好2025—2026年度冬春受灾群众救助工作，省应急管理厅认真落实省委省政府和应急管理部工作部署要求，联合省财政厅争取中央下达冬春救助资金8786万元，于2026年1月30日前，

通过“一卡通”全部发放到位，惠及受灾困难群众10万余户41万余人。

同时，鼓励各地因地制宜配套救助资源，湟源、大通、同德、兴海、共和、贵德、同仁、尖扎、囊谦等县市积极落实配套救助资

金134万元，发放米面油等救助口粮3906袋，多渠道补齐救助短板，全力保障受灾困难群众冬春期间基本生活需求，切实把党和政府的温暖送到群众心坎上。

（省应急管理厅）

开好局、起好步 全力推动应急管理事业迈上新台阶

2月3日，全省应急管理工作会议在西宁召开，会议对2025年及“十四五”时期的工作进行了全面总结，分析了当前存在的问题和挑战，并对2026年及“十五五”时期的工作进行了详细部署，为我们全省应急管理系统做好工作定好了时间表、画好了任务图。具体部署内容，整理如下：

推进治理模式向事前预防转型在“十五五”时期全省应急管理工作全局中具有重要牵引作用，必须摆在突出位置来抓。

一是坚持党的领导。认真贯彻落实习近平总书记对应急管理的重要论述和重要指示批示精神，把党的领导贯穿应急管理工作各方面、全过程。

二是坚持依法行政。统筹推进“普法、守法、立法”重点工作，加强应急管理领域法律法规和制度标准宣贯执行，着力完善符合青海实际的地方性法规制度标准体系。

三是坚持治本为先。更加注重关口前移，聚焦重点行业领域传统风险和新兴产业新生风险，提高风险监测预警能力，健全风险管控和隐患排查治理双重预防体系。

四是坚持因地制宜。认真谋划编制本地区应急管理领域“十五五”专项规划，着眼大震巨灾、突发暴雨洪涝、地质灾害以及“三断”等极端复杂条件下的突出短板，实施应急处置保障能力提升行动。

五是坚持大抓基层。始终把基层作为“十五五”时期应急管理工作的重要发力点，推动应急管理工作力量下沉、保障下倾、关口前移，持续夯实应急管理基层基础。

六是坚持系统施治。以“十五五”规划为引领，统筹落实本地区党委政府、上级应急管理部门部署要求，制定年度工作任务路线图，明确时间表，保障“十五五”时期目标任务如期完成。

今年是“十五五”开局之年，开局关乎全局，起步就是冲刺，必须以抓铁有痕、踏石留印的责任担当和过硬举措抓好以下几个方面的工作。

（一）坚持治本为先，标本兼治，维护安全生产形势持续稳定向好。一是推进健全安全生产责任体系。建立健全“党政领导、部门监管、生产经营单位负责、职工参与、行业自律、社会监督”6大工作机制。二是全面完成治本攻坚三年行动任务。强力推动“九大行动”和三项重点任务落地落实。加大重点地区重点行业指导帮扶力度，推进企业安全管理体系建设。用好“两重”“两新”政策，加大重点行业领域安全风险监测预警系统建设应用和升级改造力度。推进考培分离、过程留痕、全程监控等考试点规范化建设。创新开展省委安全生产巡查，健全事故挂牌督办、现场督办工作机制，提高调查质量。三是深化重点行业“一件事”全链条专项整治。矿山领域逐条落实矿山安全“八条硬措施”年度重点任务，推动实施“三个一批”工作举措，加强重大灾害超前治理，严厉打击隐蔽工作面、监控系统造假、不按设计施工等违法行为。危化领域持续加强危化品“一件事”全链条治理，全面强化危化品建设项目安全审查和许可准入，落细落实化工园区安全

提质、危化品安全管控数字化转型等工程措施。工贸领域聚焦高危领域，强化精准执法，持续推进（深井铸造）和粉尘涉爆企业风险检测预警系统部署和企业接入工作，进一步加强和规范工贸领域安全生产“三同时”制度执行。

（二）坚持多方发力，久久为功，加快提升防灾减灾救灾能力。一是健全多部门统筹协调机制。完善多部门“全方位、全要素、全天候”协同联动机制，健全落实风险会商研判、应急响应联动、重要事项协调落实机制，完善督导检查、跟踪督办、通报约谈等工作制度。二是加强综合减灾基础性工作。督促指导民和县、玛沁县实施综合防灾减灾项目，高质量推进大通县、祁连县“全国综合减灾示范县”创建。三是强化重点灾种系统治理。进一步压实各方防汛抗旱责任，加快补齐工程体系、基础设施、风险防控、监测预警、应急处置等方面短板。完善地震趋势跟踪研判机制，强化抗大震救大灾应急准备。开展森林草原火灾重大隐患动态清零和查处违规用火行为专项行动。四是持续完善灾害预警响应机制。推动空、天、地一体化自然灾害监测系统建设，加强综合监测感知和预警装备运用，完善无人机应急监测合作机制。持续夯实群测群防基础，加大基层成功避险典型案例宣传和奖励力度。统筹

推进应急避难场所规划建设与日常管理，将应急演练和科普宣教融入基层治理。

（三）坚持问题导向，因地制宜，加快推进应急指挥体系建设。一是完善应急指挥机制。加快构建覆盖各类灾害事故的全流程全要素全链条应急指挥机制。加强乡镇（街道）应急指挥能力建设，推动将全国突发事件应急指挥综合业务系统向有条件的乡镇（街道）延伸。二是提升协同指挥能力。推动与水利、自然资源、公安、交通等部门业务系统深度对接，进一步加大数据共享共用力度，强化重点时段多部门联合值守。健全军地双方在信息数据共享、物资装备支援、救援力量调配等领域的协调联动机制，实现应急资源互补衔接。三是优化完善应急预案体系。加快新一轮应急预案制修订，抓紧修订出台省级总体预案、地震应急预案、森林草原火灾应急预案，持续优化乡村“一页纸”预案，精心组织开展各级各类实战化演练。

（四）坚持科学高效，精准规范，全面提升应急处置保障能力。一是着力锻造应急救援实战精兵。支持国家综合性消防救援队伍建设，推动国家区域应急救援队伍在我省高海拔地区开展适应性训练。优化省级安全生产应急救援和工程救援专业力量布局，增强以应对山洪地质灾害为主的

水陆工程救援力量。健全各类救援队伍和社会应急力量共训共练和救援合作机制。二是统筹推进航空救援能力建设。精准选配适应高原地形气候的机型，加快推进省级航空救援站建设。增设一批标准化临时起降点，同步规划建设航空取水点网络，探索建立高海拔航空救援起降与保障机制。加强无人机运维管理，加大应急管理系统驾驶员培养力度。三是提升应急物资和装备统筹保障能力。优化省级储备品类、规模和结构，重点增加适用于高寒高海拔环境的取暖设备、便携式净水装置等物资比例。推动形成以省级储备为核心、市（州）级为支撑、县级前置点为补充的三级储备网络。四是提升应急指挥通信保障能力。指导各市州组建应急指挥通信保障队伍，加强基层人员对卫星电话、便携基站、无人机等装备的操作能力培训，开展高海拔、无信号区域通信保障拉练演练。

（五）坚持依法治安，以能促安，加快提升应急管理基础支撑能力。一是着力完善法治体系。加快《青海省危险化学品安全管理条例》立法进程，巩固规范涉企行政执法专项行动成果，加强对基层应急管理部门执法行为的指导、督促和纠偏，切实提升执法规范化水平。二是着力强化科技支撑。完善省级对应急管理

科技信息化建设的顶层设计，加强统一规划和统筹管理，优化升级应急管理视频会议系统。稳步推进矿山自动化智能化改造，推动危化品高危工艺企业积极运用新装备新技术，加大落后设备工艺淘汰力度。结合高寒高海拔地区需求，着力打造一批“高精特专”“小快轻智”装备。三是着力夯实基层基础。加强调查研究，进一步推动健全基层应急管理体制机制，科学合理放权赋能，整合乡镇（街道）应急管理力量，推动乡镇（街道）、村（社区）应消一体综合救援服务站（点）建设。四是着力加强社会共治。完善安全生产责任保险配套制度、机制、措施，加快建成省级安责险信息管理平台。深化安全生产信用体系建设，加强灾害保险宣传引导投保工作。推动将安全教育融入全学段教育和全社会通识教育，增强“安全生产月”等主题活动实效性，提升公众安全意识和素质。推动事故隐患内部报告奖励制度落实覆盖面，进一步畅通拓宽安全生产社会举报渠道。

（六）坚持和加强党对应急管理工作的全面领导。一是持续用力强化政治引领。把党的政治建设摆在首位，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，筑牢思想根基。严格落实意识形态工作责任制，持续深化风险研判和防控，分层分类抓好党员干

部教育培训。二是一体推动干部人才队伍结构优化、素质提升。加强领导班子运行综合分析研判，做实政治素质考察和平时考核，探索干部精准画像，推进领导干部能上能下，注重在基层一线和急难险重任务中培养选拔干部。三是以优良作风和奋发姿态担当作为。健全考核评价体系，完善考察机制，落实“三个区分开来”，以鲜明的实干导向激励干部担当作为。改进考核巡查、调查评估和追责问责，推动各地区各有关部门多干一些有利于提升本质安全的潜绩实绩。四是坚持用改革精神和严的标准管党治党。突出关键少数、关键岗位干部等重点群体，紧盯监管执法、行政审批、事故调查、项目建设、资金分配等重点领域和关键环节，注重制度建设，从源头上防控突出风险。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持续整治形式主义为基层减负，严格落实“党政机关过紧日子”要求。深化安全生产风腐问题专项治理，纵深推进消防领域系统整治，对行政审批内外勾结、执法检查徇私舞弊、安全事故谎报瞒报、招标采购以权谋私等突出问题着重抓、着力查。

全省应急管理工作会议交流发言材料摘登

西宁市 抓重点、出实招 推动安全生产形势稳定向好

2025年，西宁市坚决贯彻习近平总书记关于安全生产的重要指示批示精神，牢牢坚持把握“人民至上、生命至上”，在省安委会、省应急厅的坚强领导与关心指导下，牢固树立安全发展理念，以“时时放心不下”的责任感，狠抓责任落实、深化治本攻坚、创新治理模式，全市安全生产形势保持总体稳定。

一、抓责任夯基础。市委、市政府始终将安全生产摆在突出位置，主要领导履行第一责任人职责，全年召开各类会议60次，开展督导检查53次。制定出台市委常委会及其成员安全生产职责清单、市政府领导任务清单，印发“三管三必须”实施办法，推动“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”要求具体化、制度化。将安全生产与业务工作同部署、同检查、同考核，对事故多发地区、部门进行约谈，形成了“党委统揽、政府主抓、领导带头、层层负责”的生动局面。

二、抓重点出实招。以安全生产治本攻坚三年行动为主轴，构建“1+7+4+29”整治体系，建

立健全跨部门协同、定期调度、跟踪问效工作机制，实现重大隐患动态清零，全市工矿商贸建领域连续88个月未发生较大及以上生产安全事故。开展安全生产大排查大整治“攻坚战”，实现了消防重点单位自查及应急演练、建筑工地开复工安全验收、重点行业领域隐患排查整改、主要灾种落实风险防范措施、巡查督查反馈问题整改等五个“100%”的硬性目标。以“一件事”全链条治理为抓手，聚焦城镇燃气、电动自行车等重点领域，推动安全治理模式向事前预防转型，破解深层次矛盾和结构性难题，构建起覆盖全过程、各环节的防护体系。

三、抓问题促整改。树立“隐患就是事故”的鲜明导向，结合中央安全生产考核巡查、国务院安委办风险隐患排查整治明查暗访、省安委会督导检查、安全生产治本攻坚三年行动和金属冶炼、粉尘涉爆、危险化学品、非煤矿山等不同行业领域专项检查，切实解决了一批突出问题。年内，全市累计检查生产经营单位5.5万余家，排查发现的140项

重大事故隐患已整改139项，剩余1项正在按计划推进，整改率达99.2%，实现了动态清零的目标；发现一般隐患8000余项，整改率达99.4%；实施行政处罚366次，处罚金额1375万元。

四、抓难点求创新。制定《西宁市月子中心（母婴护理会所）安全服务标准和规范》，从源头上填补了安全监管的制度空白。制定印发《西宁市关于提升安全生产监督检查及风险隐患排查质效的若干措施》，配套出台七大行业领域监督检查重点事项清单，出台《关于严格落实央（国）企在宁项目安全生产属地监管措施的通知》，有力推动了安全监管从“被动应对”向“主动预防”、从“经验判断”向“标准量化”的深刻转变。建立“事故隐患双向直报机制”，每季度安排8名执法人员下沉主城区开展执法帮扶，创新开展“实地研学”，提升执法质效。健全举报奖励机制，发放奖励资金60余万元，受理举报量全省第一。

海南州 探索信息化建设提升应急能力新路径

2025年，海南州应急管理系
统深入学习贯彻习近平总书记关于
应急管理工作的论述，锚定“智慧
应急”发展战略，直面“风险感知
与隐患防控不匹配、指挥调度与
救援需求不匹配、保障支撑与处
置节奏不匹配”的核心痛点，从
“被动听汇报”向“主动抓数据”
深度转型，以物联感知手段前移
风险“探头”，打破数据壁垒、实
现数据融通，通过“空天地一体
化”感知网络和一体化指挥平台
将跨部门协同“无缝衔接”，探
索出了一条“以数智防风险、以
算力换人力”的信息化建设提升
应急能力的新路径。

一、以科技赋能为支撑，构建“空天地一体化”感知体系。
构建全域感知网络，筑牢风险防
控“第一道防线”。率先在贵德
县建成全省首个“空天地一体化”
智能感知网络示范工程，打造“天
上有卫星、空中有无人机、地面有
传感器、地下有监测点”的立体感
知体系，建立统一应急数据平台，
在危化品企业、矿山、森林草原
防火区等重点区域部署物联网传
感器、高清视频监控，实时采集
数据，实现“一次采集、多方复
用”和关键领域全维度覆盖。打
造智能指挥体系，打通救援处置
“中梗阻”。打破7个部门18个
业务平台数据壁垒，新建85个
智能监

测点位，整合灾情动态、救援队
伍、物资储备等核心资源，实现
了“一张图”可视化指挥和地质
灾害隐患点、河道险工险段等重
点区域100%可视覆盖。打通州、
县、乡三级指挥链路，运用数字
孪生技术构建灾区仿真模型，提
升扁平化的协同调度，为科学处
置提供数据支撑。

二、以数据驱动为核心，打造协同高效的“应急大脑”。
数据融合构建“一张图”全景底
座。综合利用各地区、各部门安
全数据，构建应急指挥“一张图”，
让指挥员“一图览全域、一键查
详情”。精准预警建立“闭环响
应”机制。创新构建多场景预警
体系，通过短信、APP、应急广
播等多渠道自动推送预警信息，
强化关键岗位、重点人群“叫
应”机制，快速匹配救援队伍、
应急物资、处置方案等资源，辅
助指挥员科学决策，大幅缩短响
应时间。融合通信打通“指挥生
命线”。构建“公网+专网+卫
星”三位一体融合通信体系，为
基层配备138台“370手机”、
137部卫星电话及车载卫星通信
设备；依托可视化指挥调度平台，
打通“指挥中心-前线指挥部-
单兵终端”音视频链路，实现指
令直达、态势实时回传，彻底消
除指挥“中梗阻”。

三、以应急实战为目标，检

验数字化转型成效。“智慧防汛”
体系实现“风险预判前置、应急
响应提速”。深度融合气象、水
文等多源异构数据，创新部署500
个集红外感应、声光报警、“太
阳能+电池双模供电”于一体的
智能警报器，彻底完成从“人工
巡查值守”到“智能阈值预警”
的跨越式转变。“智慧林火”防
控体系筑牢森林草原防灭火第一
道防线。构建“卫星遥感监测+
无人机智能巡护+地面护林员网
格化巡防+智能预警终端联动”
的立体化防控网络，实现重点林
区、草场全域24小时不间断监
测预警。“智慧救援”实现精准
调度、高效施救。依托应急指挥
“一张图”平台快速匹配救援资
源与处置方案，构建多部门协同
作战机制，集成无人机红外热成
像、信号精准定位等先进技术赋
能实战。“智慧共治”模式构建
“全民参与、全域协同”的安全
治理格局。全面推广“码上报”
安全生产举报平台，优化微信二
维码举报系统，建立“线索上报
—核查核验—奖励兑现—闭环
处置”全流程工作机制，累计受
理举报线索53件、查实34件，
隐患闭环处置率达98%，发放
奖励资金5.4万元，构建起“人
人有责、人人尽责、人人享有”
安全治理共同体。

果洛州 着力提升防减救保障能力建设

2025年,果洛州坚持以习近平总书记关于安全生产和防灾减灾救灾重要论述为遵循,锚定短板弱项,一体推进防灾减灾救灾工作,着力提升防减救保障能力建设。

一、建强四级体系,筑牢兜底保障,推动储备能力从“有备可用”向“优备善用、全域覆盖”跃升。一是做强州级“中枢枢纽”。积极争取投入616万元专项资金对5000平方米州级应急物资库实施提升改造,全面完善消防安防、智能管控等配套设施。争取财政资金613万元,统筹地质灾害治理资金49万元,采购21类物资3万余件。二是筑牢县级“主战平台”。投入4384万元新建6座600平方米县级救灾物资储备库,储备应急物资达60余种、8.7万余件。三是打通乡级“前沿节点”。向重点乡镇、学校、儿童福利院、消防救援、特警等地区单位精准前置帐篷、被褥、除冰除雪车、隔离带开辟车等物资装备19类2万件。同步规范梳理103处应急避

难场所。四是夯实企业“兜底基础”。与2家企业签订长期代储协议,稳定代储大米、面粉、清油、青稞等口粮50余万斤,实现了应急物资保障从“点上覆盖”到“全域联动、立体保障”。

二、创新“叫全”机制,织密预警网络,推动防御效能从“响应及时”向“全域覆盖、精准高效”提升。为打破预警盲区、消除覆盖死角,在“双叫应”基础上创新提出并全面推行“叫全”机制,构建“叫应—叫醒—叫全—响应”全链条闭环预警体系,投入40万元协调通信运营商,针对牧民、农户、企业员工、公职人员及入境人员等全域各类群体,精准定向发送雨雪、冰冻、安全防范等预警短信20万条,通过“精准分类推送+全域无差别覆盖”实现预警信息全员触达,将预警模式从“被动推送式响应”升级为“主动覆盖型叫全”。

三、强化统筹引领,凝聚协同合力,推动防减救工作从“分

散应对”向“系统治理、整体智治”转型。一是高位统筹谋全局。始终将防减救工作纳入州县党委政府重要议事日程,州委、州政府主要负责同志多次专题研究部署、实地调研督导,分管负责同志靠前指挥防汛关键节点工作,全面推动“党委领导、政府负责、部门协同、社会参与”的工作格局。二是分级联动抓落实。发挥防减救灾办中枢作用,组织跨部门联合督导组,以“平时巡查、汛期督查、灾后核查”方式,对6县防减救工作全流程督导。县级细化“五级包保责任制”,推广“一页纸”预案,排查隐患5074处,转移安置群众1193人,汛期灾害直接经济损失同比降98.8%。在森林草原防灭火工作中,各级签订4份跨区域联防联控协议,推进网格化管理,排查整治隐患71处。三是实战牵引强能力。修订完善州级“一总五专”及各类应急预案454项,组织开展防汛、防震减灾、防灭火等演练238场次。



坚决筑牢春节安全防线

为切实筑牢安全防线，为全省人民营造安全祥和的节日氛围，全省应急管理系统干部同向发力，节前各级强化督导检查，压实安全生产责任、消除风险隐患，节日期间，严格执行领导在岗带班、24小时专人值班制度，及时和安全生产、自然灾害领域专家会商研判，做好突发灾情险情防范应对工作，全力确保春节假期安全形势平稳有序。

★省安委办组织开展春节前安全生产明查暗访

为认真贯彻落实省委省政府关于春节前后安全生产工作的部署要求及全省安全防范工作视频调度会议精神，2月9日至12日，省安委会派出2个由厅级领导带队的检查组，采取“四不两直”方式，赴西宁市、海东市等重点地区开展春节前安全生产明查暗访。

检查组聚焦工贸、危化品、烟花爆竹、文旅、特种设备及人员密集场所等重点行业领域，实地检查13家生产经营单位，围绕责任落实、双重预防机制、现场管理、应急预案、重大隐患排查整治等关键环节深入排查，共发现各类问题隐患80余项，检查组第一时间向属地政府、相关部门及受检企业进行反馈，督促限时整改，确保春节安全。

检查组明确要求，一是压实属地监管责任。加强对大型活动、重点文旅项目及春运交通等重点环节的安全管控，持续开展烟花爆竹“打非治违”，严格落实节假日应急值守制度，坚决防范各类事故发生。二是强化行业精准治理。行业主管部门要举一反三，对高风险领域开展针对性检查，对重大安全风险组织第三方专业评估，评估不合格的一律责令停产整顿，并依法查处违法违规行为。三是落实企业主体责任。各生产经营单位要深入开展节日安全专项检查，强化隐患自查自纠，春节期间非必要不安排动火、高处作业等高风险作业，确保生产安全可控。四是提升应急处置能力。人员密集场所、大型活动组织方要重点完善应急预案和现场处置方案，明确应急疏散路线、集结点和避险方式，严格执行值班值守和信息报告制度，确保突发情况能第一时间响应、科学有效处置。

西宁市

★全力做好节日应急准备工作

为切实做好春节期间安全防范与应急保障工作，西宁市应急管理局立足“全灾种、大应急”

任务需求，聚焦应急值班值守、队伍能力临战状态、应急物资储备调度等关键环节，系统谋划、提前部署，全力筑牢节日期间安全防线，保障人民群众平安过节、生产生活秩序稳定。

聚焦备勤实效，系统强化应急队伍应急准备。针对春节期间各类风险交织叠加的特点，着力强化“专常兼备、反应灵敏、作风过硬、本领高强”的应急救援队伍节日备勤工作。组织开展针对性实战演练与技能复训，重点加强人员密集场所、交通运输、烟花爆竹、低温雨雪冰冻等季节性、节日性突出风险的应急处置训练。强化国家综合性消防救援队伍主力军作用，统筹指导地方专业队伍、企业专职队伍落实 24 小时备勤，规范引导社会应急力量参与备勤，完善协同联动机制，确保各类队伍在岗在位在状态，确保关键时刻拉得出、冲得上、打得赢。

聚焦精准保障，全面优化应急物资储备调度。着力构建布局合理、调用高效、保障有力的节日应急物资保障体系，对全市应急物资储备库（点）进行节前全面盘点与设备维护，确保物资分类清晰、状态良好。结合春节期间低温寒潮、道路结冰、火灾等风险研判，科学调整储备目录，有针对性地增补防寒保暖、道路抢通、消防救援等紧缺物资，确保突发状态下需要能够快速精准调拨到位。

聚焦高效灵敏，持续加强应急值守与信息报送。将春节应急值班值守作为首要任务，严格执行领导干部在岗带班，每日安排 4 组 19 人值班备勤，确保值班值守、处突备勤、地震监测、物资保障工作不断档。进一步规范信息报送机制，确保信息接报、研判、流转高效顺畅。节前组织值班人员开展专题培训，重点讲解信息核实、初步处置、协调调度等内容，确保遇有突发事件能够第一时间响应、规范报告、有效处置。

聚焦全面防范，扎实做好应急救援与通信保障。已与多支社会应急力量建立节日期间 24 小时直联机制，将其纳入统一指挥调度体系，形成救援合力。对卫星电话、移动指挥平台等关键应急通信装备进行全面检测维护，确保极端条件下通信畅通。密切关注春节期间天气变化趋势，通过预警短信平台、新媒体等多种渠道，及时向公众和相关部门发布大风、低温、雨雪等预警提示和防范要求，努力做到预警信息到户到人，提升全社会防灾避险意识。

市应急管理局将持续绷紧安全弦，以“时时放心不下”的责任感，紧盯重点领域和关键环节，不断查漏补缺、强化准备，全力提升节日期间风险防范、应急指挥、救援处置和综合保障能力，为全市人民欢度新春佳节营造安全稳定的环境。

海东市

★ “五个聚焦” 压实各方责任 全力做好森林草原火灾防控

为护航春节期间森林草原防火安全，海东市聚焦重点时段，严格落实“三管三必须”要求，以林长制和安委会为双抓手，认真履行森林草原防火责任，压实属地领导责任、部门监管责任、经营单位主体责任，扎实做好森林草原防火工作。

（一）聚焦网格管理，压实压细防火责任。各县区严格按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的要求，严格落实包干的网格化管理责任，层层传导压力，层层压实责任，尤其是乡镇、村社林草长监督责任，护林员一线巡护责任，责任落实落细到“最后一公里”。特别针对两会和春节小长假，各县区坚持“预防为主、积极消灭、生命至上、安全第一”的工作方针，抢前抓早、预先研判、提前部署、精准落实，强化责任担当，认真履职尽责，坚决守住不发生重特大森林草原火灾的底线。

（二）聚焦法制宣传，扎实有效宣贯《条例》。新的《森林草原防灭火条例》实施以来，各县区、乡镇、林场迅速行动，通过深入学习、广泛宣传和扎实贯彻，普遍开展了形式多样的专题学习活动，将《条例》要求与实际结合，转化为具体工作措施，推动新规在基层落地见效。特别是互助县和民和县对护林员、扑火队伍、网格员等开展集中培训，并将《条例》精神宣传到户到人，加密巡林、严查隐患，宣贯工作全面铺开并取得初步成效。

（三）聚焦共享共用，形成联防联控格局。各县区通过签订联防联控协议，在重点时段开展边界地带联合巡查巡护和可燃物清理，组织联合应急演练等方式，实现无火同防、有火同扑的工作合力。特别是平安区林场与各村均签订了防火联防协议，在清明、春节等重点时段联合开展巡查巡护，定期组织相邻乡镇、林场扑火队伍开展联合演练，磨合战术配合，协商共享防火通道、消防水池、应急物资等设施，做到了火源共管、队伍联训、设施共用。

（四）聚焦移风易俗，文明祭祀成为风尚。各县区大力倡导文明祭祀，针对春节临近返乡祭祖人员增多，人员管控难度增大的情况，采取各防火检查站进行登记、乡镇微信群宣传教育等方式加强对上坟烧纸人员管控和引导，并通过进村入户向坟头农户发放告知书、签订责任书等多种形式，压实防火责任。特别是民和县在卡点放置鲜花等祭扫物品并摆放祭祀炉，倡导上坟人员不点火、不烧纸、不鸣炮，使文明祭祀成为新风尚。

（五）聚焦科技赋能，构筑智慧防火体系。各国有林场大力推进“人防+技防”深度融合的智慧防火体系建设，通过分布实施、重点覆盖的方式，在关键林区部署视频监控系统，构建“空天地”一体化监测网络，实现“探头站岗、鼠标巡逻、人员联动”的精准管控，突破了人力巡护的时间、空间和地形限制，实现对重点林区、火险高危区域的全天候、大范围、可视化监控，为“打早、打小、打了”创造了先决条件，形成了“人防落实责任、技防提升效能”的立体化防火新格局。

海西州

★ 强化烟花爆竹专项检查

海西州州委、州政府高度重视烟花爆竹安全监管工作，坚决贯彻落实省委省政府关于安全生产的决策部署。春节前夕，州委、州政府有关负责同志作出指示批示，要求各级各部门要盯紧烟花爆竹生产、

经营、运输、燃放全链条，抓好专项检查和打非治违工作。

根据州委、州政府工作安排，节前由州安委办组织州应急管理局、州公安局、州市场监督管理局等单位，联合开展烟花爆竹安全专项检查暨打非治违活动，共检查烟花爆竹经营店 19 家，发现问题隐患 15 条，查处非法经营烟花爆竹案件 7 起，查获各类烟花爆竹 14 箱。

自 2 月 16 日凌晨专项行动开展以来，州安委办相关成员单位紧盯烟花爆竹领域安全风险，坚持高压监管、闭环整治。聚焦超量储存、违规销售、非法运输、违规燃放等突出问题，采取全覆盖排查、拉网式检查、回头看复核，对隐患逐一复核销号，严防反弹回潮。进一步强化宣传引导与服务指导，压实经营户主体责任。联合相关部门深化联动执法，对违法违规行为零容忍、严查处，全力规范节日期间市场秩序，守牢全州安全生产底线。

截至 2 月 18 日，全州烟花爆竹专项整治工作保持常态推进、高效落实，前期排查发现的隐患全部闭环整改。州安委办相关成员单位进一步深化“打非治违”工作，加强暗访检查，严防违法违规存储烟花爆竹、“下店上宅”、超量储存、店外摆放，严禁店内吸烟或使用明火，严禁销售超标违禁产品，严肃查处线上引流、线下销售、违规寄递烟花爆竹、违规燃放等行为，畅通群众举报渠道，进一步加强销售网点周边巡逻，切实强化烟花爆竹燃放等安全宣传工作，教育引导群众自觉抵制违规购买、违规燃放烟花爆竹等行为。

为深刻汲取江苏连云港烟花爆竹燃爆事故、湖北省襄阳市宜城市郑集镇烟花爆竹零售店爆燃事故教训，坚决防范化解安全风险，2 月 19 日上午，海西州、德令哈市两级应急管理部门，召开警示提醒会，要求相关企业深刻汲取近期两起烟花爆竹零售店爆燃事故惨痛教训，务必做好“五个严禁、三个务必”，确保不发生类似安全事故。

2 月 19 日 15 时，州安委办迅速组织召开全州春节期间安全生产防范暨烟花爆竹专项检查视频调度会，对烟花爆竹零售店（点）专项排查工作再安排、再部署，以前期连夜突击排查为抓手，持续发力、靶向攻坚，纵深推进春节烟花爆竹安全生产专项整治，坚决守住全州安全生产基本盘。

2 月 20 日，州安委办召开全州春节期间视频调度会，传达了全省会议精神和省长讲话要求，全州七个地区就节日期间安全生产工作开展情况进行了逐一汇报。会议从六个方面进行了安排部署，

一是强化责任担当，保持高度警觉，紧盯重点领域隐患排查整治；二是加强烟花爆竹全链条监管，落实“五个严禁、三个务必”；三是聚焦关键节点，加大执法力度；四是广泛开展安全宣传；五是举一反三，压实民生领域监管责任；六是严格落实值班值守制度，确保响应及时。

自2月15日至20日11时，全州累计出动车辆93车次，出动人员302人次，检查烟花爆竹零售店154家次，发现一般隐患问题64条，已整改52条，重大隐患问题0条，查处非法经营烟花爆竹案件3起，查获各类烟花爆竹6箱。

海北州

★ 以严实督导守护春节安全

为深入贯彻落实国务院安委会和省、州安委办关于岁末年初安全生产及烟花爆竹安全防范工作部署要求，坚决防范化解重大安全风险，确保人民群众度过平安祥和的新春佳节，海北州应急管理局及时召开专题会议安排部署，强化统筹协调、细化工作举措，第一时间印发专项工作通知。同时，海北州应急管理局联合属地监管部门，组织第三方技术服务机构专家，采取“四不两直”方式，深入重点企业、高危场所开展节前安全生产专项督导检查，以严标准、实作风、硬举措筑牢安全生产防线。

本次督导坚持问题导向、靶向发力，聚焦工贸企业安全生产主体责任落实和烟花爆竹全链条安全监管两大重点领域，通过查阅资料、现场问询、实地检查等方式，逐环节、逐岗位、逐设施开展全面细致排查。

在青海世纪奥凯发展有限公司，检查组围绕安全生产投入保障、风险分级管控机制运行、安全设施维护保养、从业人员安全教育培训等重点内容进行全面核查，督促企业进一步健全风险辨识、隐患治理、应急响应一体化安全管理体系，切实压紧压实企业安全生产主体责任。

针对烟花爆竹销售旺季特点，检查组同步对青海良青商贸有限公司、西海镇财喜旺经营点、海晏

城镇综合门市部等零售网点及甘子河农机加油站等易燃易爆场所开展专项检查，重点核查经营资质、产品流向登记、储存条件合规性、消防器材配备及现场安全管理等情况。对检查发现的隐患问题，严格落实即查即交办、限期整改、闭环销号要求，坚决把风险隐患消除在萌芽状态。

海北州应急管理局持续保持高压严管态势，深化“监管+服务+专家支撑”三位一体工作模式，统筹推进烟花爆竹“打非治违”和工贸行业安全专项整治，强化源头治理、系统治理、依法治理，全力织密织牢春节期间安全生产防护网，为全州经济社会平稳运行和人民群众安心过节提供坚实安全保障。

海南州

★ “拉网式” 排查烟花爆竹隐患

为切实压实安全生产责任，防范遏制海南州烟花爆竹领域安全事故发生。春节前，海南州应急管理局联合公安、综合执法局、青海省烟花爆竹行业协会等部门，在全州范围内开展烟花爆竹专项检查整治行动，全面规范经营秩序，强化安全监管，全力为群众营造安全、祥和的节日环境。

此次检查坚持“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”原则，聚焦烟花爆竹批发企业、零售经营点等重点场所，采取“明察+暗访”“现场核查+台账核对”相结合的方式，开展拉网式排查。重点检查经营单位是否依法取得《烟花爆竹经营（零售）许可证》、进货渠道是否正规合法、是否存在销售“三无”产品及超标违禁产品等情况进行核查；对储存环节是否符合安全标准、是否超量储存、堆放是否规范，消防器材是否配备齐全且在有效期内、安全通道是否畅通、安全警示标志是否醒目、从业人员是否掌握基本安全知识等关键内容逐一细致检查。同时，严格核查产品流向登记、实名购买制度落实情况，从源头管控烟花爆竹经营、储存、销售全流程风险。

检查过程中，执法人员坚持“执法+宣传”同步推进，一方面对发现的安全隐患当场反馈给经营单

位负责人，能立即整改的督促立行立改，无法当场整改的下达整改通知书，明确整改时限、责任人和整改要求，并实行“回头看”跟踪督办，确保隐患闭环清零。此次行动共出动执法人员 15 人次，检查烟花爆竹经营单位 15 家次，发现并整改安全隐患 48 处，因违规销售被移交公安机关一起。另一方面，向经营户和过往群众发放烟花爆竹安全宣传资料 100 余份，张贴《联合打击烟花爆竹非法违法行为的通告》40 份，耐心讲解烟花爆竹安全经营、规范燃放及应急处置知识，强调非法生产经营烟花爆竹的法律后果，引导经营单位严格落实主体责任，自觉规范经营行为，提醒群众自觉抵制非法产品，安全文明燃放。

针对节前烟花爆竹市场需求增加、安全风险上升的特点，海南州应急管理局将持续强化烟花爆竹全链条安全监管，不断加大巡查频次和执法力度，重点打击无证经营、超量储存、非法运输等违法行为，尤其对偏远区域、城乡接合部等重点地段开展常态化暗访排查，坚决铲除非法经营滋生土壤。同时，健全部门联动机制，加强信息共享与协同执法，畅通群众举报渠道，形成监管合力。此外，持续深化安全宣传教育，通过多种载体普及烟花爆竹安全知识，切实提升经营单位安全意识和群众自我防护能力，坚决守牢春节期间烟花爆竹安全防线。

果洛州

★ 召开全州安全防范工作视频调度会

2月10日，全省安全防范工作视频调度会结束后，果洛州迅速召开全州安全防范专题视频调度会，传达贯彻全省会议精神，结合州情部署安全防范重点任务。州委常委、常务副州长邸森主持会议并讲话。

会议指出，全国两会召开在即，春节、藏历新年接踵而至，全州交通运输繁忙、群众出行密集、大型活动增多，叠加低温寒潮、风雪冰冻等恶劣天气影响，各类安全风险交织叠加、防控压力持续加大。国务院安委办、省安委会及州委、州政府已多次作出部署要求，各地各部门要深刻认识两会、两节期间安全防范工作的特殊复杂性与极端重要性，以“时时放心不下”的责任感，坚决守牢安全发展底线。

会议强调，要聚焦关键领域精准发力、从严整治，全力筑牢全链条安全防护网。一是护航春运交通安全，协同联动，精准研判客流车流规律，紧盯易积雪结冰、牲畜横穿等高风险路段及长途客车、危化品运输等重点车辆，严管“三超一疲劳”、酒驾醉驾等违法违规行为；深化“路警气企”联勤联动，强化气象预警、运输调度与应急保障，全力守护群众平安出行。二是抓实公共安全与城镇运行保障，强化商超、宾馆、娱乐场所等人员密集场所安全检查，压实消防安全主体责任；严管加油站、加气站等危化品经营单位，落实冬季防冻、防泄漏及危险作业管控措施；全链条规范烟花爆竹经营、运输、寄递、燃放，严厉打击无资质、私藏销售等违法活动；加强仓储物流防火防爆监管，加大燃气设施巡检力度，严厉打击燃气非法经营行为，切实保障节日市场供应与用气安全；严格春节焰火表演、民俗节庆、促销庆典等大型群众性活动安全审批，加强现场人流监测和秩序维护，严防拥挤踩踏事故。三是强化消防安全治理，聚焦高层建筑、人员密集场所等重点区域，整治消防通道堵塞、电动车违规充电等隐患；加强牧区自建房、老年人聚居点用火用电排查，严防火灾事故发生；四是严守森林草原防火底线，严格火源入山管控，排查牧区输配电设施风险，依托无人机、视频监控提升防控效能；健全县、乡、村、管护员四级网格化体系，构建联防联控工作格局。

会议要求，各县、各部门要坚决贯彻落实省委、省政府领导关于安全防范工作的批示精神及工作要求，立足全州安全形势，深刻汲取事故教训，精准研判行业潜在风险，全面开展节前安全隐患排查治理，从严落实风险管控措施。要牢固树立“万无一失、一失万无”的底线思维，坚决扛起“促一方发展、保一方平安”的政治责任，全力保障人民群众生命财产安全，维护社会大局和谐稳定。

玉树州

★开展春节期间安全生产工作专项检查

为深入贯彻落实省委省政府关于做好春节期间民生保障和安全生产工作的部署要求和2月20日

省政府春节期间安全防范工作视频调度会议精神，确保全州人民度过一个平安、欢乐、祥和的春节，2月20日，玉树州委常委、组织部部长李开解，州政府副州长石大存带领州公安局、州应急管理局、州林草局、州文旅局、州消防救援支队等相关部门负责同志，赴州气象局、州游客服务中心及玉树市仲达乡塘达村，实地检查指导节日期间安全生产工作，看望慰问一线值班值守人员。

在州气象局，检查组详细了解了春节期间气象监测预警、信息发布、应急联动等工作情况。检查组指出，气象服务是防灾减灾的“第一道防线”，要深入贯彻习近平总书记关于安全生产的重要指示精神，认真落实省委省政府更加深入细致做好春节期间各项工作的要求。要加强气象信息的研判，增强信息报送的及时性、准确性，确保预警信息第一时间直达基层、直达一线，坚决杜绝“信息差”。要加大部门联动，强化与应急、交通、林草、旅游、消防等部门的会商研判和信息共享，为做好全州森林草原防火、安全生产和群众出行提供精准、高效的气象服务保障。

在州游客服务中心，检查组重点了解了群众出行、交通客运、应急准备等各项工作。检查组强调，春节假期后期人流车流增加，节后返程、学生开学叠加，道路交通风险上升，必须落细落实各项防范措施。要深刻吸取近期各地事故教训，加强对客运车辆的管理力度，严把车辆安全性能关，加强对驾驶员的安全教育，严厉打击非法营运和交通违法行为，确保不发生重大交通事故。同时，要提升旅游服务质效，做好客流疏导和应急处置准备，让游客来得安心、游得舒心。

随后，检查组一行深入玉树市仲达乡塘达村，实地察看了乡村公路通行状况和电视剧《生命树》玉树辖区内拍摄点安全管理情况。检查组指出，农村牧区是安全生产的薄弱环节，要强化乡村公路安全监管，针对冬春季局部道路出现结冰积雪的情况，加大巡查力度，及时组织力量开展破冰除雪工作，加强警示和安全防护力度，保障农牧民群众出行安全。要加强电视剧《生命树》中巡山队拍摄点的规范管理，增设安全警示标识，加大安全宣传力度，引导游客文明“打卡”，严防意外事故发生。要统筹抓好烟花爆竹、森林草原防灭火等重点领域安全管控，落实“五个严禁”“三个务必”，加强源头管控和隐患排查，全力守护万家平安团圆。

以深度融合助力安全应急产业做大做强

◇左西胜

摘要：当树立“大应急产业”思维，通过深度融合来重新塑造产业模式，使其成为覆盖“事前预防准备、事中响应处置、事后恢复重建”全周期，囊括产品制造、技术服务、理论创新、人才培养、金融保险等全链条的现代化产业体系。

近日，应急管理部、工业和信息化部联合印发《关于加快应急管理装备创新发展的指导意见》，提出要强化应急管理装备技术支撑，推动安全应急装备产业高质量发展。这无疑为当前发展势头强劲的安全应急产业，又添了一把火。

统计数据显示，我国安全应急产业规模从2020年的1.5万亿元增长至2024年的2.4万亿元，年均增长率达11.75%。在产业规模大幅增长的同时，我国安全应急产业还存在不少短板、面临许多挑战。

市场有“壁垒”，还没形成“一盘棋”。全国统一的安全应急产业大市场还没有完全形成，地方之间或多或少还存在一些壁垒，资源尚不能在全国范围内顺畅流动和配置，影响了整个产业的协同效率。

供需存在“脱节”，销售

模式陈旧。产品的需求方和供给方之间，信息存在不对称情况。市场到底需要什么样的产品和服务？企业又到底能提供什么？双方有时对不上，进而影响了产业精准定位和长远发展。同时，销售模式还局限于厂家直销、行业展会等，像数字营销等新模式，用得还不多、不广。

客户群体偏“窄”，产品更新过慢。目前，安全应急产品和服务的客户群体集中于政府部门和大型企业，数量庞大的中小企业、社会组织及普通家庭的多元需求还未得到充分满足。同时，安全应急类产品由于使用率不高，导致更新迭代周期长，这在一定程度上削弱了企业的创新动力。

笔者认为，安全应急产业是朝阳产业、民生产业。想要推动这一产业做大做强，当树立“大应急产业”思维，通过深度融合来重新塑造产业模式，使其成为

覆盖“事前预防准备、事中响应处置、事后恢复重建”全周期，囊括产品制造、技术服务、理论创新、人才培养、金融保险等全链条的现代化产业体系。

具体来说，要推动产业与科技融合，将人工智能、大数据、物联网等新技术深度应用于安全应急产品和服务，从而让应急装备更智能、预警预测更精准、应急救援更高效。要促进产业跨界融合，将安全应急产品和服务嵌入智能制造、新能源汽车、智慧城市等产业发展的链条中，形成产业协同发展的良性循环。要与企业群众需求相融合。主动对接多元市场主体需求，开发家庭应急包、中小企业应急培训、社会组织应急装备等多样化产品和服务，让“为安全应急产品和服务买单”成为扩大内需的新增长点。

加油站增设充电站安全性论证

◇ 陈统业 康玉祥

摘要：随着新能源汽车保有量持续攀升，充电基础设施需求不断增加，加油站依托区位与能源优势向“油气氢电非”一体化综合服务站转型成为行业趋势。但加油站属于易燃易爆危险场所，充电桩运行涉及高电压、大电流，二者共存可能产生交叉安全风险。为科学评估增设充电站的安全可行性，防范安全事故发生，开展此次安全性论证。

一、地区特殊要求

青海地区平均海拔 3000 米以上，属于高原地区，对电气设备的安全性能提出了特殊要求。根据相关规定，设备使用海拔超过 1000 米时，外绝缘的工频和冲击耐受电压需按海拔修正系数调整，海拔每升高 1000 米，电气间隙按基准值的 10% 递增。

高海拔地区的特殊要求还包括：

海拔每升高 100 米，电气设备的耐压强度降低约 1%；海拔超过 1000 米时，需对温升和绝缘性能进行修正，最高环境温度每降低 1℃，允许温升增加 0.5K；推荐海拔每升高 300 米，设备额定电流降低 1%。

二、充电设施技术安全评估

目前充电站主要采用一体式直流充电机、分体式直流充电机，部分站点配套使用智能快充终端。

直流快充设备安全要求：根据相关标准，直流充电桩应具备完善的安全保护功能，包括：充电枪温度检测、过压保护、欠压保护、过载保护、短路保护、接地保护、过

温保护、低温保护、绝缘监测保护、极性反接保护、防雷保护、急停保护、漏电保护等。直流充电桩的电气安全要求特别严格，必须配备醒目的、易于触及的急停按钮；必须安装断路器或熔断器，在发生短路或严重过载时及时分断电路；当输入电网电压超出正常范围时，应能自动停止供电，保护自身和车辆。

设备防护等级与绝缘要求：根据国家标准，户外安装的充电桩防护等级不应低于 IP54，IP54 表示防止有限的灰尘进入和水溅，第一位数字“5”表明虽不能完全杜绝灰尘进入，但进入的灰尘量不会影响充电桩的正常运行；第二位数字“4”表示防溅型，即无论从哪个方向飞溅而来的水，都不会对充电桩造成有害影响。对于高海拔地区，由于紫外线辐射较强，绝缘材料的抗老化性能应满足以下要求：在紫外辐射照射下，绝缘材料的老化寿命不低于 10 年；在长期使用过程中，绝缘材料的性能变化率不超过 5%。

绝缘电阻要求：带电回路和接

地外壳之间的绝缘电阻必须远大于标准规定值。

三、环境因素与风险放大机制分析

高原地理环境影响：青海地区平均海拔在 3000 米以上，属大陆性高原半干旱气候，其特点是：气压低、日照长、雨水少、蒸发量大、太阳辐射强，日夜温差大，无霜期短，冰冻期长。这种特殊的地理环境对充电设施的安全运行产生了多方面的影响。包括：空气稀薄容易被击穿，形成电离层，导致电气结构间构建异常电流传导，从而影响充电设备的可靠性。同时，高原环境会影响设备的散热性能，海拔越高，空气密度越低，散热风扇的空气流量就会随着海拔高度的升高而减少，严重的情况下不能达到散热平衡，导致严重事故。

极端气候条件影响：高海拔地区昼夜温差大，容易产生凝露现象，为了解决这一问题，应采取有效的防潮措施。高原地区夏季高温、冬季霜冻、冰雪等极端天气会影响充

电安全或导致充电设备故障，在充电前需要确认充电设备是否有损坏和异常情况，检查枪头是否干燥、清洁，严禁在设备故障情况下使用充电桩，充电异常时切勿擅自操作。

冻土环境对接地系统的影响：青海地区存在冻土环境，对接地系统的设计和运行提出了特殊要求：接地极埋深需增加至 1.5 米以上，这样可以穿过冻结层，到达较为稳定的土壤层，确保即使在寒冷的天气里，充电桩的接地系统依然能正常工作。接地装置需做防水、防腐蚀处理，避免长期雨水侵蚀。寒冷地区接地极埋深需超过冻土层，防止土壤冻结影响接地效果。

强紫外线与沙尘暴影响：青海地区日照时间长，高海拔环境中的紫外线辐射强度高，容易导致绝缘材料老化，缩短使用寿命。沙尘暴等恶劣天气对充电站的正常运行造成严重影响。

四、重点风险领域深度评估

火灾爆炸风险评估

油气挥发与电气火花交叉风险：加油站内汽油具有易燃易爆的特性，其挥发形成的油气混合物在特定浓度范围内遇火源极易发生燃烧或爆炸。充电站若存在泄漏、静电等问题，可能引发电池或油气爆炸。

充电设备故障引发火灾风险：充电站内电气线路密集，若存在老化、破损等问题，易引发电气火灾。充电过程中若电池温度过高，可能引发电池热失控，导致火灾。电池内部化学反应失控可能导致爆炸，尤其在高温、高负荷或电池老化情况下。

电动汽车电池热失控风险：新能源汽车动力电池在充电过程中可能产生大量热量，如散热不良或电池内部故障，可能引发电池热失控

甚至爆炸。

热失控扩散风险：新能源车充电失火，实际上是电池系统发生了热失控扩散。热滥用则是指电池包的冷却液循环系统失效，使得电池在高温工况下不断进行充放电，产生热失控。

电气安全风险评估

高海拔地区电气间隙和爬电距离风险：根据相关标准，海拔每升高 1000 米，电气间隙按基准值的 10% 递增。

接地系统在冻土环境下的有效性风险：冻土环境下接地系统的可靠性降低，可能导致接地电阻超标，影响故障电流的快速泄放，增加触电风险。

多设备同时运行电网负荷风险：充电桩的间歇性启停会导致电网负荷快速波动，尤其大功率快充桩启动瞬间冲击电流可达额定电流的 3-5 倍，造成局部电网电压骤降。

绝缘监测与故障预警系统风险：高海拔环境下绝缘材料老化加速，绝缘监测系统需要更加敏感和可靠，否则可能无法及时发现绝缘故障，增加安全风险。

应急管理风险评估

医疗救援响应时间延长：青海地区地理环境复杂，救援响应时间可能延长。

极端天气下应急设备可靠性降低：在极端天气条件下，应急设备的可靠性会降低，影响应急响应能力。

员工高原环境应急处置能力：高原环境对人员的生理和心理都有影响，员工在高原环境下的应急处置能力可能下降。

油电混合场景应急预案复杂性：加油站与充电站共存的场景下，应急预案需要考虑油气泄漏、电气火

灾、电池热失控等多种风险的叠加效应，预案的复杂性和执行难度都大大增加。

风险等级综合评价

风险类型	发生可能性	后果严重程度	风险等级	主要控制措施
火灾爆炸风险	中等	极高	重大风险	安全间距控制、消防设施配置、自动报警系统
电气安全风险	中等	高	重大风险	电气保护装置、绝缘监测、接地系统优化
电池热失控风险	低	极高	重大风险	热管理系统、温度监测、早期预警
高原环境风险	高	中等	中等风险	设备高原适配、环境监测、防护措施
应急管理风险	低	高	中等风险	应急预案完善、人员培训、设备保障

五、安全保障措施与技术解决方案

选址布局安全措施

安全间距控制：严格按照相关规范要求，确保站内充电设备及充电车位的最外侧边界与储油区、加油机等满足安全间距要求。

独立区域设置：充电桩应布置在辅助服务区内，远离储油罐、加油机等核心危险区域，严禁占用加油作业通道或阻塞应急疏散路线。充电站不应靠近有潜在火灾或爆炸危险的地方，在条件允许的情况下宜设独立的出入口。

场地布局优化：充电设施的布局宜靠近外电引入，具备条件的区域宜划分独立充电区，充电设施总体布置应便于电动汽车的出入及停放。

设备选型与技术要求

高原环境专用设备：海拔在 2000 米以上地区应选用高原型充电设备，针对高原地区的低温、缺氧等条件，选用适应性强、性能稳定的充电设备，确保在恶劣环境下仍能正常工作。

防护等级：室外安装的交流充电设备防护等级不应低于 IP54。

绝缘性能强化：针对高海拔寒冷的环境，选用高海拔模式的充电

模块支持，输出功率影响低，整桩转换效率最高可达 95%，选用耐低温屏幕，在零下 30℃ 依然正常使用。

安全保护功能：充电设备必须具备完善的安全保护功能，包括过压保护、欠压保护、过载保护、短路保护、接地保护、过温保护、绝缘监测保护、极性反接保护、防雷保护、急停保护、漏电保护等。

消防设施配置标准

消防栓系统配置：室外充电站应设置室外消防栓系统，室内充电站应设置室内、室外消防栓系统。室外消防栓系统的设计流量：一级、二级充电站，不应小于 20L/s；三级充电站，不应小于 15L/s；四级充电站，不应小于 10L/s；室内消防栓系统的设计流量：一级、二级、三级充电站，不应小于 10L/s；四级充电站，不应小于 5L/s。

灭火器配置要求：室外充电区灭火器应选用磷酸铵盐干粉灭火器、碳酸氢钠干粉灭火器或二氧化碳灭火器等其中的一种，但不得选用装有金属喇叭喷筒的二氧化碳灭火器。考虑插电式混合动力汽车进入时，充电站应按严重危险级配置灭火器。

特殊消防设备：充电站应配置灭火剂充装量不小于 60L 的推车式水基型灭火器，推车式灭火器最大保护距离应符合要求。

应急预案与管理措施

高原地区应急响应机制：建立适应高原环境的应急响应机制，考虑高原地区医疗救援响应时间延长的特点，制定分级响应预案。第一发现人应大声呼叫示警，现场管理人员必须立即到达着火点，及时根据火情确定应急响应级别，并按事故报告程序报告。对初期火灾，现场管理人员宜自行组织现场人员抢救、灭火，并组织无关人员撤离、

疏散。若火势较大或发展较猛，应立即拨打 119 电话求援；若有受伤人员应立即拨打 120 电话求援。

应急组织体系：明确应急组织机构的设置，包括应急指挥部、应急小组等，并规定各机构的职责和权限。制定详细的应急响应程序，包括报警、接警、应急行动、现场处置、后期处置等环节。明确应急资源的配置，包括人员、设备、物资等，确保在紧急情况下能够迅速调用。

员工安全培训要求：制定系统的安全培训计划，培训内容包括：充电设备操作规程、安全防护措施、应急处置程序、高原环境适应性等。培训应覆盖所有相关人员。

定期安全检查制度：建立完善的安全检查制度，日常巡检应包括设备运行状态、安全设施完好情况、环境条件等；定期检查应包括电气系统、消防系统、接地系统等的全方位检测；专项检查应针对特殊时期或特殊情况进行。

应急演练频次与要求：制定应急演练计划，每年至少进行 2 次综合应急演练，每季度进行 1 次专项应急演练。

结论与建议

在严格遵循国家现行标准规范的前提下，加油站增设充电站在技术上是可行的。通过合理的选址布局、设备选型和安全措施配置，能够有效控制各类安全风险。

基于安全性论证结果，提出以下实施建议：

严格执行安全间距要求：必须严格按照国家标准要求控制安全间距，确保充电设施布置在安全区域内。

加强设备质量控制：选用符合高原环境要求的优质设备，严格把

控设备采购、安装、调试质量。

完善监测预警系统：建立全方位的安全监测系统，实现对设备运行状态、环境条件、安全参数的实时监控。

强化人员培训管理：加强对相关人员的安全培训，提高安全意识和应急处置能力。

建立联动机制：与消防、医疗、应急管理等部门建立联动机制，确保快速响应和有效处置。

风险防控重点

火灾爆炸风险防控：

加强油气泄漏监测，设置可燃气体检测报警装置；严格控制电气火花，所有电气设备必须符合防爆要求；保持良好的通风条件，及时排除油气混合物；配置充足的消防设施，定期进行消防演练

电池热失控风险防控：

建立电池温度监测系统，设置温度预警和自动断电功能；控制充电功率和充电速度，避免过充和过热；保持充电区域良好的散热条件；配置专用的电池灭火设备。

高原环境风险防控：

选用经过高原环境验证的设备；加强设备的绝缘防护和密封性能；建立环境监测系统，实时监控温度、湿度、气压等参数；制定极端天气应急预案

电气安全风险防控：

严格执行电气安全操作规程；定期进行电气安全检测和维护；确保接地系统可靠有效；配置完善的电气保护装置

西宁消防救援机动支队 以实战标准开展地震应急响应演练

1月15日07时18分，青海省海西蒙古族藏族自治州（北纬37.65度，东经95.11度）发生4.3级地震，震源深度10千米，震中位于大柴旦行政委员会辖区以北约32公里处，区域海拔较高、地形以山地戈壁为主，环境复杂。地震发生后，西宁消防救援机动支队坚持“人民至上、生命至上”，第一时间启动应急响应，以实战标准开展拉动演练，全面检验指战员战备意识和应急反应能力。

作为区域应急救援的“尖刀力量”，西宁消防救援机动支队始终将“平战结合、常备不懈”作为核心准则，深度融入全省应急管理体系，常态化与应急、地震等部门建立信息共享、联合研判机制。日常工作中，队伍聚焦高原地震、地质灾害等典型场景，构建“实战化训练、规范化管理、精细化保障”备战体系，每周开展2次专项技能强化训练，每月组织1次全要素实战演练，每季度参与跨区域应急联动，将救援方案制定、装备精准调配、兵力快速集结等环节细化到岗、量化到秒。

地震预警信息同步抵达后，

西宁消防救援机动支队指挥中心3分钟内完成震情核实、风险研判，迅速与应急、地震部门实时联动，结合震中地形特点、人员在位情况，科学合理调整战斗编组，明确“灾情侦察、兵力集结、装备调试、后勤保障”四大演练模块，实现“指令下达到位、编组优化到位、任务明确到位”。

全队伍闻令即动，严格按照岗位职责迅速行动——搜救组快速完成生命探测仪、液压破拆工具等专业装备的清点、架设与调试；医疗救护组同步完成急救箱、便携式担架等器材的检查与集结；后勤保障组15分钟内完成车辆编队、油料补给、通讯设备联调，全流程模拟“奔赴震区”的战前准备。

尽管未赴震区现场，但此次应急响应全程以“实战标准”严格要求，全体指战员始终保持高度专注，尽显“不惧艰险、勇于担当”的精神风貌。截至目前，震区未传来人员伤亡和财产损失报告，队伍已按预案完成应急拉动演练，全面检验了“闻令而动、快速响应”的实战能力。

一次高质量的应急响应演练，

是应急管理体系“平战结合”成效的集中体现。西宁消防救援机动支队始终以应急管理部门工作部署为导向，建立“装备器材定期巡检、岗位职责量化考核、救援技能分级培训”长效机制，确保每名指战员熟练掌握至少3项核心救援技能，每台装备始终处于“战时状态”。同时，队伍持续深化与应急管理部门的协同联动，常态化开展针对性演练，不断优化应急响应流程，提升快速集结、协同配合、风险处置的实战能力。

“不需要提醒、不需要督促，只要有应急响应，就知道该干什么、该怎么干”，这是西宁消防救援机动支队全体指战员的共识，更是对“专业化、规范化、标准化”救援要求的坚定践行。下一步，队伍将以此次演练为契机，复盘总结优化流程，持续强化值班备勤，细化完善应急救援预案，不断提升高原复杂环境下的应急响应能力，以“时时放心不下”的责任感和“事事落实到位”的执行力，坚决筑牢区域安全防线，为保障人民群众生命财产安全、维护社会稳定贡献力量。

天峻县消防救援大队：春节坚守不打烊 平安守护不停歇



新春佳节，万家团圆，当千家万户沉浸在辞旧迎新的喜悦与温馨中时，天峻县消防救援大队坚守岗位、履职尽责，用责任与担当守护平安稳定，用坚守与奉献筑牢安全防线，以“在岗在位在状态”的实干姿态，书写新春最美的坚守答卷。

为切实保障节日期间安全平稳运行，防范化解各类安全风险隐患，天峻县消防救援大队严格落实值班值守制度，压实工作责任，细化工作举措，全体值班人员坚守工作岗位，保持 24 小时通

讯畅通，严格执行值班报告制度，确保各项工作有序衔接、高效运转。

同时，巡查排险工作全面铺开、不留死角。值班人员深入重点区域、关键部位、风险点位，开展拉网式、全覆盖安全巡查，细致排查消防安全、设施运行、环境秩序等各类隐患，对发现的问题第一时间登记、第一时间处置、第一时间整改，做到隐患早发现、早排除、早化解，坚决守住安全底线。从白天到黑夜，从街头到巷尾，巡查的脚步从未停

歇，值班的身影始终在岗，他们用一次次细致巡查、一遍遍认真排查，筑牢节日安全屏障。

坚守一线，是责任更是担当；守护平安，是使命亦是初心。春节期间的坚守，没有惊天动地的壮举，只有默默无闻的付出，全体值班值守人员以“群众过节、我们过关”的责任感，坚守岗位、恪尽职守，全力守护节日平安，为广大群众度过一个平安、祥和、欢乐的新春佳节保驾护航。



名字藏着“守护” 眼睛盯着每一处异常

——记化隆县雄先藏族乡东朋村灾害信息员公保措

◇高峰 刘桐

“山区的隐患藏在每一处细微变化里，必须多一分警惕、快一秒行动。”回忆起2025年9月的一次避险经历，海东市化隆县雄先藏族乡东朋村灾害信息员公保措在自己的笔记本上又添了新的内容：夏季雨水增多，要加强对香曲河沿岸的监测，进一步优化转移路线。

在藏语里，“公保”有“守护者”的含义，“措”有“湖泊”的含义。名字里就藏着“守护”的公保措很珍惜灾害信息员这个角色。多年来，她走遍村里的各个角落，一边查看各处灾害隐患点并记录情况，一边和村民们聊家常。关键时刻，她及时捕捉每个微小的异常，带领村民及时避险，用行动守护村民的安全。

深夜听到异响后果断预警， 86名村民无一伤亡

2025年9月16日凌晨1时40分，连日忙于农活的公保措准备入睡，突然听见一阵细微却异常的声响，像房木发出的“咔嚓”

声。

常年生活在山区，又身为灾害信息员，公保措对大自然的异常信号有着本能的警惕。她的心头顿时涌起一股强烈的不安感：“不对劲，这声音是从墙体里传来的！”

公保措立刻推醒丈夫仁增多杰：“快起来！房子有响声！”她大步冲向门口，推开门的瞬间，眼前的景象让她心头一沉：地面一道清晰的裂缝正顺着墙角蔓延。

“不好，要滑坡！”她转身对仁增多杰喊道，“快给村书记打电话，马上让大家转移！”

在仁增多杰拨通电话的同时，公保措已经冲向附近村民家。寂静的夜幕里，她的呼喊声格外清晰：“快出来！地面裂了，要滑坡了！”

这时候，他们已经能听到山上石头滚落的声音。遇到犹豫不决收拾财物、准备牵牛拉羊的村民，公保措干脆上前拉起对方的胳膊往外跑：“别拿东西了！人

的安全最重要，快跟我走！”

“当时我已经睡着了，听到喊声还以为在做梦。多亏她使劲拍门喊我，不然真就来不及跑了。”一位村民回忆起当时的场景，至今心有余悸。

当最后一名村民安全抵达东朋村广场时，香曲河滩传来山体滑坡的轰隆声，原先村民居住的区域已被滑落的泥土掩埋。从发现异常，到公保措一家与镇村干部配合转移18户45人，前后用时2小时20分钟。此时，公保措的裤脚上都是泥土，声音沙哑。

在此次滑坡中，东朋村22户86人受灾。因为公保措敏锐察觉山体滑坡前兆，果断预警，逆行呼喊，无一伤亡。

养成随时观察、记录的习惯

“我觉得这是我们每一个人都应该做的事情，看到大家都平安无事，我就安心了。”谈及那天的避险经历，公保措这样说。这份从容背后，是她日复一日积淀的结果。

东朋村地处山区，地质条件复杂，是地质灾害易发区域。自担任灾害信息员以来，公保措始终把“防患于未然”放在心上。

“灾害信息员岗位虽小，但关系着全村人的安危，一点儿都马虎不得。”为了摸清村里的灾害隐患点，公保措利用农闲时间，和村干部一起走遍东朋村的沟沟坎坎，在笔记本上详细记录每一处灾害隐患点的位置、地形特征、可能影响的农户，并标注好转移路线。

多年生活在这里，再加上长年细心观察，公保措对东朋村最主要的灾害隐患点——香曲河有了更进一步的认识：这条河流在雨季时水位上涨极快，对黄土坡体的侵蚀作用明显，附近山体易发生泥石流与滑坡。因此，她对香曲河滩的监测最为频繁。

“我一般看河边树木的根和水里的石头有没有露出水面，以此判断水位变化，还要观察河水有没有变浑浊。”公保措说，“山区出现的任何变化都可能是灾害即将来临的信号。比如，石头滚落、山体开裂、河水流量变化，这些都不能忽视。”

她也常常随身带着小本子和笔，早已养成了随时观察、记录的习惯。发现特殊情况，如山体

裂缝、道路裂缝、水量变化等，公保措随手记在本子上，同时用手机拍照，发到工作群中。

正是这份对工作的专注和多年的积累，让她在那天凌晨听到异常声响后，第一时间作出准确判断，为及时转移村民赢得了宝贵时间。

“得有责任心，认真对待每一件小事”

在地质灾害易发多发的山区农村，灾害信息员是筑牢防灾减灾第一道防线的关键力量。对于如何履行好灾害信息员的职责，公保措也在不断总结实践经验。

“得有责任心，认真对待每一件小事。”公保措说，灾害信息员的日常工作很琐碎，“有时候看似不起眼的小事也可能带来连锁反应，因此要经常到隐患点看看，多和村民聊聊，才能及时发现问题。”

化隆县常态化组织开展地质灾害识别、灾情速报规范、应急处置流程等专题培训，明确监测预警、信息报送、灾情核查等核心任务，细化岗位职责清单，帮助灾害信息员提升业务能力。在此基础上，该县将 764 名村级灾害信息员信息全部录入自然灾害灾情管理系统，实现统一建档、动态管理。

公保措十分珍惜每一次培训机会，认真记录培训的重点内容，反复琢磨。回到村里后，她举一反三，结合实际情况，深入思考灾害隐患点的监测方法和灾害应对措施。“比如监测山体裂缝，不仅要看看有没有新的裂缝，还要及时记录裂缝的细微变化，结合空气湿度等判断裂缝的风险等级。”在她看来，细致观察和专业学习是做好灾情信息报送工作的基础。

“一个人的力量是有限的，得团结更多人。”公保措深知，防灾减灾工作不能光凭个人，还要发动大家一起参与。

“她会吧培训时学到的监测方法、预警信号、转移流程都记在本子上，回到村里给我们村‘两委’成员和村民讲解。”东朋村党支部书记仁见多杰说，公保措对工作特别认真，还辅助他建立村级应急队，把村里的党员、青壮年组织起来，预演转移路线和救援流程，做好清点防灾物资、摸清行动不便人员底数等日常工作。

同时，公保措通过村民大会、微信群、入户走访等多种方式，向村民普及防灾减灾知识，提高其自救互救能力。

英雄的父亲

——记同德县应急管理局原局长邓官杰父亲

◇张恩玺

2023年8月3日，我带队到青海省海南藏族自治州同德县，代表中国应急关爱基金会，慰问因公牺牲的该县应急管理局原局长邓官杰同志（藏族，被授予全国应急管理系统二级英雄模范）的遗属。

根据我以往看望慰问英烈遗属的经历，深知这样的场面一定是氛围压抑、严肃凝重的，大家的心情也是沉重的，家属往往痛哭不止，情绪激动，甚至提出这样那样的需求，比如老人需要赡养、孩子需要抚养、家庭经济困难，或是要求给孩子安排上学、就业等。这些需求，大都是由于他们的亲人离世形成的，的确需要关心抚慰。对此，我有这个心理准备。

当同德县应急管理局的同志领着我们走向一个胡同口时，见一群人已经站在那里迎着，为首的是一位精神矍铄的老者，双手捧着哈达，身体挺拔肃立，面容

慈祥坚毅。同德县应急管理局的同志介绍说，这是邓官杰同志的父亲，叫洛藏旦巴，听说我们来，特意从省城赶回来的。

我紧走几步来到洛藏旦巴面前，他庄重地用藏族的礼节给我们献哈达，说着“扎西德勒”，又用汉语连说“谢谢”，一边说着一边在前头引着我们进了院门，走进屋里，说：“这是我儿子邓官杰的家。”

我看了看房子，就是那种县城里常见的有院落的平房建筑，院子并不大，屋内家具也简单陈旧，但收拾得干净利索。茶几上摆满了藏族特色的吃食和干鲜果，显然是为了招待我们而摆放的。电水壶冒着热气，使室内气氛更加祥和温暖。

洛藏旦巴介绍了他的儿媳青措吉、孙女冷措吉。她们静静地站在旁边，双手紧扣，面露哀伤，看得出是强忍着极大的悲痛。

洛藏旦巴拉我坐下来，我正

准备说些赞扬逝者、安慰生者的话，可他连忙诚恳地说：“我儿子是个平凡的基层干部，没做什么了不起的大事，各级领导这么关心，我们全家都很感动。”他说，省长、州长都肯定了他儿子的事迹，州县的领导到家里来看他们，解决儿子家的困难，我们又专程从首都北京来慰问他们，上上下下都在关心他们家，宣传他儿子，他们全家都感受到了党和政府关怀的温暖，他们全家都很感恩。他还说，他已经给上级写了感谢信，说作为一名党多年悉心培养和信任的共产党员、一名退休干部，在悲痛之余，也为他的儿子感到骄傲，儿子没有辜负组织对他的教育和培养，没有辜负家人的期许；说他作为土生土长的同德人，一名老共产党员，越是在这种困难时刻，越要振作精神，时时刻刻感念组织上对他和家人的深情厚谊，不忘初心，不辜负党多年的谆谆教导，化悲痛为力

量，积极教育家人，永怀感恩之心……

时间一分一秒地流淌，洛藏旦巴讲着他儿子生前的点滴往事，说如今儿子走了，虽不能为他养老送终，但儿子为国尽了忠，为家尽了孝，为家族带来了荣耀，他们也感到些许欣慰；讲他的家人、他的孙子孙女现在都在哪里工作、上学；讲他家乡同德县的历史变迁，历数藏族人民的生活变化，说他作为藏族人对党充满了感情，说各级党委和政府对他家关爱的这份情谊，厚重万分，他们将永远铭记，珍藏心间，并以同样的情怀回报社会……

洛藏旦巴语气平和、娓娓道来，如数家珍、情真意切，没有泪如雨下、怨天尤人，令我肃然起敬。见时间有些晚了，县里的同志提醒他，说我们还要参观邓官杰办公的地方并开座谈会，他才意犹未尽地停住了话头。

临别，洛藏旦巴把我们送到胡同口，双手合十，目送我们，我们一再挥手，他站在那里久久没有离去。

这次慰问已经过去很长时间了，可洛藏旦巴这位英雄父亲的身影、举止、言谈却时常萦绕在我的脑海，而且越来越清晰、生

动、鲜活。面对丧子之痛，他选择了大义，理清了大爱与小爱的关系，把对儿子的爱和失去儿子的痛深深地埋在心里，所说所做都是对党、对国家的真感情、真感动、真感恩，满满的正能量；面对儿子的家庭，他选择了担当，摆正了大家与小家的位置，教育孙辈要树立起坚强的信心，自强自立，不给组织添麻烦；面对纷至沓来的赞扬和荣誉，他选择了清醒，要求家人以更加积极的心态学习、工作、生活，把他儿子无私奉献的精神传承下去。

我了解到，洛藏旦巴是从基层摸爬滚打、成长起来的领导干部，曾经担任过乡党委书记、县委书记、副州长、省科协副主席等职务，每干一任都留下了不俗的业绩，多次获得国家级、省级、地州级先进个人、突出贡献奖等荣誉。

能够看得出，洛藏旦巴丰富的人生阅历和职场上的成功，本身就是一个榜样。他的儿子之所以能够恪尽职守、奉献生命、成为英模，他的家人之所以那么通情达理，他的家庭之所以那么和睦友善，不正是他的家国情怀、言传身教的结果吗？

洛藏旦巴，一位少数民族老

党员、老干部，他的格局是那样远大，他的胸襟是那样宽广，他的品德是那样高尚，他的人格是那样有魅力。他的一言一行，深深打动着，涤荡着我的心灵。他的一言一行，为我们这些已经做了父亲的党员干部，如何自警、自律、自省，如何爱家人、施家教、树家风，如何从政、为官、做人，竖起了一面镜子。

洛藏旦巴不仅把儿子培养成了一个英雄，也给我们的党风、政风、民风带来了一股清正之风，这股清正之风在潜移默化地发挥着示范效应。

我由此想到，我们的民族、我们的国家，不正是因为拥有了千千万万像洛藏旦巴这样胸有信仰的“脊梁”式党员干部，不正是因为拥有了千千万万像邓官杰这样勇毅前行的英雄人物，不正是因为拥有了勤劳奋进的亿万人民，才有了希望，才有了力量，才有了未来吗？

英雄是我们这个时代应当崇尚的，而英雄的父亲洛藏旦巴，他的品格、他的境界，不也是我们这个时代应当推崇、应当向往、应当追求的吗？

三代护林守初心 一脉相传担使命

——记国家消防救援局青海机动队伍消防员才项冷主

◇俄见才旦

在青海广袤的林海间，藏着一段跨越半世纪的坚守。从爷爷手中磨旧的巡山镰刀，到叔叔肩头褪色的护林背包，再到才项冷主身上厚重的消防制服，一家三代用脚步丈量林海，用初心守护生态，在岁月长河中写下了一曲动人的坚守之歌。

才项冷主的爷爷，是海南州贵德县最早一批民兵护林员，一辈子与林海为伴。上世纪七八十年代，没有便捷的交通，没有先进的装备，巡山全靠双脚丈量，防护仅靠一身旧衣裳。每天天不亮，爷爷就挎上帆布包，揣着干粮和水壶，沿着崎岖山路穿梭在林间，翻山越岭排查火情隐患、劝阻违规用火、救助受伤野生动物，常常到夜幕降临才顶着星光回家。凭借出色的工作表现，他多次获评先进护林员，1992年更是被省军区、省委、省政府授予民兵工作“三落实”先进个人荣誉称号。2017年，爷爷带着对林海的眷恋离世，但他留下的旧护林日记、磨得发亮的镰刀，还有那些护林路上的故事，成了家人最珍贵的传承。

爷爷的坚守，叔叔看在眼里、

记在心上，长大后便接过了护林的接力棒，成了一名专职护林员，续写着对绿色的守护。几十年来，叔叔循着爷爷的足迹，扎根林区一线，把护林工作做得细致入微。春季防火关键期，他每天清晨出发，沿着熟悉的巡护路线逐片排查，不放过一处烟头，遇到进山群众，便耐心讲解防火知识；夏季雨水多，他重点排查山体滑坡隐患，清理林区枯枝落叶，防范病虫害蔓延；秋冬季节干燥，他加密巡护频次，顶着寒风穿梭在林间。多年来，叔叔始终以爷爷为榜样，用坚守诠释责任，先后多次获得各级护林工作表彰，2024年，被海南州林业和草原局评为“最美护林员”。

受两代人影响，才项冷主对守护事业的向往十分强烈，2019年6月，他成为海南州贵南县消防救援大队的一名专职消防员，2022年9月，考上国家综合性消防救援队伍，2023年7月，抽组至国家消防救援局青海机动队伍，正式开启森林消防生涯。入职以来，他始终怀揣着爷爷和叔叔的期盼，把“坚守初心、担当使命”的家风融入工作，刻苦钻研专业技能，从体能训练到

战术实操，从装备操作到救援技巧，每一项都拼尽全力做到最好。

日常工作中，他认真做好防火巡查、宣传宣讲等工作，面对急难险重任务，他从不退缩，始终冲锋在前。在积石山“12·18”地震救援中，他手持生命探测仪逐片扫描，指尖冻得通红开裂仍紧贴冰冷废墟，不放过任何微弱信号，遇到坍塌墙体阻挡，就徒手搬碎石、撬钢筋，手掌磨出血泡也未停歇。在失联人员搜救阶段，他带领队员顶着刺骨寒风持续作业，饿了啃口干粮、渴了喝口凉水，连续十几个小时坚守搜救点位，成功定位多名失联人员位置。

三代人，半世纪，一脉相承的是对绿色的赤诚，是对责任的坚守，更是对人民的担当。从民兵护林员到专职护林员，再到森林消防员，才项冷主一家用实际行动诠释了“初心不改、使命相传”的深刻内涵，在青海的林海间、在应急救援一线，书写着新时代守护者的责任与担当，让护林护民的家风在岁月中愈发厚重，让坚守奉献的精神在传承中熠熠生辉。

西宁：公交车有了“数字安全员”

◇ 刘 强



1月13日5时30分，青海省西宁市，冬夜还没退去，天气寒冷，呼气成霜，上早班的22路公交车司机林江博已经来到了位于城东区的南山东路公交首末站。在核查车辆关键部件、检查应急设备后，他照例来到调度室，刷卡并在摄像头前进行血压、血氧、血液中酒精浓度检测，各项数据将被实时上传至西宁公交智慧出行调度应急指挥综合平台（以下简称综合平台）。

6时，22路公交车首发车准时发车，在西宁公交集团有限责任公司（以下简称西宁公交公司）运营调度指挥中心综合调度应急指挥大厅大屏幕前，监管员已经坐在工位上，开始对综合平台推送的车辆运行状态、驾驶员行为及安全预警信息进行人工复核、处置，并开展视频巡查，筛查违规行为。

“传统公交安全管理以人防为主，车辆运行、驾驶员状态、维修保养等数据分散，整合分析滞后，容易出现风险辨识不准确、防控措施难落实、隐患排查不全

面等问题。”西宁公交公司安全预防管理中心主任史贤军介绍，综合平台的开发投用实现了对车辆故障、危险驾驶、道路风险的提前预警与主动干预。

党的二十届四中全会擘画了“建设更高水平平安中国”的蓝图，强调要“完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型”“提升重要基础设施本质安全水平，有效遏制重特大事故”。

在西宁市委、市政府支持下，依托“十四五”智慧公交建设项目，西宁公交公司建设综合平台，打造“数字安全员”，并逐步完善升级。综合平台集合了综合监控、告警处置、应急指挥、数据联动等多功能模块。其中，综合监控模块整合1661辆公交车的视频监控设备，实时动态监测车辆运行状态、驾驶员操作行为；告警处置模块可精准接收车辆故障、驾驶员不安全行为、运营异常等多类告警信息，并强化主动安防系统AI视觉算法，识别盹困状态等13类危险行为；数据联动模块打通与5G数字驾驶舱、CAN线监

测系统、ADAS（高级驾驶辅助系统）、DSM（驾驶员状态监控系统）、BSD（盲区检测系统）等主动安防设备及驾驶员岗前健康检测设备的数据通道，为安全决策提供支撑。

进入早高峰，路面上的车辆和行人越来越多。据了解，西宁市以地面道路为重要载体，老城区普遍存在街巷狭窄、丁字路口密集等问题，高峰时段易出现节点性拥堵。

22路公交车全程共设33站，途经火车站广场东、西宁大厦、虎台中学等区域，串联康乐新村、小商品市场等居民区及商业节点，横穿老城区，车多、人多、路况复杂，尤其需要驾驶员集中精力，全神贯注。

“你看我们的驾驶舱，头顶有两个摄像头，脚下油门、刹车旁有两个摄像头，还有仪表盘上的两个摄像头，正对着我的脸。”休息时，林江博介绍，“一旦我在行车中出现盹困、接打电话等违规行为，马上就会接到告警提示。”

为了确保告警提示准确无误，综合平台识别只是“海选”，人工巡查、复核才是终审。在运营调度指挥中心综合调度应急指挥大厅大屏幕上，综合平台10分钟内筛查出13条告警信息，类型包括司机出现盹困状态、单手脱离方向盘、越轨迹行车等违规行为，并根据其风险程度进行了分级。监管员经审核确认，会发送告警提示，并跟踪整改情况。

不仅要有事前预防的先手，还得有应急处置的后手。

去年夏天，65路公交车司机林万会驾车行驶至万达广场一带时，一名外卖骑手驾驶电动自行车横穿马路，突然出现在公交车前，待林万会发现时，电动自行车与公交车已近在咫尺，好在ADAS主动安防设备自动启动刹车功能，避免了一起交通事故。

在林江博驾驶过程中，视频监控设备始终处于开启状态，记录他一天的各类行为。这些行为数据有什么用途呢？

“综合平台采集驾驶员的驾驶行为数据，按照规则为每名驾驶员生成安全画像，精准捕捉驾驶员不良习惯和突发状况等。”西宁公交公司党委书记、董事长王新乐介绍，“在此基础上，我们通过分级分类培训、月度对比分析、跟车检查等举措，持续引

导驾驶员纠正不良驾驶习惯，促进其不断增强自我约束意识。同时，通过数据反馈，还可为驾驶员安全绩效考核提供客观、量化的依据。”

去年夏天，林江博家中发生一些变故，导致其那段时间情绪比较急躁，后台数据显示其驾驶时急刹车踩得多、油门踩得重，告警提示也比较多。了解情况后，车队队长特意找林江博谈心谈话，帮助其纾解心理压力。

“以前，安全管理员根据经验和观察开展安全教育，现在驾驶员的心理状态可以直接从综合平台的数据中反映出来。”林江博说。

综合平台各模块系统高效发挥作用，潜移默化地纠正驾驶员的不安全驾驶行为，切实推动了驾驶员从“要我安全”到“我要安全”的转变。

林江博说：“以前，特别是旅游季，路面上车多人多，驾驶时总想超车，急躁时观察不到位就超车，容易导致交通事故。现在我时刻提醒自己，要严格按照规定驾驶。”

“过去，一些驾驶员驾驶习惯不好，比如抢黄灯、转向不打灯、油门踩得重，等等，经常引发各类问题。”林万会说，“现在，一旦违反行车行为规范，就会被

上传至综合平台。这让大家驾驶行为都有了明显改变。这种改变受益的不仅是乘客，更是我们自己。”

“驾驶员稳驾慢行，提升了乘客的乘车体验”“司机通过斑马线时礼让行人，点赞”……近年来，西宁公交公司从各类渠道不断收到乘客的赞誉和肯定。

据统计，综合平台投用以来，西宁公交公司公交车超速行为持续时间缩短75%，事故率同比下降27%；岗前健康检测终端每月累计拦截高风险驾驶员152人次，高危驾驶行为发生率下降88%；应急响应效率提升300%，平均处置时间压缩至4.3分钟，最大限度减少安全事件影响。

西宁公交公司数据智能中心副主任李洪海表示，未来将推动综合平台进一步提升监管准确率，降低监管事项误报率，同时，加强监管数据的综合分析应用，最终为企业安全管理赋能。

14日零时30分，运营调度指挥中心综合调度应急指挥大厅，随着该市最后一班公交车安全进场，综合平台也进入“休息状态”，直至首班车再次发车，继续守护车辆安全。

海北州“十四五”期间应急管理工作综述



“十四五”期间，全州应急管理系统面对安全生产新旧风险交织叠加、极端性灾害趋多趋强的严峻挑战，深入贯彻习近平总书记关于应急管理工作的论述、历次来青考察重要讲话重要指示精神，坚持人民至上、生命至上，以深化应急管理体制机制改革为动力，以防范遏制重特大事故为底线，持续强基础、补短板、提能力，全州安全形势持续稳定向好。

全链条责任体系更加完善。

以健全责任体系为核心，以隐患排查为抓手，以行业整治为重点，全方位提升安全生产治理水平。紧紧抓住安全生产责任制这个“牛鼻子”，制定了《海北州常委会及其成员安全生产职责清单》、《海北州“管行业必须管安全、管生产经营必须管安全、管业务必须管安全”实施办法》，修订完善了《海北州党政领导干部安全生产责任清单》，动态更新《海北州人民政府领导班子成员年度安全生产工作任务清单》，进一步明确安全生产领导责任和部门

监管责任，着力构建地方党委政府及党政领导干部、行业监管部门、企业“四位一体”责任体系，拧紧压实各级安全生产责任链条。

风险隐患事前防范更加精准。

“十四五”时期，海北聚焦重点场所、重点区域、重点人群、重点时段、重点行业等各领域风险，构建风险闭环管控体系，以“治未病”思维积极推进治理模式向事前预防转型，把“防得住”成为检验工作的首要标准，努力把各类风险隐患控制在最小范围、解决在萌芽状态，牢牢守住了安全底线。安全生产治本攻坚三年行动向纵深推进，矿山安全“八条硬措施”硬落实，一件事“全链条”监管持续强化，矿山、道路交通、建筑施工、涉氨制冷、特种设备等专项整治有效推进，排查道路交通、建筑施工、危险化学品、燃气等重点行业领域重大隐患 234 个、已整改 234 个，整改率达 100%，及时消除了一批容易导致群死群伤的重大风险、重大事故隐患以及群众身边易发多发的突出风险隐患。

自然灾害应对处置更加高效。

面对“雨带北抬”、青藏高原暖湿化和极端天气多发新挑战，海北州坚持多灾种统筹、全链条发力，充分发挥防灾减灾救灾委员会办公室职能作用，健全综合督查检查和联合应急值守等制度，推进全方位全要素协同联动。在全省率先制定《海北州州县乡村事故灾害应对处置流程》《全州自然灾害防范及应急救援作战图》和《海北州地质、山洪灾害防范应对空域作战图》，建成“十分钟”应急响应圈，保证各类预警信息“县乡五分钟、村户十分钟”全部叫应到位，为全省临灾预警“叫应、叫醒”机制的落实落地提供了“海北经验”。“十四五”时期累计启动州级应急响应 10 次，有效应对 75 轮强降雨过程带来的严峻考验，高效处置洪涝、风雹、泥石流、雪灾、地震等 54 起灾害，累计转移人员 4.72 万人次，转移牲畜 32.58 万头只，最大限度减少人员伤亡和财产损失。

安全发展根基更加牢固。

制定《全州安全生产执法检查与专

业化服务机制》，完善“专家+执法+服务”工作机制，申请专项资金，委托第三方专家服务机构，对企业全面开展安全“体检”服务，打造“专家助查、企业自查、部门检查、政府督查”的安全生产检查“四查联动”新模式，选派3名技术人员对生产煤矿进行24小时驻矿盯守，通过专家查体、驻矿员一线盯守、专业技术人员日常检查服务等方式，有效突破了安全生产检查不会查、查不准的瓶颈。在重点高危行业领域持续推动“机械化换人、自动化减人、智能化无人”建设，强化矿山重大灾害治理和安全科技支撑，指导铁迈煤矿、振兴煤矿、海塔尔煤矿和二珠龙铜矿完成隐蔽致灾因素普查；先后申请中央补助资金412万元，督促5家矿山企业10座矿山配套投入资金640余万元建成了人员精准定位系统、重点非煤矿山视频智能监控子系统、煤矿地面关键点位视频智能监控子系统、尾矿库在线监测系统15个，企业本质安全水平进一步提升。

应急保障体系更加全面。高标准建设州县应急指挥部，省、州、县三级应急指挥部保持24小时音视频联通，构建起上下贯通、

协调联动的应急指挥体系，配备了应急指挥车、高原型中型复合翼无人机、小型无人机、应急通信基站、综合保障照明装备，实现了“三断”条件下灾害现场多场景与指挥部实时视频联通、应急指挥通信、灾情侦查、三维建模、人员搜救、灾害现场救援照明等工作需要。在全省率先完成应急物资仓储管理系统建设，构建“一网、一库、一平台”的应急物资储备系统，实现了应急物资储备“拿得出、调得快、用得上、储得好”。在全州214个行政村、28个社区及青海湖农场、浩门农场等行政区划和矿山、危化企业培育“应急明白人”242人，建立了以基干民兵为主的1个应急营、4个应急连、28个应急排、2个应急班共1500余人的民兵应急救援队伍，率先在全省培育组建了金银滩马背应急救援队，切实解决了在应急抢险救援过程中救援队伍“突不进去、传不出来”等实际问题，补齐全州应急救援力量建设“短板”，为全省基层应急救援队伍建设提供了可复制的“海北样板”。“十四五”以来，累计购置补充救灾物资19.26万件，抢险装备设备1486台套，发放自然灾害生活救助资金1008.65万

元，惠及4.19万人次受灾群众，有力保障了所有受灾困难群众得到及时救助。

社会共治更加协同。五年来，海北多措并举促进社会共治更协同，构建“人人有责、人人尽责”安全格局。广泛宣传普及安全知识，持续开展“防灾减灾周”“安全生产月”等活动，搭建安全知识传播与实践平台，推进应急科普进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，创新并常态化开展“双盲”应急演练，增强群众自救互救意识和能力。落实到位省级农房保险补助资金295.16万元，为23.9万户次农牧户购买农房保险，理赔资金达790.94万元，有效避免了群众因灾致贫、返贫。

全州应急管理部门将以“十五五”开局为新起点，紧扣高质量发展首要任务，统筹发展和安全，持续深化重点行业领域安全风险专项整治，提升监测预警与防灾减灾救灾能力，强化应急力量建设与物资保障，加快推进应急管理体系和能力现代化，坚决守住不发生重特大事故的底线，全力维护人民群众生命财产安全与社会大局稳定，为海北高质量发展筑牢安全根基。

海东市依托“保险+服务”机制扎实推进重点时段隐患排查工作



为充分发挥安全生产责任保险事故预防服务作用，助力安全生产治本攻坚三年行动取得实效，加强节前工贸企业安全生产隐患排查整治，2月2日至6日，海东市应急局联合保险机构、服务机构，组织省内外6名专家组成专业技术团队，围绕16家铁合金、铝加工（深井铸造）高危行业企业，结合事故预防服务开展全覆盖、系统化、专业化隐患排查、规范宣贯工作。

此次安责险事故预防指导服务过程中，专家团队聚焦关键设施设备运行、现场安全管理、应急通道设置及警示标识规范等核心环节，运用科学化、标准化的检查方法，全面辨识企业安全管理薄弱点。通过外省专家的深厚

经验与本省专家对本地企业实际情况的精准把握，精准识别企业生产现场及管理环节中的风险盲区，累计检查发现问题隐患195项，其中重大事故隐患2项，及时消除了一批问题隐患。针对发现的问题和隐患，逐项提出涵盖安全设施完善、操作流程优化、风险管控强化等方面的整改建议，切实将事故预防服务成果转化为企业抓好安全生产的内生动力，持续加强安全生产主体责任落实。

隐患排查工作完成后，专家团队系统总结本次排查中发现的共性问题与典型隐患，针对即将实施的《铁合金生产安全规范》（2026-04-30），对企业开展专项培训。专家团队通过案例分析、标准解读、风险预判等方式，重

点讲解新规范的技术要求、管理措施及落地实施重点，帮助企业提前识别标准更新带来的变化，为后续开展安全设计诊断工作奠定坚实基础。

下一步，海东市应急局将持续跟进隐患整改落实情况，推动隐患整改闭环，定期组织专家团队开展“回头看”。结合高风险企业特点，深化事故预防服务模式创新，强化动态监测和数据化管理，推动形成“专家指导+企业落实+监管闭环”的长效服务机制，逐步完善安责险事故预防服务标准体系，持续优化企业风险防控能力，全力推动安全生产形势持续稳定。

达隆村村民的幸福笑容从何而来？

◇高峰 高海东



2月5日一大早，海拔2800米的青海省大通回族土族自治县向化藏族乡达隆村已是雪花飘飘，远远望去，田地、山野白雪皑皑。

村民王玉一家天一亮就开始忙碌了，从外地打工回家的儿子忙着清扫院子里的积雪，老伴和儿媳妇在厨房炸油馍馍，连小孙子也在厨房帮着烧火。这漫天飞舞的雪花压根就没有影响到他们喜迎春节的热情。

“快进屋，外面冷”。屋子里暖融融的，火炉子上熬茶壶发出滋滋的响声，茶几上早已摆好了一碟炕馍馍片和油馍馍。也许是不好意思或不习惯这种吃法，看到大家都不动手，王玉掰开火炉子上烤熟的洋芋递了过来，热情的让人简直无法推辞。

“今年能过个好年，春联买好了，等到腊月二十三贴，房子卫生都打扫好了，肉都存在冰箱了，油也有了，今天把馍馍一炸，过年的东西就都备好了。”王玉一脸的喜庆，介绍完年货置办的情况后，风趣地说道，我们村自然条件差，原来是靠天吃饭，现在也是靠“天”吃饭，现在的这个“天”就是党的好政策，受了灾有政府兜底的呀！

回想起2025年7月18日达隆村遭遇了冰雹袭击的情景，王玉至今还记忆犹新，“也就几分钟的事，正在开花的油菜几乎被洗劫一空。”据统计，全村受到同等冰雹遭遇的有61户，王玉家的4亩油菜到秋季只收了100来斤。

“虽然庄稼遭受了冰雹灾害，但政府的报灾、核灾及时，全村的救灾款早就发到手了，我们家6口人，核灾后，每人补助247元，一共领到救灾款1400多元，按照油菜籽市场价算，这些救灾款完全可以补齐正常年景的产量，等于没有受什么灾。”王玉介绍。

随行的达隆村驻村第一书记、大通县应急管理局干部邹有义介绍，近年来，达隆村在青藏兵站62201部队和大通县应急管理局的对口帮扶下，村民住房都变成了砖木结构的瓦房，一家一个小院，统一由政府投资，给房子做了外墙保温，还装上了暖风机，水、电、网络到户，由西向东一条宽敞的通村公路穿村而过，每天有3趟往返大通县城的客运班车，有60%的村民家里有私家车，村里有幸福院，保障60岁以上的村民吃午饭。

讲述着达隆村的蜕变，达隆村村支部书记、28岁的藏族姑娘侯成秀底气十足。

据侯成秀介绍，曾经的达隆村，是藏在深山里的“落后村”——泥泞路难行，村民住得散，年轻人往外跑，守着好山好水却过着苦日子。从2017年起，青藏兵站部与达隆村结成帮扶对子，2018年春耕，部队就送来价值46.8万元的收割机、播种机，这些农机不仅让全村春耕效率翻了三倍，还成了“集体资产”——对外租赁每年能给村集体增收2万多元。2019年，部队又投资60万元建起130千瓦光伏电站。如今，光伏电站每年能为村集体带来8万元收入，这些钱全用在修水渠、补路灯上，村民的日子越来越有底气。

2023年，在青藏兵站部的帮扶下，达隆村还打造了极具农村特色的乡村旅游接待点，独特的乡村风貌吸引了众多周边游客前来“打卡”。

“日子越过越好了，钱包越来越鼓了。”王玉笑着说，等到春季，雪化了，欢迎你们再来村里做客。

化隆县：人民至上守底线 精防细治筑屏障



近年来，化隆回族自治县把守护群众生命财产安全作为首要政治责任，扎实推进应急避险各项工作。去年汛期，成功处置 27 起突发险情，实现了重大灾害“零伤亡、少损失”的目标。

全面构建“县级领导包乡镇、乡镇干部包村、村干部包社、网格员包户、党员干部包群众”的五级包保责任制，全面落实防汛责任无死角、全覆盖的工作格局。明确各级包保人的“硬职责”，实现“一户一责任人、一人一帮扶员”。正是凭借这一责任体系，2025 年 9 月 3 日凌晨，化隆县谢家滩乡拉扎村发生了 3.7 亿立方米国内罕见的重大山体滑坡。灾害发生前，村党支部书记更登作为村级包保负责人，率先发现滑坡苗头并第一时间上报，县级多部门应急队伍迅速集结投入应急救援，创造了高效避险的典型案例。

创新建立“监测预警叫应、基

层响应呼应”的“双叫应”机制，通过“技术预警 + 人工核查”“线上推送 + 线下敲门”的立体模式，确保预警信息传递“不延时、无死角”。在“预报叫应”环节，整合“气象、水利、自然资源、应急”四部门数据，搭建县级应急指挥平台，对暴雨、地质灾害等预警信息进行分级分类推送。去年汛期，累计发布地质灾害气象风险预警 99 次、发送预警短信 113 条、应急广播播发预警信息 952 条、时长 89 小时，做到让预警信息“声入人心”。在“临灾叫应”环节，完善“基层响应呼应”机制，明确“叫应即响应、响应即行动”的工作要求。同时，建立“上下游联动、跨乡镇协同”响应机制。去年以来，化隆县通过“双叫应”机制累计安全转移安置群众 1608 户 8235 人，用快速响应赢得了避险时间。

夯实“协同保障”硬支撑，在物资保障上，按照“就近储备、分

级保障”原则，建成 1 个县级应急物资储备中心、12 个乡镇储备点，储备各类应急物资 6230 件（套）。在队伍建设上，组建县级应急抢险队、乡镇综合应急队、村级志愿救援队三级队伍，总人数达 4228 人，去年组织开展各类应急演练 943 次。同时，鼓励村民参与应急志愿服务，形成“专业 + 基层”的救援格局。在社会援助上，始终秉持民族团结一家亲的理念，鼓励社会各界爱心人士纷纷伸出援手，捐款捐物、投身志愿服务，以实际行动践行社会责任。目前，化隆县雄先藏族乡雄先村、巴燕镇尕西沟村 2 个避险搬迁集中安置点项目已全面开工建设，预计今年 6 月底前可实现群众全面入住。

下一步，化隆县将继续优化“五级包保”责任体系，完善“双叫应”预警机制，强化协同保障能力，持续筑牢人民群众生命财产安全的坚固防线。

大通县：锚定民生底线 高效完成冬春救助工作

◇ 高峰

2025年以来，大通回族土族自治县面对多类自然灾害叠加影响的严峻形势，立足“受灾范围广、受灾人口多、救助基数大”的实际，以“保民生、暖民心、守底线”为核心，通过部门协同核验灾情、高位统筹凝聚合力、精准施策直达快享，高质量完成2026年度冬春救助各项工作。

精准核验灾情，筑牢救助工作基础

灾情发生后，大通回族土族自治县第一时间启动多部门联合灾情核查机制，由应急管理局牵头，联合气象、农业农村、自然资源、住建等涉灾部门组建专项核查工作组，形成“气象部门精准研判灾害趋势、农业部门核查农作物损失、住建部门核实房屋损毁情况、应急部门统筹汇总灾情数据”的闭环工作体系。各部门各司其职、密切配合，运用实地丈量、入户走访等方式，对受灾范围、受灾人口、财产损失、救助需求等情况进行全面核查核验，累计开展联合核查40余次，完成42个受灾村全覆盖排查。建立“灾情损失、需求清单、救助对象”三本台账，为后续救助工作精准开展提供了坚实的数据支撑。

高位统筹推进，凝聚协同救助合力

县委、县政府始终将冬春救助作为重大政治任务和民生工程，制定印发实施方案，明确救助标准、流程节点和责任分工，资金发放前组织财政、金融机构、相关乡镇及时召开部署推进会议，构建起“县委、县政府统筹抓总、应急部门牵头落实、财政部门资金保障、银行机构高效发放、乡镇村‘两委’一线执行”的工作格局。县级财政主动扛起政治责任，在收支压力较大的情况下，严格落实资金配套要求，及时配套县级救助资金71.25万元，与中央、省级补助资金形成叠加效应，确保救助资金足额到位。

精准施策发力，确保救助直达快享

坚持“分类救助、重点救助、精准救助”原则，严格对标“应救尽救、不漏一户、不落一人”的工作要求，严把救助对象认定关，严格执行“户申请、村评议、乡审核、县审定”程序，通过政府政务公开栏、村乡两级公示墙等渠道进行全程公示，主动接受群众和社会监督，最终确定救助对象7150户29623人，实现救助对象精准识别。在资金发放上，县应急管理局、财政局与银行机构密切协作，开辟“绿色通道”，依托惠民惠农财政补贴资金“一卡通”平台，简化发放流程、

压缩拨付时限，将736.26万元救助资金精准直达受灾群众账户，确保春节前全部发放到位，让受灾群众安心过年。

强化监督问效，提升救助工作质效

建立“全程监督、阳光救助”工作机制，采取电话核实、入户抽查、台账核查等方式，对救助政策落实、资金救助流程规范等情况进行全方位、全过程督查，坚决杜绝截留、挪用、优亲厚友等违规违纪行为，确保救助资金专款专用、安全高效。畅通“12345”政务服务热线、信访举报等反馈渠道，建立问题快速响应机制，组织干部深入受灾群众家中开展走访慰问，宣传救助政策，了解生活状况，收集意见建议，持续优化救助服务，群众满意度达98%以上。

下一步，大通县将总结推广冬春救助工作中的好经验、好做法，健全完善自然灾害救助长效机制，不断提升防灾减灾救灾和民生保障水平，确保受灾群众稳定过渡、安居乐业。

安全隐患长期存在，初期火灾处置不力

——承德老年公寓重大火灾调查分析



2025年4月8日21时15分许，河北省承德市隆化县国恩老年公寓发生重大火灾事故，造成20人死亡，直接经济损失1274.8万元。

国恩老年公寓涉事建筑三楼住有19名失能老人及2名护工(姜桂荣、王春英)。2025年4月8日21时33分，三楼走廊及各房间照明断电。21时37分，在303室休息的姜桂荣被异响惊醒，发现室内停电后，走到303房间门外查看情况，发现走廊有烟，返回室内添加衣服后走到302房间门口，打开房门发现房间内西北侧电视、衣柜及衣柜前堆放的衣物包着火，姜桂荣立即跑向位于305房间对面的配电盘处，同时呼喊“着火啦”，并在慌忙中关闭部分空气开关。随后返回302房间门口，用手拖出带火的电视机，从三楼东侧出口处抛到室外楼梯的二楼平台。在308室休息的王春英听到姜桂荣呼喊后赶至三楼东侧出口处，让姜桂荣给老板打电话，自己又返回房间(未能逃生)。21时41分许，姜桂荣在室



外楼梯处给张淑兰打电话报告着火了，打完电话后，姜桂荣发现三楼走廊内已充满火焰和浓烟，无法进入，随即逃生。21时46分许，张淑兰拨打119报火警。21时51分许，杨光赶到现场，试图启动相关消防设施，但因不会操作未启动成功，从手机抖音搜索学习操作方法后，赶到消防泵房启动了消火栓泵、喷淋泵。21时57分，第一批消防救援力量到达现场，采取强攻近战措施控制火势，分区域对起火建筑逐个房间进行全面搜索。22时44分，现场火势得到有效控制；期间，在一楼、二楼共疏散出被困老人33名，在三楼搜救出遇难人员20名。

《承德老年公寓重大火灾调查报告》认定：这起事故是一起因老年公寓消防安全主体责任不落实，违规使用不合格移动插排，违法违规建设、装修改建，违规使用聚苯乙烯夹芯彩钢板，安全隐患长期存在，初期火灾应急处置不力，属地党委、政府及有关部门履职不到位导致的重大生产安全责任事故。

一、涉事单位存在的主要问题

(一) 国恩老年公寓

涉事建筑装修改建工程未申请办理施工许可证擅自开工，未组织竣工验收，使用虚假资料申报消防设计审核、竣工验收备案。

经营期间，未明确各岗位消防安全责任人和职责，消防控制室实际仅设1名值班人员，未取得相应资格证书。电气线路安全管理不到位，雇佣无证电工从事日常维修作业，电气线路私拉乱接，老年人居室内违规使用不合格组装机移动插排。涉事建筑三楼共收住19名失能老人，仅配置2名护工。涉事建筑第三层老年人居室未设置紧急呼叫装置。

（二）涉事建筑建设相关单位

1. 隆泉米业：隆泉米业北区地块土地出让年限为10年，2013年已到期，未依法申请续期使用土地。将涉事建筑建设项目发包给无资质个人（董艳国）。涉事建筑未经设计变更加建为三层，改变设计文件要求，在吊顶内使用木龙骨、木檩条等可燃建筑材料、建筑构配件。未履行出租方安全生产工作统一协调管理责任。出租后，未申请变更土地使用性质、未申请办理工程规划许可证。

2. 方圆设计公司：原设计为两层，竣工时为三层，衣守斌委托靳铁钢在未出具设计变更的情况下，在竣工验收合格报告上签字并加盖单位印章。

3. 承德晟杰建筑安装工程有

限公司：出借建筑企业资质证书给个人（董艳国）使用。

4. 董艳国：违法承揽建设工程；在涉事建筑建设过程中未按工程设计图纸施工。

5. 隆化县工程建设监理有限公司：总监理工程师未到现场，未按要求履行监理职责；违规在竣工验收合格报告上签字盖章。

（三）涉事建筑装修改建相关单位

1. 杨凤先违法承揽内装修改建工程。

2. 周国民违法承揽电气线路改造工程，所选用的配电箱断路器选型错误，配电线路未按要求设置保护地线。吊顶内连接导线未设置接线盒，导线连接不符合规范要求。所安装的插座进线无保护地线，插座回路未安装剩余电流保护器。

3. 承德普广消防安全工程有限公司冒用其他公司资质并伪造公章，承揽装修改建工程，伪造虚假竣工验收报告。

（四）其他相关单位

1. 苏新春伪造河北京港消防技术检测服务有限公司伪造河北和祥消防安全检测技术服务有限公司印章与国恩老年公寓签订合同，开展维保活动。

2. 河北储联技术鉴定服务有限公司不具备房屋建筑质量鉴定资质。未对涉事建筑进行全面检验、检测，出具了建筑物安全设施、设备和使用功能能够满足养老服务正常使用的失实鉴定结论。

3. 承德市技术鉴定检验协会违法发放鉴定资质。

4. 隆化县壹钞五金电料水暖批发店销售不合格电线。

5. 廊坊新帅线缆有限公司生产、销售质量不合格产品。

6. 廊坊市德康养老评估服务中心在国恩老年公寓评估过程中，启用非中标文件中拟投入人员组成评估小组进行评估工作。

7. 河北嘉格工程项目管理有限公司评估项目招标过程中擅自降低投标单位人员资格及专业背景要求，仅要求投标单位的评估小组成员具有养老护理和医疗专业背景。

二、地方党委政府及有关部門主要问题和责任

（一）住房城乡建设部门

1. 隆化县住房和城乡建设局监管不力，未发现并查处国恩老年公寓2018年未办理施工许可证擅自对涉事建筑进行装修改建、将装修改建工程发包给无资质个人的违法行为。

2. 承德市住房和城乡建设局督促指导隆化县住建局监管违法违规建设行为不到位，在2020年开展的全省违规违建项目清理规范及“回头看”工作中，对隆化县未将隆泉米业建设项目列入核查范围问题失察。

3. 河北省住房和城乡建设厅对承德市住建局建筑市场监管业务指导不到位。

(二) 自然资源和规划部门

隆化县自然资源和规划局对2020年开展违规违建项目清理规范工作台账审核把关不严，未纠正隆泉米业擅自改变规划用途、国恩老年公寓装修改建未取得规划许可问题。

(三) 行政审批部门

隆化县数据和政务服务局资料审核把关不严，未发现提供的租赁建筑房屋产权证（面积、层数）与申报建筑不符、未按规定配备专业护理人员等问题。未查验租赁建筑与申报建筑的一致性、平房区使用情况。

(四) 民政部门

1. 隆化县民政局行业监管不力，未有效督促国恩老年公寓建立健全并落实相关安全责任制，未及时发现火灾隐患。监管力量配置不规范，安排无执法资格人

员开展执法检查。

2. 承德市民政局未有效督促隆化县民政局履行行业监管职责，对其历次检查均未发现国恩老年公寓养老护理员配比不合理、雇用无证电工上岗、未按要求配备紧急呼叫装置等问题失管失察。

3. 河北省民政厅指导承德市民政局履行行业监管职责不到位。

(五) 消防部门

1. 隆化县消防救援大队消防设计和竣工验收消防备案抽查把关不严，未发现建筑屋顶违规使用聚苯乙烯夹芯彩钢板、隔墙耐火极限不符合要求等问题。消防监督检查不力，多次对国恩老年公寓开展消防监督检查，均未发现各岗位消防安全责任人员及其职责不明确、灭火和应急疏散预案与实际不符等问题。

2. 承德市消防救援支队组织易燃可燃保温材料专项排查治理工作不到位，对隆化县消防救援大队指导监督不到位。

3. 河北省消防救援总队对承德市消防救援支队指导监督不到位。

(六) 市场监督管理部门

1. 隆化县市场监督管理局对辖区内不合格产品日常巡查检查不力，未采取有效措施对辖区内

电线电缆流通环节开展全面风险隐患排查。

2. 承德市市场监督管理局督促指导隆化县市场监管局开展“非标”电线电缆排查、不合格产品查处工作不到位，对其未发现并查处壹钞五金店违规销售不合格电线、组装移动插排的问题失察。

(七) 地方党委政府

1. 安州街道党工委、办事处班子成员职责不明确，组织开展火灾隐患排查整治不力，落实属地消防安全和养老服务职责不力，未发现并纠正隆泉米业擅自改变规划用途、国恩老年公寓装修改建未取得施工和规划许可问题。

2. 隆化县委、县政府养老服务行业安全发展理念不牢，未及时厘清安州街道属地管辖权限，履行属地管理责任不力，未有效督促有关部门和街道履行养老服务、消防安全、规划和建设等监管职责，对国恩老年公寓监管末端落实不到位的问题失管失察。

3. 承德市委、市政府贯彻落实上级决策部署不到位，未有效督促指导隆化县严格落实属地安全管理责任，对相关部门未认真落实养老机构安全管理职责的问题失察。

现场监护不力，违章野蛮施工

——泉州南安“6·9”一般电力施工爆炸事故调查分析

>>>

2025年6月9日22:30许，泉州市南安市水头镇下店村南安国际石材智慧产业园标准厂房项目（一期）供配电工程（开闭所新建工程），在非开挖水平定向钻作业过程中，回拖电力套管束发生导向错孔，导致现场燃气管道破裂、泄漏，进而引发爆燃，造成2人死亡、6人受（烧）伤，一栋两层半石头与砖混结构自住房民房倒塌、周边房屋不同程度受损，直接经济损失578.58万元。

飞凡公司从银邦公司承接一段沿滨海大道铺设约680米电力非开挖拉管劳务分包工程，工程共分为五段，5月13日开工。6月5日开始在约140米长的事故段进行拉管工程施工。6月5日完成导向孔施工，6月6日至8日先后完成三次孔径不断增大的扩孔。6月9日9:00开始清孔，持续到18:00许清孔作业完成。为防止导向孔不坍塌或堵塞，从18:00就开始直接拉管。开始拉管时，由徐延军操作420kN水平定向钻机，其他人员配合作业，一直到20:00许发现拉不动了，又临时

从附近调换了一台840kN水平定向钻机，从21:57开始改由应腿操作，接续拉管。22:22分，事故坍塌房屋黄淑金老太太发现家门口的孔在冒东西，从房屋侧门侧巷走出来，走到钻机旁向作业人员付朝光反映情况，付朝光转告黄应腿后，黄应腿让付朝光陪同黄淑金去查看情况，而黄应腿继续操作钻机拉管，但过了约7分钟，钻机没水停机。接着，黄应腿也跟着走向事故坍塌房屋查看情况，走出约30米开外，发现事故坍塌房屋外雨棚南侧地上有一个隆起的30cm高的鼓包，并嗅到很浓的天然气味，感觉天然气管道泄漏了，于是迅速掉头往回跑，边跑边用手机拨打天然气公司工作人员电话，电话一接通，刚说了没两句话就发生爆炸，导致一栋两层半石头与砖混结构自住房民房倒塌，爆炸冲击波对邻近建筑物产生不同程度破坏，现场一片“狼藉”。

《泉州南安“6·9”一般电力施工爆炸事故调查报告》指出，造成该事故的直接原因是：违章

野蛮施工，无岩土勘察违规进行设计，未编制施工组织设计，燃气管道保护现场各相关方监护不到位，无施工监理，在燃气泄漏扩散区域违规使用手机，导致本起事故发生。

有关责任单位存在的主要问题

（一）事故单位

1. 泉州飞凡穿越市政工程有限公司。（1）无资质违法违规从事电力施工活动。（2）存在违章野蛮施工行为。未编制专项施工方案，施工前未进行安全技术交底并形成记录；未按规定要求记录导向数据；回拖电力套管束时钻机出现拉不动情况，随意更换钻机。（3）施工过程中人员现场监护缺失。（4）作业人员安全意识淡漠，爆炸危险场所违规使用手机。

2. 福建省银邦电力工程有限公司。（1）违法违规再分包，将分包工程违法违规再分包给无任何建筑业资和安全生产许可证的企业施工，且未签订正式施工合同。（2）落实公司安全管理制度

不到位。(3)落实企业安全生产主体责任不到位。未编制该建设项目施工组织设计、施工方案和安全技术措施;对该危险性较大的施工项目,未编制专项安全技术措施或专项防护措施。(4)对施工现场存在的违法违规行为失管失察。未按专业分包合同和电力建设工程危险性较大施工项目管理要求配备现场安全监督人员。

3. 泉州亿兴电力工程建设有限公司(南安分公司)。(1)未实际履行招标文件承诺。将该工程项目土建部分专业分包给银邦公司,银邦公司又分包给飞凡公司等。未履行“商务标投标文件”中有关“投标承诺书”的承诺,中标后却更换了项目经理和技术负责人和专职安全员等管理技术人员。(2)落实基本建设程序不到位。未遵守年度框架协议原则要求,在未签订分包合同及安全协议前,提前让银邦公司介入开工;未对专业分包单位开展现场查测,未编制施工方案和安全技术措施,且未按相关规定上报建设单位同意等。(3)未按合同约定履行安全文明施工义务。未落实专人现场监护;未定期和不定期组织召开安全工作例会;等等。(4)组织开展现场安全监督检查不到位。未依规履行建设单位对

工程安全生产管理的职责;未对专业分包单位履行安全生产监督管理职责;未定期组织对分包单位开展现场安全检查和隐患排查治理。

4. 福建亿兴电力设计院有限公司(南安分公司)。(1)无勘察资料开展建设工程设计。(2)设计、校核人员不具备相应资格。违法违规从事该建设工程设计活动。(3)内部审核把关不严。对设计依据是否齐全、合理,设计内容是否满足设计任务书等要素审核不到位。

5. 南安市燃气有限公司。(1)现场施工过程专人监护不到位。用现场巡查替代现场监护,未能做到施工过程现场监督。(2)第三方施工保护燃气管道基础性工作不到位。对建设单位存在主观认定错误。燃气管道安全措施交底没有形成书面记录并签字确认。

6. 南安市园区开发建设集团有限责任公司。(1)未履行建设单位法定的安全责任和义务。未认真履行《电力建设工程承包合同》中发包人审批承包人编制的施工进度计划、施工组织设计、质量安全保证组织措施和技术措施;未对工程安全质量管理进行检查监督。(2)未委托工程监理,不实行自我管理。未履行工程分

包管理责任,以包代管,自我管理缺失。在未委托工程监理的情况下,未会同施工单位与管道燃气经营企业共同制定燃气管道保护方案,未发现并制止现场无资质和安全生产许可证违法违规从事电力施工。(3)把“战略合作协议”当作“安全协议”。对该工程项目没有勘察和监理,以及施工安全等问题归咎于“战略合作协议”。

(二) 地方政府及有关监管部门。

1. 南安市工业和信息化局。履行地方电力安全管理责任不到位,对辖区电力建设中存在“违法分包”“无资质施工”“无施工安全方案”“燃气管道保护措施落实不到位”等问题失管失察;在对接推进“标准化园区能效示范点”工作中,忽视电力建设安全管理工作。

2. 南安市国有资产管理委员会办公室。履行出资人安全生产监督职责不到位。对园区集团存在未履行合同约定的权利义务、未委托工程监理、委托招标不履行委托人职责等问题失管失察。

3. 南安市人民政府。对工信、国资等相关部门存在履行属地安全监管责任不够到位等问题失察失管。

中铁二十一局四公司化隆砂石厂

荣获 2025 年省级绿色矿山荣誉

◇ 高峰 赵利强

>>>



在青海化隆的广袤大地上，中铁二十一局集团第四工程有限公司化隆砂石厂以责任为基、以绿色为魂，通过严格考评，于 2025 年 12 月 17 日成功纳入 2025 年青海省省级绿色矿山名录，在矿业绿色转型的征程上写下了浓墨重彩的一笔。这座扎根高原的砂石厂，用实际行动诠释了央企在资源开发与生态保护协同发展中的使命担当。

生态为要，绘就矿地和谐“新画卷”

走进化隆砂石厂，映入眼帘的是分区明晰、整洁有序的矿区风貌——生产区、管理区、生活区科学划分，运输、供水、供电等配套设施齐全规范，设备物资分类摆放、堆码整齐，主干道路平整洁净。在绿化美化方面，矿山坚持“应绿尽绿、适地适树”，可绿化区域实现全覆盖，以本土物种为主的绿化植物与高原环境和谐共生，即便在高原特殊地

貌条件下，也力求与周边自然景观协调统一，让砂石厂成为镶嵌在高原上的“绿色明珠”。

高效利用，践行循环发展“新理念”

作为建筑用砂石矿，化隆砂石厂在资源利用上精打细算，实现了“不浪费，不过采”的模式。开采环节采用自上而下分台阶开采方式，选矿工艺严格遵循设计规范，不使用淘汰类技术装备，选矿回收率达到国家“三率”指标要求。对于开采加工产生的石粉、泥粉等产物，矿山充分用于环境治理、土地复垦和土壤改良，剥离表土也实现资源化再利用。生产废水经处理后循环利用率达到 100%，生活污水经处理后用于浇灌绿化、洒水降尘，真正做到“废水不外流、固废不浪费”。

严管善治，激活规范运营“新动能”

矿山严格落实生态保护责任，足额计提地质环境治理恢复基金，坚持“边开采、边修复、边治理”，对排土场、废石场等区域开展生态修复，以“生态修复、固坡绿化”为核心，通过挂网加固、客土喷播、植被培育等综合技术，实现边坡稳定性提升与生态环境改善的双重目标。目

前矿山可绿化区域植被覆盖率已达到 80% 以上，植被生长健壮、分布均匀，形成了草灌乔结合的立体植物群落。治理后的边坡有效控制了水土流失，土壤肥力逐步改善，土壤微生物多样性提升，矿山生态系统正向良性循环发展，与周边自然环境协调统一。在污染防控上，矿山建立全方位防控体系，危险废物分级分类管理，通过合规合同委托专业机构处置；废气排放采用除尘、抑尘等多项措施，运输车辆清洗全覆盖、外运产品全程覆盖；地下水、噪声等定期监测，各项排放指标均符合国家及地方标准。同时，矿山搭建集中管控平台，整合远程监控、生态环境监测等数字化系统，推进智能化、规范化管理，配备专业环境管理团队，完善管理制度与风险防范措施，让绿色发展理念落地生根。

从高原戈壁到绿色矿山，中铁二十一局四公司化隆砂石厂以实际行动践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念。未来，矿山将继续以省级绿色矿山为标杆，持续深化绿色转型，在守护高原生态、助力地方发展的道路上稳步前行，为矿业高质量发展提供可复制、可推广的央企样本。

加大安全投入 夯实安全根基

——青海沃德爱礼食品有限公司创新安全管理工作侧记



近年来，青海沃德爱礼食品有限公司狠抓安全生产管理体系建设，成立了以单位主要负责人为组长的安全生产领导小组，设立专项工作组安环部，推动实现“无事故、无伤亡、无环境事件”目标，安全生产标准化体系持续有效运行。

完善制度体系，夯实安全管理基础

该公司于2025年3月修订完善了安全管理制度14部分68项安全管理制度，以及7个部门、41类岗位安全生产责任制、安全操作规程，包括43个设备操作流程及安全操作规程和14个岗位安全操作规程及事故应急预案。制定现场处置方案9个，包括初期火灾事故现场处置方案、触电事故现场处置方案、机械伤害事故现场处置方案、中毒和窒息事故现场处置方案、物体打击事故、车辆伤害事故现场处置方案等，以公司文件形式下发执行，并定期评估各项制度的实用性及合规性。

加强教育培训，提升全员安全意识

根据年度安全教育培训计划，该公司分层分类开展安全教育，管理人员侧重法规与责任，操作人员侧重技能与应急。新员工严格按照24学时进行岗前安全教育培训，考核合格后方可分配上岗。同时，定期全面开展全员危险源辨识，覆盖作业活动、设备设施、环境因素等，并建立风险清单，采用LEC法等工具进行风险分级，确定较大风险3处，均制定了专项管控措施。

开展三年专项整治，遏制重大事故隐患

该公司及时制定安全生产治本攻坚三年行动方案，2025年度，以安全生产治本攻坚三年行动工作机制为重点，开展安全教育培训、重大事故隐患整治、加大安全投入力度，确保安全生产形势根本好转。

2025年，该公司组织学习了重大事故隐患判定标准、制定了重大事故隐患动态清零工作方案，

并按方案要求开展重大事故隐患动态清零自检自查，制定重大事故隐患明白卡公示于公司公告栏处。主要负责人带头开展有限空间隐患排查整治工作，全面辨识并建立台账资料，共辨识出44处有限空间，现场设置了有限空间标识，配备了有限空间应急救援装备，制定了有限空间安全管理制度，任命了有限空间作业审批人、监护人、作业人并明确了各项职责。同时，开展了有限空间专题培训和有限空间演练。

该公司根据主要负责人、安全管理人员7项职责落实安全生产管理工作，每月召开安全会议安排部署工作，共召开12次安全会议；每月按照计划及需求开展安全教育培训，总年度已落实了24场安全教育培训共计32课时；定期组织开展隐患排查整改，节前安全检查、月度安全检查、综合安全检查等共计排查整改隐患88项；根据年度演练计划开展4场现场处置演练、1场专项应急演练、1场综合应急演练。

中铁二十一局合武高铁项目部

开工第一课 把安全放在首位

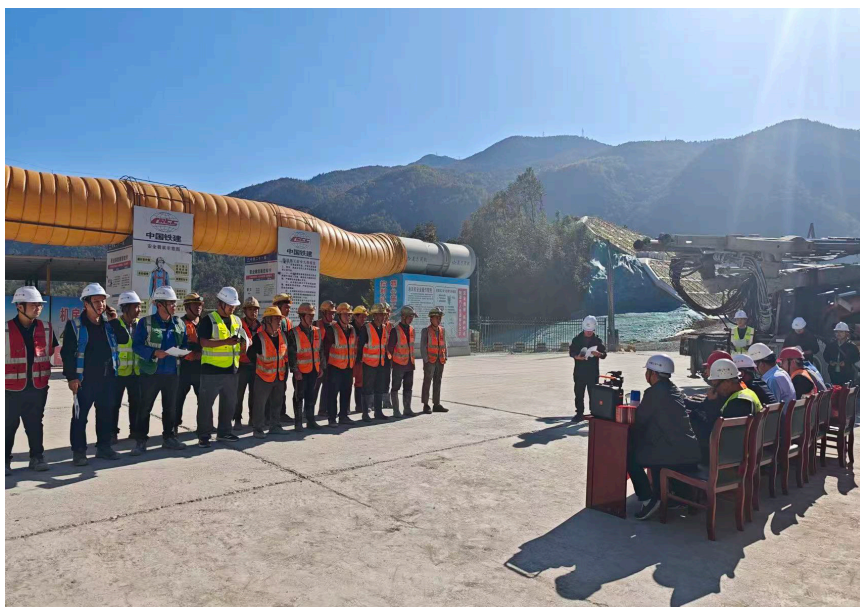
◇ 高峰 赵利强

正月初五，丙午马年的热闹劲还在继续，大别山区寒意未消。但地处安徽省金寨县的合武高铁安徽段四标、全线控制性工程——全长 11.39 公里的石山隧道口，中铁二十一局合武高铁项目部的建设者们已经返岗，为这一国家重点铁路工程按下复工复产“快进键”。

他们以安全培训为主题，把安全底线讲在开工前，展开了一场别开生面的“开工第一课”。并对隧道、桥梁、路基等作业面进行全工点安全隐患排查，全面检修保养施工机械，把“设备完好、人员到位、管理到位”的复工闭环管理机制落到了实处。

远远望去，石山隧道口直指大别山深处，施工机械沉默威严、蓄势待发，安全帽整齐列队。“开工第一课”，既是收心归位的动员令，也是安全生产的责任书。

“隧道施工、高空作业容不得半点侥幸，今天第一课，就是把安全风险讲透、把规程记牢、把责任压实，如果安全意识得过且过，安全事故就会得寸进尺。身后便是隧道出口二号斜井，石山隧道地质复杂，工序交叉衔接



是安全管理的重点、施工的难点，让安全成为不容有失的第一道关卡，这也是落实安全管理方针的第一要务。”项目现场负责人曹强站在队列前，声音洪亮有力。

培训现场，石山隧道安全总监邓开鹏结合石山隧道围岩破碎、易遇突泥涌水等地质特点，用案例讲风险、用图解教操作，对掌子面掘进、临时支护、高空吊装等关键环节逐一交底。参建人员认真聆听，不时低头记录，施工班组负责人刘彪主动提问施工细节，现场互动频繁。

“每一道工序都按规范来，每一个岗位都守好安全关，隧道才能稳步向前。”石山二号斜井

的湿喷机械手工人张国强边记笔记边说。简短而扎实的一课，让建设者们带着清醒与底气走向岗位。不一会儿，隧道内风镐声、机械运转声再次响起，桥梁桩基、路基填筑同步推进，复工节奏平稳有力。

据了解，合武高铁是国家“八纵八横”高铁网重要组成部分，建成后将大幅提升华中与华东地区互联互通水平，助力区域经济协同发展。石山隧道作为关键节点，其施工进度直接牵动全线工期。从隐患排查到设备检修，从安全培训到技术交底，项目部以严细实的准备，为高效复工保驾护航。

行政执法监督条例

中华人民共和国国务院令
第 825 号

《行政执法监督条例》已经 2025 年 12 月 5 日国务院第 74 次常务会议通过，现予公布，自 2026 年 2 月 1 日起施行。

总理 李强
2025 年 12 月 17 日

第一章 总 则

第一条 为了加强和规范行政执法监督工作，促进严格规范公正文明执法，提升依法行政水平，强化法治政府建设，根据《中华人民共和国宪法》、《中华人民共和国国务院组织法》、《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》，制定本条例。

第二条 县级以上人民政府依法对本级人民政府所属部门、派出机关和下级人民政府以及法律法规授权的具有管理公共事务职能的组织的行政执法工作开展的行政系统内部监督，适用本条例。

第三条 行政执法监督是行政监督的重要内容，是统筹行政执法工作的基本方式，是党和国家监督体系的重要组成部分。

第四条 行政执法监督工作

坚持中国共产党的领导，坚持以人民为中心，推动实现行政执法政治效果、法律效果和社会效果有机统一。

行政执法监督工作坚持统筹协调，增强系统性、整体性、协同性，遵循规范与指导并重、预防与纠错并重、监督与保障并重原则，督促纠治行政执法问题、提升行政执法质效，保障法律法规正确实施。

第五条 县级以上人民政府应当加强对行政执法监督工作的组织领导，研究部署行政执法监督工作，支持和保障行政执法监督机构切实履行职责。

第六条 县级以上人民政府司法行政部门是本级人民政府的行政执法监督机构，代表本级人民政府承担行政执法监督具体事务，负责实施行政执法监督工作，定期向本级人民政府报告行政执法监督工作情况。

设在乡镇（街道）的司法所协助县级人民政府行政执法监督机构依法开展行政执法监督工作。

第七条 行政执法监督机构承担下列职责：

（一）指导监督行政执法工作，组织落实行政执法责任制和责任追究制度；

（二）协调行政执法体制改革有关法治事项，协调行政执法争议；

（三）组织推动行政执法规范化、正规化、专业化、数字化建设；

（四）统筹实施行政执法主体、行政执法人员、行政执法行为、行政执法保障等方面的管理制度；

（五）法律、法规规定的其他职责。

第八条 行政执法监督机构应当严格依法履行监督职责，不得以监督代替行政执法，不得滥用职权干预行政执法，避免增加

行政执法机关负担。

第二章 监督范围

第九条 行政执法监督机构对行政执法机关贯彻落实党中央、国务院关于行政执法工作的重大决策部署，落实行政执法各项制度，依法开展行政执法等进行监督。

第十条 行政执法监督机构应当加强对行政执法主体资格的管理，加强对行政执法人员的监督，健全行政执法人员资格、证件管理制度，监督行政执法机关做好行政执法人员准入和退出工作。

第十一条 行政执法监督机构应当加强对行政执法行为的监督，督促行政执法机关提升行政执法质效，依法开展行政许可、行政处罚、行政强制、行政检查、行政征收征用、行政给付等工作。

行政执法监督机构对行政执法下列情形进行监督：

（一）行政执法的主体、人员是否具有合法资格；

（二）行政执法程序是否合法；

（三）行政执法决定是否违法或者明显不当；

（四）行政执法过程中是否存在有案不立、推诿扯皮、以罚代管、违规异地执法、趋利性执法以及乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封等执法不作为、乱作为行为；

（五）行政执法过程中是否存在简单粗暴等不文明行为；

（六）行政执法人员是否规范使用证件、标志标识及执法装备，是否按规定着制式服装；

（七）其他影响行政执法合法性、适当性的情形。

第十二条 行政执法监督机构对行政执法机关按照国家有关规定落实下列行政执法制度情况进行监督：

（一）行政执法人员资格、证件管理制度；

（二）行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核等行政执法程序制度；

（三）行政裁量权基准等行政执法标准制度；

（四）行政执法事项清单管理、行政执法责任确定、行政执法状况评议、行政执法责任追究等相关制度；

（五）行政执法与刑事司法衔接制度；

（六）行政执法体制改革中法治建设相关制度；

（七）与推进全国统一大市场建设相关的行政执法制度；

（八）其他行政执法制度。

第十三条 行政执法监督机构可以对本级行政执法机关之间涉及行政执法事项清单管理、案件管辖以及跨领域、跨区域行政执法等方面的争议进行协调；经协调不能取得一致意见的，行政执法监督机构应当提出处理意见，按程序报人民政府决定。

第三章 监督方式

第十四条 行政执法监督机构根据工作需要，综合运用日常监督、重点监督、专项监督等方式，对行政执法工作进行全方位、全流程、常态化、长效化监督。

第十五条 行政执法监督机构可以采取法律法规执行情况评估、执法资格确认、执法案卷评查、执法质效评议等方式，对行政执法工作进行日常监督。

第十六条 行政执法监督机构可以采取问卷调查、个别访谈、实地调研等方式，对行政执法机关执行法律法规情况进行评估。

第十七条 行政执法监督机构对行政执法主体资格进行确认，对经确认有行政执法主体资格的，按程序向社会公示。

行政执法监督机构按照规定对行政执法人员资格进行审核，对符合法定条件并通过行政执法资格考试的，制发行政执法证件，确认行政执法人员资格。

第十八条 行政执法监督机构通过执法案卷评查检查行政执法决定是否合法，是否与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当，以及行政执法文书是否规范，证据是否真实、完整。

第十九条 行政执法监督机构结合行政执法机关的执法特点和具体情况制定评议方案、标准，对行政执法机关的执法质量、执

法效果等进行评议。评议标准、过程、结果应当以适当方式公开。

第二十条 行政执法监督机构对企业 and 群众反映强烈、产生重大社会影响的典型性、代表性行政执法突出问题进行重点监督。

行政执法监督机构对通过涉企行政执法诉求沟通机制、政务服务便民热线等渠道反映的行政执法问题线索及时进行研判，确定重点监督事项。

重点监督可以采取挂牌督办、提级监督等方式。

第二十一条 省级以上人民政府行政执法监督机构根据党中央、国务院决策部署，可以结合人大代表建议、政协提案、监察建议、司法建议、检察建议、行政复议建议等反映的行政执法问题，对关系经济社会发展大局、人民群众切身利益的特定领域、特定问题开展专项监督。

开展专项监督应当制定工作方案，明确专项监督的责任部门、监督重点、进度安排和工作要求等，报本级人民政府批准。

第二十二条 开展行政执法监督可以采取下列措施：

- (一) 要求行政执法机关自查、说明情况；
- (二) 开展检查、访谈、暗访；
- (三) 组织座谈、听证、统计、评估；
- (四) 调阅、复制与监督事项有关的资料；
- (五) 约谈行政执法机关负

责人或者相关责任人；

(六) 其他必要的措施。

第二十三条 行政执法监督机构根据工作需要，可以邀请人大代表、政协委员、行业代表、专家学者、新闻工作者等参加行政执法监督活动。

第二十四条 行政执法监督机构应当通过开展政策解读、答复有关问题、发布典型案例等方式，加强对行政执法工作的指导，促进行政执法机关和行政执法人员依法履行职责。

行政执法监督机构应当加强对行政执法普遍性、规律性问题的研究，总结解决行政执法问题的经验，提出关于改进行政执法工作、完善相关行政执法制度的建议。

第二十五条 行政执法监督机构依法履行监督职责时，行政执法机关应当予以配合，任何单位、个人不得干扰、拒绝和阻挠。

第四章 监督处理

第二十六条 行政执法监督机构对行政执法监督中发现的问题，根据不同情形制发行政执法监督督办函、行政执法监督意见书或者报请本级人民政府制发行政执法监督决定书等督促有关行政执法机关予以纠正。

行政执法监督机构对发现的问题能够当场纠正的，应当督促有关行政执法机关立即纠正。

第二十七条 对行政执法机

关应当履行而未履行行政执法职责的，行政执法监督机构可以制发行政执法监督督办函，督促其依法履行职责。

行政执法机关应当按照行政执法监督督办函的要求及时履行行政执法职责，并在规定时限内向行政执法监督机构报送纠正情况。

第二十八条 对行政执法监督工作中查明的违法或者明显不当的行政执法问题，行政执法监督机构可以制发行政执法监督意见书，监督有关行政执法机关予以纠正。

行政执法机关应当按照行政执法监督意见书的要求及时纠正，并在规定时限内向行政执法监督机构报送纠正情况。

第二十九条 对涉及重大问题或者行政执法机关未按照行政执法监督督办函要求履职、未按照行政执法监督意见书要求纠正的，由行政执法监督机构提出处理建议，报本级人民政府决定；本级人民政府决定纠正的，制发行政执法监督决定书予以纠正。

第三十条 行政执法机关对行政执法监督机构作出的处理结果有异议的，可以向其提出并说明理由，行政执法监督机构应当及时处理。

第三十一条 行政执法监督机构发现行政执法机关拒不落实行政执法制度或者行政执法行为存在突出问题的，可以在一定范围内进行通报或者向社会公布。

第三十二条 行政执法监督机构在履行监督职责过程中,发现行政执法人员存在违法或者明显不当情形的,综合考虑主客观原因、后果、纠正情况等因素,提出对其作出批评教育、离岗教育、调离执法岗位、取消执法资格等处理的建议,由有权机关依法处理。

第三十三条 行政执法监督应当加强与监察监督的贯通协同,健全信息共享和线索移送机制,按照规定程序向监察机关移送行政执法人员违反本条例规定或者涉嫌贪污贿赂、失职渎职等职务违法或者职务犯罪的问题线索。

行政执法监督应当加强与政府督查、行政复议等的协调衔接,建立健全工作沟通和信息共享机制,提高监督质效,形成监督合力。

对符合行政复议、行政诉讼受理条件的行政争议,行政执法监督机构应当引导当事人依法申请行政复议、提起行政诉讼;对已经进入行政复议、行政诉讼程序的行政争议,行政执法监督机构不重复监督。

第三十四条 各级人民政府应当加强行政执法监督结果运用,并将行政执法监督结果作为法治政府建设成效评价的重要内容。

第五章 保障措施

第三十五条 国家统筹加强行政执法监督队伍建设,配备与行政执法监督工作任务相适应的

行政执法监督人员。

行政执法监督机构应当加强对行政执法监督人员的教育培训,提高其政治能力和业务能力。

第三十六条 国务院行政执法监督机构应当研究制定行政执法规范化建设标准,督促行政执法机关加强行政执法规范化建设。

第三十七条 国务院行政执法监督机构应当提升全国行政执法监督信息一体化水平,对相关行政执法行为信息进行归集,运用大数据、云计算、人工智能等对行政执法过程中存在的问题进行快速预警,实现精准、高效、实时监督。

省、自治区、直辖市人民政府行政执法监督机构应当组织建设本行政区域的行政执法监督信息系统,加强数据共享,提高行政执法监督效能。

第三十八条 县级以上人民政府应当加强行政执法监督工作保障,将行政执法监督工作所需经费列入本级预算。

第六章 法律责任

第三十九条 行政执法监督机构不依法履职的,由本级人民政府或者上级行政执法监督机构责令限期改正;拒不改正的,对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处分。

第四十条 行政执法监督人员在行政执法监督中滥用职权、

玩忽职守、徇私舞弊的,依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第四十一条 拒绝、阻挠行政执法监督人员开展监督,故意扰乱行政执法监督工作秩序的,依法给予处分。

第七章 附 则

第四十二条 县级以上人民政府对本部门所属机构、派出机构行政执法工作的监督检查,实行垂直管理的部门或者实行双重领导并且以上级部门领导为主的部门对所属机构、下级部门行政执法工作的监督检查,参照本条例有关规定执行。

县级以上地方人民政府依法对设立在本行政区域内实行垂直管理或者实行双重领导并且以上级部门领导为主的行政执法机关遵守和执行法律和政策情况进行监督,将发现的问题及时告知其上一级主管部门。

设区的市级以上人民政府部门在本级人民政府行政执法监督机构的指导下,依照有关法律规定对下级人民政府相应部门的行政执法工作进行督促指导。

第四十三条 行政执法监督工作中涉及行政执法人员管理、教育培训、行为规范等方面的制度,由国务院行政执法监督机构会同国务院有关部门另行制定。

第四十四条 本条例自2026年2月1日起施行。

充分发挥行业协会商会政企桥梁纽带作用 江苏推进安全生产向“多元共治”转型

◇严小娟 黄 钰

◆ 安全生产协作组 ◆

立足地域、产业链或工艺环节，按区域性、专业性分类组建。

◆ 组长 ◆

规模大、管理规范、技术先进的龙头企业

开展“互查”活动

【互帮】：鼓励龙头企业分享安全生产方面的人才、技术、管理、设备等资源，以大带小、以强带弱



【互学】：定期组织经验交流会、现场观摩会、专题培训会等活动，推广先进管理模式、技术措施和装备设施

【互查】：鼓励会员单位交叉开展安全自查，聚焦关键风险点，形成问题清单，抓好隐患整改



【互评】：建立行业内部安全绩效评价体系，鼓励开展同行评议与对标提升

【互促】：通过竞赛比武、推广典型做法等方式激励先进，营造“比学赶超”氛围



共治”转型。

突出行业自律 提供专业服务

“资源共享，链主企业、上游企业派驻安全专家对下游企业开展安全指导；安全集采，对智慧烟感、一键报警装置等安全设施设备由联盟出面开展集采……”在扬州市生态科技新城，《安全生产企业联盟公约》是当地牙刷和酒店日用品生产企业共同遵循的守则。当地以联盟为平台，实施“大企业带小企”安全生产互助行动，通过产业链上下游企业“手牵手”，解决中小企业安全生产意识淡薄、能力不足的问题。

这样的行业自律和专业服务模式，正是《意见》所倡导的。

翻开《意见》正文，6条具体工作意见中，“健全自律公约”被放在了第一条。该条明确各业务主管部门、行业管理部门指导行业协会商会将安全生产工作要求纳

日前，江苏省安委办、省委社会工作部、省民政厅、省工商联共同印发《关于发挥行业协会商会作用 助推企业安全生产的意见》（以下简称《意见》），着力发挥行业协会商会政企桥梁纽带作用，以引导会员单位强化行业自律、健全安全制度、规范经营行为、构建共治体系，促进安全生产从“政府监管”向“多元

入行业自律公约，制定和实施行业安全生产规范和服务标准，鼓励行业内先进企业建设具有引领示范作用的安全生产管理体系，支持开展安全生产新技术、新工艺、新成果的研究和推广。

不仅如此，《意见》还鼓励行业协会商会通过自身培养和市场化机制，建立规范合理、运行高效的安全生产技术和管理团队，订单式、协作式、邀约式为会员单位提供专业服务，服务内容包括安全生产政策宣传、教育培训、重大事故隐患排查治理、人员安全素质能力提升、安全管理体系建设、应急演练等。

推进安全协作 开展“五互”活动

如何进一步增强企业安全管理的主动性？《意见》提出，行业协会商会可立足地域、产业链或工艺环节，引导会员单位分类组建区域性、专业性安全生产协作组，推进企业间信息互通、经验互鉴、技术互助、资源互享。

“我们要求各业务主管单位、行业管理部门会同行业监管部门

发挥好支持指导作用。鼓励规模大、管理规范、技术先进的龙头企业担任协作组组长。”江苏省安委办相关处室负责人说。

具体如何协作？《意见》给出“五互”的参考路径。互帮上，鼓励龙头企业分享安全生产方面的资源，以大带小、以强带弱。互学上，定期组织经验交流会、现场观摩会、专题培训会等活动，推广先进管理模式、技术措施和装备设施。互查上，鼓励会员单位交叉开展安全自查，抓好隐患整改。互评上，建立行业内部安全绩效评价体系，鼓励开展同行评议与对标提升。互促上，通过竞赛比武、推广典型做法等方式激励先进，营造“比学赶超”氛围。

为深化协作模式，《意见》提出在重点行业领域引导建立由龙头企业负责人、行业协会商会和政府监管部门工作人员参与的信息交流平台，及时分享法规政策动态、隐患判定标准、典型事故案例等。

发挥人才优势 破解治理难点

“行业协会商会藏龙卧虎，

专业人才多，而且与企业关系更亲近、联系更紧密，通过他们来引导推动，有助于推进安全生产治理从政府主导的‘要我安全’向企业自觉的‘我要安全’转变。”上述负责人表示。

为进一步发挥好行业协会商会专业人才优势，《意见》明确，各业务主管单位、行业管理部门要指导行业协会商会聚焦行业安全生产薄弱环节和突出问题，加强与监管部门的沟通协商，主动提交问题诉求，从行业规划、产业政策、法规标准、技术改造、监管执法、数字化智能化监控平台建设等方面提出针对性意见建议，促进行业安全发展。

此前，借助协会商会提升企业、行业安全生产水平的做法已在该省部分地区和行业领域得到探索实践。比如，该省钢铁行业按地域分为6个互助小组，每年至少开展1轮互查、每季度组织1次观摩交流；苏州市组织各类行业协会组建140个安全生产联盟，覆盖重点高危行业企业近千家，等等。

四川泸县推动应急专职队 从“建起来”到“用起来”

◇胡志雄

“嘀嘀嘀……”1月6日上午，四川省泸州市泸县得胜镇迎宾路一家餐饮店内，正在开展岁末安全巡检的应急专职队队员韩伟手中的燃气泄漏检测仪突然响起。疏散人员、开窗通风、确认泄漏、关闭阀门……队员们迅速行动，很快便将险情排除，周边店铺经营未受影响。这种精准专业的应急响应，如今已成为泸县20个镇街岁末年初安全防控的常态。

这得益于一支建在群众身边的应急力量——镇街应急专职队。为破解泸县基层应急管理力量分散、不专业、效能低的难题，2025年9月起，泸县应急管理局统筹全县20个镇街，组建起共计400余人的应急专职队伍，并推动这支队伍沉到一线、扎进网格。

整合力量 专业驻守

“以前应急队伍靠‘凑’，出现险情后，镇干部、民兵、辅警都得上，但这也导致了应急处置专业性不强，遇到复杂险情时，



大家心里都没底。”泸县应急管理局局长杜良仲坦言。为改变这一局面，泸县应急管理局开展系统性重塑，打造了一支常驻基层的应急专职队伍。

在喻寺镇，应急队伍的变化清晰明了。过去，灾害信息员、镇干部、辅警等力量较为分散；如今，基层分散力量被整合为一支队伍。2025年汛期前，该镇应急专职队完成对全镇12处低洼地段和5座小型水库的拉网式排查，推动整改7处排水隐患。“整合不是简单的力量相加，而是让‘多双眼睛共享一个大脑’，大大提升应急处置效率。”喻寺镇应急

专职队队员雷有富感慨道。

在非煤矿山企业集中的福集镇，为提升应急专职队队员的专业能力，镇政府面向社会公开招聘有实战经验的的安全管理人员。经过严格的笔试和面试，5名科班出身的专业队员上岗。2025年以来，这5名队员深入矿山，帮助企业排查出设备老化、警示标识缺失等18处隐患，并跟踪监督相关企业在整改期限内将隐患全部整改完毕。“专业的人干专业的事，让隐患无处藏身。”新入职的队员黄磊说。

泸县国有企业组建的应急专职队以企业化模式运作。该队伍

不仅为全县 15 家中小企业量身定制应急预案，还承接了各镇街委托的隐患排查任务。

多管齐下 锻造尖兵

队伍建起来了，如何确保关键时刻队伍顶得上、打得赢？泸县的答案是：用规范的制度约束人，用精良的装备武装人，用扎实的训练提升人。

每天一早，玄滩镇的应急专职队队员杨金巍就和同事们展开了巡查。他们的巡查路线与巡查结果，能通过手机清晰记录在应急管理综合信息平台上。这套流程源于泸县制定的《泸县应急专职队管理办法》。截至目前，该县应急专职队已累计记录巡查信息 1300 余条。

精良的装备是队员们的“护身符”和“制胜利器”。在云龙镇，泸县防灾减灾救灾委员会办公室为该镇应急专职队新配发的有毒有害气体探测器，为及时处置赢得了宝贵时间。2025 年 11 月，队员们靠它在 5 分钟内精准定位了一家食品厂的氨气泄漏点。

队伍能力则在学与练中得到提升。泸县应急管理局组织新上岗队员进行“理论+实操”的融合培训。在云锦镇应急专职队的

培训现场，消防救援专家讲解完电气火灾隐患排查要点，就带领队员们到街边小餐馆进行模拟训练。“插座是否过载？线路有没有老化？我们现场看、动手查，对这些知识要点记得特别牢。”新队员伍永斌说，这种“即学即用”的模式，将队员们独立开展工作的周期从过去的一个月缩短至如今的一周。

嵌入网格 延伸服务

这支常驻一线的队伍，像流动的“安全神经元”，嵌入城乡最细微的网格，将服务延伸到千门万店、千家万户。

“抓安全不能只靠说教，更要解决真问题、传授真办法。”玉蟾街道应急专职队队员李攀说。他身兼巡查员、宣传员、应急员三重角色，主要负责该街道 3 个微网格的隐患排查、安全宣传等工作，截至目前已累计上门宣讲防火防汛知识 80 余次。在 2025 年年底的一次日常巡查中，他发现某老旧小区楼道内堆满了易燃杂物，便立即联合社区网格员清理了这些杂物，并组织该楼居民开展了一场火灾逃生演练。

在得胜镇一家超市内，该镇应急专职队队员韩伟手持一份“口

袋清单”，逐项核对“消防通道畅通”“应急照明完好”等内容。发现消防通道被货物占用后，他当场填写记录单，请负责人签字，同时将记录单拍照上传至应急管理综合信息平台。3 天后韩伟进行复查时，该隐患已整改完毕。如今，这份包含 38 项必查隐患“口袋清单”和“纸质+影像”的双检记录制度，已在全县推广。

为确保整改不反弹、监管不松懈，泸县应急管理局建立“周复盘、月回看”机制。每周，各镇街应急专职队队员们都会坐在一起复盘典型案例，探讨改进方法；每月，来自不同镇街的应急专职队骨干队员组成交叉检查组，开展随机抽查。在今年 1 月初的一次交叉检查中，交叉检查组发现某餐馆燃气软管老化的隐患整改不彻底，随即督促餐馆负责人落实整改措施，并将此类问题纳入该县专项排查重点。

“自己查自己容易‘灯下黑’，交叉检查更能发现问题。”参与检查的骨干队员许力说。截至目前，这套“周复盘、月回看”机制已推动优化 16 项工作方法，督促整改 67 处隐患。

野外登山安全须知请查收!

近年来户外徒步、登山逐渐流行起来。但山区地形复杂自然环境和气候多变加之部分爱好者装备不足、风险意识薄弱缺乏正确的安全指引，登山安全风险较大。确保登山安全、避免意外发生，这份安全须知要知道。

要提前做好准备

1. 登山前，要查好近期的天气预报，避开雷雨、大风等极端天气；要计划好登山线路，了解山区情况，并把时间、地点、线路告诉亲朋好友。

2. 要携带地图、指南针、手机、电筒、绳索、食品、药品、雨衣、刀具等物品。

3. 要选择正规景区，切不可为寻求刺激，冒险选择和进入未开放或未开发的山区区域。

4. 衣服的颜色要鲜艳，万一迷路被困，便于搜救人员发现。

5. 尽量轻装上山，少带不必要的杂物，以减轻负荷。

登山时要保持高度警惕

1. 警惕意外坠落

警惕道路湿滑，在徒步陡峭地形时，如悬崖峭壁、陡坡等，要特别注意；拍照的时候要注意身后，找个能站稳靠住的地方，不要爬到建筑物顶部拍照。

2. 小心山林迷路

尽量在天黑前结束活动，避免天黑无法辨别方向、线路。

3. 小心森林火灾

在林区游玩时，不准携带火种，或在林区吸烟，点火照明，不准在森林景区里野炊或烧烤；居住在景区民宿、客栈时，要注意疏散通道、楼梯、安全出口与所住房间的位置，查看房间内外灭火装置的情况。

深山迷路被困怎么办

1. 发现迷路时应保持冷静，切勿慌乱，及时寻求外界帮助，不要等到精疲力尽、资源耗尽才求救。

2. 如果手机有信号，应马上报警或和当地有关单位联系，请求救援。

3. 如果与救援队伍取得联系，需向救援人员提供你的大概位置、前进路线、可以看到的标志物、你与标志物的相对位置、联系方式、目前的身体状况、信号约定等尽可能详尽的资料。

4. 要待在原地或者明显标志物的地方等待救援，千万不要心存侥幸盲目尝试别的路。

遇险时如果没有信号应如何求救?

1. 烟火信号求救：生三堆火是国际通用的受困信号。生三堆火，使之围成三角形，燃烧的火焰可以发出求救信号，也能防动物的袭击。

2. 灯光信号求救：夜间使用

手电筒或闪光灯向飞机或远处可能有人的地方发出求救信号。灯光求救方式为“三短+三长+三短”。

3. 沿途做好标记：一方面可以让救援人员发现，另一方面在自己返回时，不至于迷路。

一旦失温如何自救?

一旦出现失温迹象，要记住“停、暖、补、救”这4个关键步骤。

停：立即停止户外活动，寻找或搭建避风所，如帐篷、岩洞、应急棚，使用防潮垫或衣物隔离，避免直接接触寒冷的地面，防止热量进一步散失。

暖：更换干燥衣物，用睡袋、保温毯包裹身体，重点保暖头部、腋下、胸腹及腹股沟区，可使用不超过40℃热水袋或热敷包，置于大血管走行处，千万不要直接使用热水或过高热源，以免引发外周血管扩张，导致循环衰竭。

补：给患者补充温热含糖饮料，如糖水、姜茶或高能量易消化食物，严禁饮酒，酒精会加速散热并抑制寒颤反应。

救：轻症患者经处理后若情况改善，可继续观察；中重度失温者必须立即拨打120或寻求专业救援，在等待过程中持续监护生命体征。

化工企业冬春季要特别注意防静电

冬春季气候干燥，化学品在生产、运输、储存和使用过程中经常会产生和积聚静电。如果这些电荷不能及时释放，积聚到一定程度，便会产生静电放电，引燃易燃易爆物料，导致火灾甚至爆炸事故发生。

环境因素：冬春季低温干燥加剧静电产生与积累

冬春季气温较低，空气相对湿度普遍偏低。干燥的环境会降低物体的导电性，使得静电难以通过空气传导消散，极易在物料、设备、人体等表面积累。例如，化工生产中的粉体物料、有机溶剂、塑料制品等，在干燥环境下摩擦产生的静电无法快速释放，积累到一定电压后就会发生放电现象，可能引燃周围的易燃易爆介质。

物料因素：化工物料多为易燃易爆，静电敏感性高

化工企业涉及的汽油、乙醇、丙酮、甲苯等物料和有机溶剂，

多为易燃液体或气体，这些物料的蒸气与空气混合后，极易形成爆炸性混合物。同时，化工物料在生产、储存、运输过程中，与设备、管道、反应釜等发生摩擦、碰撞时，会产生静电积累。此外，部分粉体物料在输送过程中，颗粒之间的摩擦也会产生静电，一旦放电，就可能引发燃烧爆炸事故。

设备设施因素：防静电设施缺失或失效

1. 静电接地装置不完善。部分企业的设备、管道等未按规定设置静电接地，或接地装置老化、损坏，导致静电无法及时导入大地。

2. 静电跨接缺失。法兰之间未按要求安装静电跨接，导致法兰两侧存在电位差，静电无法顺利传导，容易发生放电。

人员操作因素：违规作业导致静电产生

操作人员未按操作规程进行

作业，如在物料装卸前未检查静电接地装置是否有效，未在进入易燃易爆区域前释放人体静电，搬运物料时野蛮操作导致物料与设备剧烈摩擦等。

冬春季化工企业防静电事故建议

优化环境控制，尽力避免静电积累

1. 优化工艺设计。在生产工艺的设计上，应通过优化工艺，减少冲击、摩擦与分离过程；对有关物料应减小接触面积和压力，减少接触次数，降低运动和分离速度。

2. 合理控制车间及仓库湿度。在易燃易爆物料储存、生产等区域，工艺允许的情况下，安装增湿设备，使局部环境的相对湿度增加至 50% 以上，提高空气导电性，促进静电消散。但增湿不应用在爆炸性气体环境 0 区。

完善设备设施，强化静电导出能力

1. 安装静电接地装置。按照相关标准，安装合格的静电接地装置，并定期进行检测，确保接地电阻值符合要求（不大于 100Ω ）。常见接地如下：

设备、机组、贮罐、管道等的防静电接地线，应单独与接地体或接地干线相连，除并列管道外不得互相串联接地。

皮带传动的机组及其皮带的防静电接地刷、防护罩，均应接地。

引入爆炸危险环境的金属管道、配线的钢管、电缆的铠装及金属外壳，均应在危险区域的进口处接地。

2. 增设静电跨接。有静电接地要求的管道，当每对法兰之间电阻值超过 0.03Ω 时，应设导静电跨接，确保静电能够顺利传导。跨接可采用铜质导体，连接牢固，定期检查维护。

3. 安装静电消除器。在物料输送管道出口、粉体物料料仓入口、装卸站台等静电易产生区域，安装静电消除器，及时消除物料及设备表面的静电。

规范人员操作，增强人员安全意识

1. 制定并严格执行操作规程。制定完善的冬春季防静电作业操作规程，明确物料装卸、生产、储存等各环节的防静电要求。

一是降低投料速度。这是最直接有效的方法之一。液体、气体、粉末流速越快，摩擦越剧烈，产生的静电荷越多。通过控制投料阀开度或使用变频给料机，将投料速度限制在安全范围内。

二是避免自由落体。不要让液体、粉末从高处直接倾泻到釜内，这会产生巨大的摩擦和飞扬，是静电产生的主要环节。

作业时严格按照规程进行操作，如作业前检查静电接地装置，作业过程中平稳操作避免物料剧烈摩擦等。

2. 严禁使用塑料等绝缘容器（包括吨桶）盛装易燃液体。盛装易燃液体的包装桶的材质应符合导静电的要求。

3. 规范人员着装。易燃易爆环境中的操作人员（包括进入岗位的其他人员）应按要求穿着防静电鞋和防静电服，并严禁在岗位上穿脱衣裤。

4. 加强安全教育培训。定期

组织员工进行冬春季防静电安全培训，通过事故案例分析、防静电知识讲解等，增强员工的安全意识和操作技能。

强化安全管理，落实风险防控责任

1. 健全防静电安全管理制度。将防静电工作纳入日常安全检查计划，定期对车间、仓库、设备设施、防护用品等进行全面检查，及时发现并整改存在的安全隐患。

2. 做好物料管理。合理规划物料的储存方式，避免将易燃易爆物料与易产生静电的物料混存。对罐车等大型容器灌装烃类液体时，应首选底部进料方式。若不得已采用顶部进油时，注油管应伸入罐内距罐底不大于 200mm 。顶部进油过程中，在注油管未浸入液面前，其流速应限制在 1m/s 以内；当注入口浸没 200mm 后，可逐步提高流速，但最大流速不应大于 4.5m/s ，降低静电产生量。对于高带电的物料，应在接近排放口前的适当位置装设缓和器，或在某些物料中添加适量的防静电添加剂，以降低静电风险。