

全力以赴打赢防汛硬仗

当前，全国正处于“七下八上”防汛关键期，我省也经历了多轮强降雨过程。面对严峻复杂的防汛形势，全省上下立足防大汛、抗大旱、抢大险、救大灾，狠抓各项防汛措施，全力以赴打赢防汛硬仗。

紧绷思想，才能万无一失。思想是行动的先导，思想不牢，地动山摇。防汛工作涉及千千万万人民群众的生命财产安全，来不得半点掉以轻心。各级各部门务必要持续强化底线思维、极限思维，坚决克服麻痹思想、侥幸心理，进一步压紧压实防汛责任，落实落细各项防汛措施，不断提高“时时放心不下”的责任感，增强“事事心中有数”的行动力，切实掌握防汛工作的主动权。

未雨绸缪，才能从容应对。防汛工作的重点，一直都在雨前“防”字上。做实“防”字，就需要加强对景点景区、建筑工地、山区寺庙、夏季牧场、沿河两岸等风险区域的隐患排查，确保防汛工作无死角、无盲区；对危险区域人员底数开展“地毯式”再排查、再核实，特别是老弱病残、留守儿童等特殊群体，必须做到心中有数；加强预案实战演练，让干部群众熟悉避险流程，提前调配物资设备，确保遇有险情从容应对。

科学预警，全力守护生命。科技赋能，为科学防汛提供了强大支撑。我们要善用现代科学技术，加强部门间的会商研判和信息实时共享，不断提高短临预报预警的精准度，确保预警信息第一时间直达基层一线责任人、直达受威胁群众。叫得准，还要应得响。要根据不同地区群众的生活情况，督促基层责任人采取敲锣、吹哨、逐户通知等有效手段组织转移避险，确保所有受威胁人员转移到位、安置管理单位，严防人员擅自返回造成伤亡。

防汛救灾是一场大战大考，责任重于泰山。只有以对党和人民高度负责的精神，跨前一步、主动担当，持续推进风险排查、预警叫应、队伍物资准备等各项工作，落实落细措施要求，切实以工作的主动性积极应对防汛工作的不确定性，才能够打赢防汛抗洪这场硬仗，确保江河安澜、人民安宁。

主管单位：青海省应急管理厅
主办单位：青海省应急管理协会

《青海应急管理》编委会

主任 宋积珍

副主任

扎西平措 郭勇 李延斌

闫达伟 索南多敏 锐

杨一帆

编委

胡生玉 马吉荣 韩福龙

青排 索南俄若 彭元宁

罗珠桑吾 宗金才 田玉凤

董海峰 魏小明 张全邦

马建业

执行主编：高峰

责任编辑：林倩倩

地址：青海省西宁市城西区胜利路 81 号
青海农牧大厦 24 楼

电话：0971-6300863 / 6301900

投稿邮箱：qinghaijzz@163.com

法律顾问：青海翔健律师事务所 张腾翔律师

印刷：青海赛恒文化传播有限公司

印刷数量：1000 份

发送对象：省委、省政府、省人大、省政协、
省军区、全省应急管理系统及生产企业

印刷日期：2025 年 8 月 25 日



封面介绍：

8 月 3 日晚，化隆县石大仓乡遭遇强降雨袭击，石大仓乡党委第一时间启动防汛应急响应机制，全乡干部群众齐心协力，转移受灾群众，封堵受损路段，筑起了一道坚固的安全防汛“堤坝”。图为 8 月 4 日石大仓村村支部书记郭顺福为前来巡查受损路段的乡政府干部、派出所民警一行介绍管哈公路（石大仓段）清除淤泥等抢险救灾情况。

CONTENTS

目录

● 要闻关注

- 04 吴晓军对学习贯彻习近平总书记重要指示提出要求作出安排 落实落细各项防汛措施 确保人民群众生命财产安全
- 04 吴晓军罗东川在调度全省防汛工作时强调 坚决打好防汛减灾硬仗 确保人民群众生命财产安全
- 05 省安委办部署开展黑加油点“大扫除”专项整治行动
- 05 省应急管理厅在仙米乡开展无人机应急保障实战拉练
- 06 青海出台《青海省防灾减灾人员转移若干规定》
- 07 省应急管理厅公布第二批生产经营单位事故隐患内部报告奖励案例
- 07 省应急委办公室组织开展安全督导检查保障各项重大活动顺利开展
- 08 青海进一步强化安全生产培训机构管理
- 08 青海省改革优化安全生产培训考核管理体系
- 09 省安委会办公室、省应急管理厅印发《青海省生产安全事故统计核销办法》
- 09 效率跃升精准触达 青海预警发布实现质效双提升
- 10 省安委会筑牢企业外包施工安全防护网
- 10 青海修订出台突发事件应急预案管理办法

● 专题聚焦

- 11 闻“汛”而动 以“迅”战“汛”
- 12 青海省预警“双叫应”跑赢暴雨
- 14 西宁市南川工业园党建引领聚合合力 筑牢防汛“安全堤”
- 16 海东市扣紧责任链条筑起安全堤坝
- 18 海北州紧扣“十条措施”聚力打赢防汛保卫战
- 20 黄南州多管齐下织密汛期安全防护网
- 22 果洛州组织开展 2025 年防汛抗洪综合应急演练
- 23 化隆县充分发挥党建引领作用 筑牢安全防汛“堤坝”

● 应急论坛

- 24 精准发力，加强受灾群众集中安置点建设
- 27 以实战为导向，提升企业应急预案演练效能

赵旭符 军

沈爱国

● 消防园地

30 消防员的家乡故事分享会

王 瑞 徐贵满

31 青海总队开展高原战勤保障演练

刘瑞瑞

● 基层风采

32 “‘守夜人’的差事，就得瞪大眼睛熬”

——记海东市应急管理局应急科防汛干事安文斌

高 峰

33 用热血与汗水浇灌信仰

——记国家消防救援局青海机动队伍三中队二班副班长马云

徐贵满

● 工作交流

35 让知识成为守护生命的力量

——青海省防震减灾科普工作侧记

高 峰

37 黄河青海流域尾矿库深度安全技术会诊 穿透式审查企业管理机制和责任体系

高 峰

39 西宁市安委办开展养老机构消防整治“集中攻坚”专项行动

40 海西州扎实推进矿山安全生产工作

41 格尔木市全面提升安全生产治理效能

42 玉树市强化城镇燃气安全专项整治

43 海南州共治旅游交通安全 共协跨区安全治理

高 峰

● 警钟长鸣

44 安全管理不到位，防火措施不落实

——黑龙江龙煤集团鹤岗矿业有限责任公司兴安煤矿“5·20”较大二氧化碳窒息事故调查分析

46 操作平台质量不过关，安全防护设施不到位

——深圳龙岗园墩路51号自建房电梯井道砌筑工程“1·2”较大高处坠落事故调查分析

48 违章作业违规施救，监管部门履职不到位

——吉林省四平梨树郭家店镇双达造纸厂“6·30”中毒窒息事故调查分析

● 企业实践

50 西部矿业集团公司防风险有奖励 让每名员工成为“安全侦探”

高 峰 贾春彦

51 青海能源集团筑牢汛期防线 保障平稳运行

牛志强 王洪石

● 法律法规

52 《青海省突发事件应急预案管理办法》

56 《青海省防灾避险人员转移若干规定》

● 八面来风

58 武汉探索打造商贸楼宇安全管理“铁三角”

张 伟 王 曼

60 山东莒南县推动“无感监管执法”释放“有感服务效能”

房 超

● 应急百科

62 暴雨天气，危化企业如何做好安全工作？

64 汛期出游安全提示



P11 / 闻“汛”而动以“迅”战“汛”



P33 / 用热血与汗水浇灌信仰
记国家消防救援局青海机动队伍三中队二班副班长马云



P37 / 黄河青海流域尾矿库深度安全技术会诊
穿透式审查企业管理机制和责任体系



P51 / 青海能源集团
筑牢汛期防线保障平稳运行

◆作者向本刊投寄文字、图片稿件，恕不退还，请自留底稿。
◆文责自负（含图片）。若因作者原稿问题引起的侵权纠纷，本刊概不承担任何连带责任。
◆本刊选用了部分网络资料，敬请作者与本刊联系并领取稿酬。

吴晓军对学习贯彻习近平总书记重要指示提出要求作出安排

落实落细各项防汛措施 确保人民群众生命财产安全

8月8日，省委书记、省人大常委会主任吴晓军对贯彻落实习近平总书记重要指示精神、做好全省防汛工作提出要求作出安排，强调落实落细各项防汛措施，确保人民群众生命财产安全。当日，全省防汛工作调度会议召开，强调进一步提高政治站位，切实扛牢政治责任，毫不松懈做好防汛减灾工作，全力以赴筑牢防汛安全防线。吴晓军讲话，省委副书记、省长罗东川主持。

会议指出，本次降水过程落区广、时间长，并与前期部分降水区域重叠，诱发滑坡、泥石流、中小河流洪水、山洪等次生灾害的风险增高，必须始终保持高度警惕，以严实的工作作风和有效的应对举措，坚决打好防汛救灾主动仗。

会议强调，要加强对景区、建筑工地、山区寺庙等风险区域的隐患排查，确保防汛工作无死角、无盲区。要全面迅速行动，落

实落细各项防汛措施，加强风险研判、预报预警和信息发布；严格执行转移避险“四个一律”要求，坚决落实“双叫应”机制，果断采取“关停撤转巡”措施，对重点部位群众应转尽转、应转早转，严防已避险转移群众擅自回流；加密对河流、水库、大坝、堤防等的监测调度，做好来青游客和车辆的预告警示、安全引导，及时对灾毁路段进行交通管制、抢修畅通。

(省应急管理厅)

吴晓军罗东川在调度全省防汛工作时强调

坚决打好防汛减灾硬仗 确保人民群众生命财产安全

7月16日晚，省委书记、省人大常委会主任吴晓军，省委副书记、省长罗东川前往省应急指挥中心，以视频会议形式调度全省防汛工作，强调要深入学习贯彻习近平总书记关于防汛救灾工作的重要指示精神，坚持人民至上、生命至上，树牢底线思维、极限思维，坚决打好防汛减灾这场硬仗，确保人民群众生命财产安全。

会议指出，当前，我省正处于“七下八上”防汛关键阶段，要深刻认识做好防汛工作的极端

重要性和严峻形势，进一步提高政治站位，强化责任担当，把问题想得更全面，把预案做得更周密，把措施落到最前端，扎实做好防汛减灾各项工作。

会议强调，全省各地各部门要迅速行动起来，高度警醒、分秒必争，持续做好常态化防汛备汛工作，发布预警的重点地区要立即进入临战状态。要迅速落实安全防范措施，全面排查风险隐患，按照“四个一律”要求，对野外施工地、景区宿营地、乡村旅游点、夏季牧场等重

点区域，科学研判、把握工作主动权。强化值班值守和信息报送，严格落实“叫应叫醒”机制，科学组织群众避险转移，做到应转早转、应转快转、应转尽转，坚决守护人民群众生命财产安全。要坚决扛稳扛牢责任，压紧压实防汛属地主体责任、部门监管责任，各级领导干部特别是“一把手”要下沉一线、靠前指挥，广大党员干部要挺身而出、冲锋在前，筑牢防汛减灾的坚固防线。

(省应急管理厅)

省安委办部署开展 黑加油点“大扫除”专项整治行动

为深入贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神，严厉打击黑加油点等成品油非法违法行为，切实维护人民群众生命财产安全，按照国务院安委办安排部署和省政府主要领导的批示要求，7月10日，青海省同步启动全省黑加油点“大扫除”专项整治行动。省黑加油点“大扫除”专项整治工作专班派出由省发改、市场监管、应急、交通、公安、税务、商务等部门牵头的7个工作组，分赴全省7个市州对15条黑加油点线索核查处置开展工作指导。

专项整治行动结合历年来全省成品油行业专项整治、跨部门综合监管等工作成效，以成品油

生产环节转向销售终端为切入点，重点整治流动加油车、自建油罐非法经营等黑加油点，突出点上清除、面上排查、行刑衔接、铲除链条，同时曝光典型案例，形成严厉打击成品油非法违法行为的高压态势。

按照省安委会办公室统一部署，连日来，各市州、有关区县现场核查组和省级7个部门的督导组现场摸排，并结合相关线索，对非法油品生产、销售、运输、纳税等各环节违法行为进行溯源核查、起底排查、依法打击，坚决斩断利益链条。截至目前，出动督导检查共129人，全省共排查黑加油点线索20条，查实违法

线索8条，查封油品68吨，查扣油罐4个，查扣流动车4辆，拟立案调查案件5起。

下一步，省安委会办公室以排查全省黑加油点为突破口，注重总结专项整治行动的经验做法，形成可复制、可推广的工作模式，推动整治工作取得常态化、长效化成果。规范黑加油点查获油品的处置流程，推动各市州完善本地区成品油行业跨部门综合监管工作机制，组织开展联合执法，严查重处、追根溯源、深挖问题线索，分析深层次原因，厘清压实责任，消除监管盲区，彻底铲除黑色利益链条。

(省应急管理厅)

省应急管理厅 在仙米乡开展无人机应急保障实战拉练

近日，省应急管理厅严格对标全省防汛工作部署要求，紧急拉动大型无人直升机与中型复合翼无人机团队，在门源县仙米乡组织开展实战化应急保障拉练，扎实筑牢“七下八上”防汛关键期的安全防线。

拉练过程中，紧扣汛期实战场景需求：在灾区公网中断环境下迅速恢复信号传输，快速搭建

临时通信链路（累计接入受灾区域用户51人次，完成跨运营商语音通话55次，传输救灾数据494.55MB），牢牢守住信息生命线；精准实施立体搜救，通过无人机搭载的热成像设备快速定位被困人员，显著提升复杂地形下的救援效率；高效部署370MHz应急通信网络，构建覆盖全域的语音对讲系统，确保指挥指令从后方

中枢直达救援一线；实时回传4K高清现场影像，为指挥部动态掌握灾情、科学决策提供直观依据。

此次拉练全面检验了无人机团队的应急响应速度、多机型协同作战水平及复杂环境下“技防+人防”的汛期应急处置保障能力，为实战中高效应对突发汛情积累了宝贵经验。

(省应急管理厅)

青海出台《青海省防灾减灾人员转移若干规定》

为有效应对暴雨、洪涝、崩塌、滑坡、泥石流等自然灾害风险，进一步规范和强化防灾减灾人员转移工作，日前，青海省政府办公厅印发并施行《青海省防灾减灾人员转移若干规定》（以下简称《规定》），对“谁组织、转移谁、何时转、转何处、不擅返”等转移避险关键环节作出细化。

《规定》根据人员转移工作的关联性，以转移前、转移中、转移后时间顺序为逻辑框架，共18条，对防灾减灾人员转移的适用范围、基本原则、工作职责、转移准备、预案演练、监测预警、组织转移、保障措施、组织返回等方面作出规定。

《规定》指出，对可能受到暴雨、洪涝、地质灾害等自然灾害威胁的人员，应按照“县级部署、乡级组织、村级实施”原则，开展避险转移，明确县乡两级政府、相关行业部门、基层组织和企事业单位职责。

在人员转移准备工作方面，

明确县级人民政府组织相关部门和乡镇人民政府、街道办事处建立隐患排查台账、摸清危险区人员底数，按照“谁组织、转移谁、何时转、转何处、不擅返”等关键环节，编制转移避险专项方案和村级“一页纸预案”，明确任务、规范流程，每年至少开展一次避险转移演练，并做好相关物资、设施和避难场所等准备工作。

在严格落实“叫应”“叫醒”机制方面，明确各级气象、水利、自然资源等部门进一步提升监测预警能力，科学合理确定预警指标，按照预警“谁发布、谁叫应”原则，对发布的预警第一时间开展“叫应”“叫醒”工作。

《规定》突出人员转移的组织实施和临机处断，确保应转尽转、应转早转，明确县级人民政府或者其授权的部门（机构），根据预警信息，组织研判，下达避险转移动员令，乡镇、街道接到动员令后，根据当地实际，合理确定具体转移范围和人员，村

级负责组织转移，并鼓励转移人员采取投亲靠友等方式主动避险，同时赋予基层一线适当的临机处置权，遭遇突发性险情时，乡镇人民政府、街道办事处和村（居）民委员会可立即组织人员转移。

《规定》还鼓励危险区人员采取多种方式避险转移，明确转移安置经费来源，对单位和个人在防灾减灾人员转移中表现突出、成绩显著的，按照有关规定给予表扬或奖励。并要求各地各相关部门不断加强防灾减灾宣传教育，增强公众风险防范意识和主动避险转移意识。

下一步，省防汛抗旱指挥部办公室、省应急管理厅将着力推动《规定》落地见效，加大宣传解读力度，通过案例讲解、图文手册等通俗方式普及内容，提升公众知晓度与配合度；强化基层干部专项培训和实战演练，模拟险情提升转移组织、临机处置能力，确保各项要求落到实处。

（省应急管理厅）

省应急管理厅公布第二批生产经营单位 事故隐患内部报告奖励案例

为有效激发生产经营单位主动排查整治事故隐患，省应急管理厅选取并公布5起化工领域生产经营单位事故隐患内部报告奖励案例。

案例一：2025年2月，青海盐湖元品化工有限责任公司热电厂员工对备用5#锅炉主蒸汽管道及相连排气管道角焊缝、对接焊缝进行检查时，发现主蒸汽管道角焊缝着色显像异常，立即向热电厂管理人员报告。经排查，该部位存在微裂纹，热电厂随即组织人员抢修，消除事故隐患。该企业按照事故隐患内部报告奖励相关制度，奖励该员工1000元。

案例二：2025年4月，青海油田分公司格尔木炼油厂生产运行一车间员工巡检常压塔时，发现塔顶放空阀阀体腐蚀出现砂眼，伴有

油气冒出，现场可燃气体报警仪报警。因塔顶温度较高，不及时处置可能引发火灾。该员工立即对漏点采取保护措施，并向车间主管领导报告。车间随即组织人员处置，消除事故隐患。该企业按照事故隐患内部报告奖励相关制度，对该员工通报表扬并奖励5000元。

案例三：2025年4月，青海丽豪清能股份有限公司精馏工段计划进行5#喷淋泵基础开挖特殊作业。调度员巡检时发现，该喷淋泵设计于塔区DN700循环水主管网上方，现场动土开挖存在循环水主管道破裂风险。经现场核实地下管网，该情况属实，及时停止了开挖作业。该企业按照事故隐患内部报告奖励相关制度，对该员工通报表扬并奖励2000元。

案例四：2025年4月，青海

俊民化工有限责任公司二期氯酸钠车间员工夜间巡检时，闻到大量刺激性气味。经排查，发现盐酸储罐管道接口破损，盐酸泄漏，随即上报夜班值班领导。值班领导迅速安排机修人员处置，消除事故隐患。该企业按照事故隐患内部报告奖励相关制度，奖励该员工1000元。

案例五：2025年6月，青海油田分公司格尔木炼油厂生产运行二车间员工巡检时，发现预加氢进料泵电机驱动端轴承温度异常升高，立即向车间领导报告。车间接到报告后，及时安排对该泵切换运行，并组织消除事故隐患。该企业按照事故隐患内部报告奖励相关制度，对该员工通报表扬并奖励3000元。

（省应急管理厅）

省应急委办公室组织开展安全督导检查 保障各项重大活动顺利开展

为切实加强“青洽会”“中国青年英才论坛”“环青赛”等重大活动的安全防范工作，6月19日至7月9日，省应急委办公室组织商务、工信、住建、市场监管、体育、消防、电力、燃气、属地应急部门等有关部门单位组成联合督导组，对青海国际会展中心、西宁市海湖体育中心、

青海多巴国家高原体育训练基地、涉会（赛）宾馆、及周边人员密集场所、重点部位的14家企业（单位）开展督导检查。期间，督导检查组共计派出督导检查人员47余人次，保障巡检人员213人次，驻会保障人员8人次，保障备勤队伍36支。现场查出施工、消防、临时用电、燃气使用等安全隐患

及工作建议134项，督导整改134项，整改率达到100%。

通过此次专项督导检查，进一步压实了承办企业的各项安全生产主体责任，及时消除安全隐患，有效防范化解了重大活动期间的安全风险，为我省重大活动的顺利举办营造了安全稳定环境。

（省应急管理厅）

青海进一步强化安全生产培训机构管理

省应急管理厅总结近年来安全生产事故暴露出的部分安全培训机构培训质量不高、课程内容脱离实际、教学管理不规范等问题，于日前出台《青海省安全生产培训机构管理办法》。

《办法》共七章五十二条，适用于对青海省内矿山、危化品、石油天然气开采、烟花爆竹、金属冶炼等生产经营单位主要负责人、安全生产管理人员、特种作业人员等相关人员进行安全生产培训活动的机构。

《办法》包括总则、基本条件、报告和退出管理、运行管理、档案管理、监督管理、附则，设定培训机构准入条件、教学要求，明确师资、场地、设备的硬性条件。

《办法》明确，培训场所应具备自有或者签署3年及以上租用合同的固定办公场所和培训场所，配备满足日常办公需要的办公设备设施；培训机构实际操作培训场地应当满足实际操作培训需求，设备设施应当为自有或租赁（租期3年及以上），数量应当满足所开展作业类别的实际操作培训需求等。

《办法》要求，企业严格落实安全培训主体责任，鼓励矿山、危化品、建筑施工等重点行业企业建立内部培训基地，结合岗位风险开展针对性实操训练，确保一线作业人员“人人持证、个个达标”。

《办法》为各级应急管理

部门提供了明确的监督检查依据，省应急管理部门统筹指导全省培训机构报告工作，公告全省培训机构名单；市州级应急管理部门具体实施本行政区域内培训机构报告工作。中央企业分公司、子公司及其所属单位，省属企业，省属职业院校的培训机构向省级应急管理部门报告，市州级应急管理部门负责日常监督管理。

下一步，我省将结合《办法》，组织开展专项督导行动，全面开展培训机构清理整顿，淘汰不符合条件的培训机构，推动《办法》落地见效，构建“标准统一、监管有效、竞争有序”的安全生产培训体系。

（省应急管理厅）

青海省改革优化安全生产培训考核管理体系

为进一步深化“放管服”改革，优化我省安全生产培训考核管理体系，近期，省应急管理厅研究，将安全生产考试点管理权限调整至各市州应急管理部门，委托开展安全生产考核工作。

会议指出，安全生产考试点管理权限下放后，全省安全生产考核工作坚持统一监管、分级实施、分类指导、统一标准、教考分离的原则，省应急管理厅统筹指导、监督、

管理全省安全生产考核工作，有助于压实属地责任、优化资源配置，进一步提升安全生产考核的规范性和实效性，便民利企。

会议要求，一要稳妥推进权限下放。各市州应急管理部门要做好承接准备，有关部门要加强指导，确保过渡期工作不断档、考核标准不降低。二要强化属地管理责任。各市州应急管理部门要健全考核管理制度，规范考试点设置和考核流

程。三要加强监督考核。定期开展专项督导检查，重点检查考核质量、档案管理及廉政风险防控情况。四要做好宣传解读。要通过官方网站、政务新媒体等渠道广泛宣传政策调整内容，确保政策落地见效。五要严格落实廉政纪律要求。健全内控机制，对以权谋私、失职渎职行为“零容忍”，确保权力下放后监管不缺位、廉政不松懈。

（省应急管理厅）

省安委会办公室、省应急管理厅 印发《青海省生产安全事故统计核销办法》

为严格统计我省生产安全事故、规范核销经调查认定的非生产安全事故，近日，省安委会办公室、省应急管理厅联合印发了《青海省生产安全事故统计核销办法》。

《办法》坚持“应统尽统”，畅通事故统计入口。明确，生产经营活动中发生的事故，一律坚持“应统尽统、归口直报、及时完整”原则。由应急管理部门统一接收生产经营单位报告和同级安全生产监管部门通报的生产安全事故信息，规定事故信息“24小时入库、7天上报”。

为从源头上保障统计数据的完整性，未经调查认定，任何单位、个人不得以“性质存疑”“意外事件”“突发疾病”“调查未果”等为由，在生产安全事故“直报系统”中拖延或拒绝填报事故信息。

《办法》坚持“审核核销”，严把事故统计出口。明确，核销已纳入统计的非生产安全事故，坚持“调查认定、审核核销、信息公开”的原则，确保非生产安全事故公开、透明地退出统计范围。核销情形：经调查认定，符合自然灾害、刑事案件（蓄意谋

害）、突发疾病等核销情形的，可以申请核销。核销流程：一般事故由县级提出核销申请，经市州级审核，报省级审定；较大及以上事故由市州级提出核销申请，经省级审核，报应急管理部审定。核销非生产安全事故必须以证据说话，必须提供完备的证明材料。核销时限：核销申请须在完成事故调查之日起30日内，并在相关媒体上公示7日后提出。完成事故核销后，信息须在相关媒体上向社会公开至少1年。

（省应急管理厅）

效率跃升精准触达 青海预警发布实现质效双提升

省防汛抗旱指挥部以技术革新和机制优化为抓手，通过一系列针对性举措，推动发布效率与精准度实现跨越式提升，构建起“一键触发、全域覆盖、靶向推送”的高效响应体系。

在提升发布效率方面，一是构建全省“1+3+N”预警信息发布体系，依托统一的12379平台，在巩固广播、电视、短信3种传统渠道基础上，拓展微信、微博、新媒体平台等N种新兴渠道。二是联合通信管理部门对预警短信发送通道进行扩容升级，优化服务器配置与数据传输协议，效率

提升超10倍，并将预警信息从公益短信提升至最高优先级，确保了高等级预警信息及时发送到位。三是协调省气象局开发一体化发布管理系统，整合12379平台与各部门业务系统数据接口，构建“一网发送平台”，实现数据实时共享、集中处理和预警信息“一次录入、多渠道同步发布”，彻底打破传统多平台重复操作的壁垒，将全流程发布时间压缩近60%。四是建立24小时技术运维专班，实时追踪12379平台及各发布渠道的运行状态，快速排查故障、调配资源，确保汛期各类

信息能够实现零延迟、零中断传递。

在精准靶向防控方面，一方面，联合公安、文旅、交通、住建等部门建立重点人群信息共享机制，动态采集农牧民、登山爱好者、旅游从业者及外省来青人员等群体数据，构建动态信息库，通过标签化管理实现“按群体画像推送”；另一方面，开发地理位置精准匹配算法，结合气象预警区域与人口分布数据，生成高风险区域受众清单，实现靶向发送区域专属预警。

（省应急管理厅）

省安委会筑牢企业外包施工安全防护网

近日，省安全生产委员会办公室印发《关于进一步加强企业外包施工作业安全管理的通知》，针对外包作业“责任悬空、监管缺失、隐患频发”等突出问题，提出五大类 19 项具体措施，坚决遏制外包施工领域事故多发势头。

《通知》明确要求构建全链条责任体系。要求发包单位承担起统一协调、管理职责，牵头组织各承包单位建立全过程风险管控制度，将承包单位纳入本单位安全管理体系，严格履行主体责任，

严禁“以包代管”，承包单位须在资质许可范围内承揽工程。明确提出建立作业人员实名制管理、危险作业全过程监督等举措。

《通知》细化 14 项现场管理规范，强化作业安全过程管控。要求严格执行安全技术交底、特种作业持证上岗、劳动防护用品配备等制度，对爆破、吊装等危险作业实施“三必须”管理。针对外包人员流动频繁特点，建立“五个一律”准入机制，实行全流程管控。

《通知》明确要求构建外包施工作业“三位一体”长效机制，破解监管难题。在企业主体层面督促落实安全管理责任，强化风险管控与隐患排查，全面管控外包施工作业各环节的安全风险；在执法层面建立跨部门联合惩戒机制，对违法发包、瞒报事故等行为实施“一案双罚”和信用联合惩戒；在社会监督层面开通多渠道举报平台，形成政府监管与社会监督合力。

（省应急管理厅）

青海修订出台突发事件应急预案管理办法

日前，青海省总结近年来突发事件应对实践经验，修订并出台《青海省突发事件应急预案管理办法》，针对突发事件应急预案制定管理、建立健全应急预案体系等进行规范，针对各级各类应急预案和应急工作手册、行动方案等支撑性文件，分别明确了内容侧重点。

《办法》共 8 章 44 条，包括制定目的、适用范围、工作原则、管理职责以及信息化管理等内容，明确应急预案分为政府及其部门应急预案、单位和基层组织应急预案两大类。《办法》对应急预案编制、审批、备案、演练等各环节管理措施进行优化调整，进一步增强各级预案的针对性、实

用性、可操作性，同时适应信息化趋势，推动预案数字化管理和动态更新，建立常态化演练评估机制，推动使各类应急预案成为“看得懂、记得住、用得上”的实战指南。

《办法》要求，县级以上应急管理部门牵头制定应急预案制修订工作计划，明确各类应急预案的编制责任主体。《办法》强调应急预案编制必须成立工作小组并吸收专家、有经验人员参与，基于扎实的风险评估、资源调查、案例分析三大基础工作；明确了应急预案管理人员、经费等保障措施及指导监督要求，将应急预案管理工作纳入了有关目标考核内容；将《办法》负责解释的单

位由省政府办公厅调整为省应急管理厅。

《办法》进一步细化报送、审核、审批、印发、备案、抄送、公开的主体、流程和时限，增加并明确了“将应急预案培训纳入领导干部、公务员等日常培训内容”。将专项预案、部门预案演练频次由原来的“每两年至少演练一次”修改为“每三年至少演练一次”，增加了灾害易发区、重要基础设施管理单位、高危企业等应当每半年至少组织开展一次演练，并补充规定“单位和基层组织行动方案的演练，应当根据突发事件发生的规律和特点适时组织开展”。

（省应急管理厅）



闻“汛”而动 以“迅”战“汛”

进入“七下八上”防汛关键期以来，全省上下高度重视强降雨防范应对工作，联系紧密、行动迅速、措施有力，全力摸排重点区域风险底数，严格落实防范应对工作措施，有效凝聚防汛强大合力，为打赢防汛硬仗奠定了坚实基础。

★ 青海省预警“双叫应”跑赢暴雨

当前，我省正处于“七下八上”防汛关键阶段，降水过程呈现“集中突发、夜雨突出、局地性强”等特征，易诱发中小河流洪水、山洪、滑坡和泥石流等次生灾害。经会商研判，省防汛抗旱指挥部研究决定，自2025年7月16日13时起启动防汛四级应急响应。从省垣到草原深处，从城市排涝泵站到脑山村庄，72万平方公里的土地上，一场没有硝烟却关乎生死的保卫战正昼夜鏖战。

7月18日16时35分，西宁市气象台发布气象灾害预警信息，升级暴雨橙色预警信号为暴雨红色预警信号：预计7月18日16时35分至19时35分西宁市城中区、城北区、城西区、城东区将出现特大暴雨，发生城市内涝和地质灾害的风险很高，过程期间可能伴有雷暴大风、冰雹等强对流天气，请各有关方面注意防范。

彼时，这条预警信息已实时同步至各级防汛抗旱指挥部，便于及时研判形势。这也是我省“1+3+N”预警发布体系的一次实战检验——通过1个省级预警平台（12379）统一向各地各级防汛责任人发布预警信息，利用电视、预警广播、短信3类传统渠道和微信、微博、短视频等N个新媒体向社会公众全覆盖发布预警信息，实现重大气象灾害预警信息提前1天至3天发布，局部性突发天气预警信息实时发布，为避险减灾留足时间。

同一时间，省应急管理厅指挥大厅内，技术人员对1200余部天通卫星电话进行第9轮抽测，结果显示接通率为100%。“断网、断电、断路，都断不了这条生命线！”省应急管理厅防汛抗旱处处长薛小磊说。

另一头，小南川河（湟中区段）田家寨镇上游水位陡涨。镇里的大喇叭、手摇报警器、铜锣齐鸣，党员干部们挨家挨户敲门。“提前一分钟，就能多救一家人；多跑一公里，就能把灾害挡在门外。”老党员马虎生说。

今年入汛以来，面对气候状况总体偏差，旱涝交替，区域性、阶段性强降水引发洪涝灾害的复杂局面，全省各地各部门迅速落实安全防范措施，以“时时放心不下”的责任感，全面排查风险隐患，

按照“四个一律”要求，对野外施工地、景区宿营地、乡村旅游点、夏季牧场、临水临崖路段、山洪地质灾害易发区等重点区域，科学研判、把握工作主动权。

“人在堤在、堤溃人上”

责任链压实到最小单元

每逢汛期下雨，海南藏族自治州贵德县尕让乡二连村，黄河一级支流尕让河咆哮着冲击堤岸。乡党委、政府主要负责同志及分管领导靠前指挥、视汛情而动，及时上传下达。

“五级包保”在此刻具象化：州级领导包县、县级领导包乡、乡级干部包村、村干部包组、党员干部包户。二连村的党员心里都有一张“防汛责任卡”，上面清晰地记得本村的独居老人、地质灾害隐患点、撤离路线等，做到“谁的片区谁负责，谁的岗位谁兜底”。

与此同时，个别与隐患点平行的在建工程也因接到紧急通知后及时启动预案：切断电源、加固围挡、撤离机械。挖掘机、渣土车等在1小时内完成转移，避免了“工地点”变“风险源”。

“防汛无假期、岗位即战位。”省防汛办负责人介绍，截至目前，全省已公示省、市州、县三级防汛责任人、大中型水库、重点河段防汛责任人102名，接受社会监督；累计下沉干部5931人次，开展联合会商170余次，形成横向到边、纵向到底的“防抗救”责任闭环。

“宁可十防九空、不可失防万一”

“关、停、撤、转、巡”筑牢生命防线

7月15日至16日，受降雨天气影响，青海省境内7条9处高速公路、国省干线公路因泥石流、塌方致交通中断。青海省交通运输厅第一时间安排公路养护、交通运输执法部门会同交警部门全力处置受阻路段，截至7月16日晚，已有6处完成抢通，恢复车辆通行。

进入主汛期，青海交通运输部门发挥“路警气企”联动机制作用，在气象红色、橙色预警期间，对非关停路段每2小时至少巡查1次；在高风险区域提前储备抢险队伍与物资，提升应急响应速度；通过无人机航拍技术手段，实现全域、动态、精准监测预警，依托“部省站三级调度平台”，打通信息传递与指令调度通道，全力保障公路通行安全。

这仅仅是全省“关、停、撤、转、巡”组合拳的一个缩影。省防指统计显示，截至目前，全省各

地累计关停矿山企业 5 家、旅游景区 13 处，转移群众 14.35 万人；排查隐患 4897 项，疏通排水管网 127 公里。

而在更广阔的“战场”上，预案演练与物资储备同步推进——4100 余场次应急演练、20 余万人次参演，让“一页纸”预案从纸面走进现实；300 余万件防汛抢险物资、2095 支 12 万余人的综合性抢险队伍枕戈待旦；《青海省防灾避险人员转移若干规定》以地方规范性文件形式，把“谁组织、转移谁、何时转、转何处、不擅返”五个环节固化成硬约束。

当骄阳重新洒向青海大地，防汛大考远未结束。全省防汛减灾工作视频调度会议再次发出动员令：坚持人民至上、生命至上，树牢底线思维、极限思维，坚决打好防汛减灾这场硬仗。各级领导干部特别是“一把手”要下沉一线、靠前指挥，广大党员干部要挺身而出、冲锋在前，筑牢防汛减灾的坚固防线，确保人民群众生命财产安全。

西宁市南川工业园

★ 党建引领聚合力 筑牢防汛“安全堤”

近期，西宁市迎来强降雨天气，防汛形势严峻。南川工业园区党委积极践行“人民至上、生命至上”理念，充分发挥党建引领作用，将党建工作与防汛工作深度融合，以“党建+防汛”模式，凝聚起强大防汛合力，全力保障园区群众生命财产安全和经济社会稳定。

强化组织领导，构建防汛“红色堡垒”。园区党委迅速行动，多次召开防汛专题会议，传达省、市防汛工作会议精神，研究部署园区防汛工作。成立以党委书记为组长的防汛工作领导小组，明确各成员单位工作职责，构建起“横向到边、纵向到底”的防汛责任体系。各基层党组织积极响应，成立党员防汛先锋队，设立党员责任区，将防汛责任细化到具体岗位和个人，在防汛一线筑起坚固的“红色堡垒”。青海丽豪清能股份有限公司第一时间召开专项会议，研究成立以支部为堡垒、以

党员为主力军的抗洪防汛先锋队，制定应急响应制度和汛期24小时值班制度，严格落实“雨前排查、雨中巡查、雨后核查”要求，将防汛工作作为汛期安全管理工作的头等大事。

党员冲锋在前，争当防汛“先锋模范”。广大党员干部充分发挥先锋模范作用，主动投身防汛一线，带头开展隐患排查、抢险救灾、群众转移等工作。他们顶风冒雨，日夜坚守，用实际行动诠释着共产党员的责任与担当。在雨情最紧急的时刻，园区党委班子成员全部下沉一线，带领党员干部对主次干道、河流堤坝、企业厂区等重点区域进行拉网式巡查，及时发现并处置各类险情。在比亚迪厂区积水严重时，党员防汛先锋队迅速行动，装填沙袋、疏通排水管道，经过连续奋战，成功排除积水，保障了企业财产安全。圣源地毯集团有限公司党支部及时成立以党支部书记带头的防汛应急小组，安排全体党员24小时轮流值班，全方位开展防御强降雨风险隐患拉网式排查，对公司排水井、防汛物资等方面进行检查。

加强宣传引导，凝聚防汛“群众力量”。通过园区微信公众号、短信平台、宣传栏等多种渠道，及时发布汛情预警信息和防汛知识，增强群众的防汛意识和自我保护能力。同时，积极组织党员志愿者深入企业、社区开展防汛宣传活动，发放宣传资料，讲解防汛避险常识，引导群众主动参与防汛工作，形成全民防汛的良好氛围。此外，还通过宣传党员干部在防汛工作中的先进事迹，激发广大群众的防汛热情，凝聚起防汛救灾的强大合力。

建立联动机制，提升防汛“应急效能”。园区党委加强与各部门、各企业以及周边乡村的沟通协调，建立起防汛联动机制。与消防、公安、医疗等部门密切配合，形成应急救援合力，确保在险情发生时能够迅速响应、协同作战。同时，组织开展防汛应急演练，检验和提升各部门、各单位的应急处置能力，确保防汛应急预案的科学性和实用性。天合光能股份有限公司青海基地党支部第一时间组织安保人员开展安全形势教育，认真学习防汛应急预案，及时检查防汛器材，做到定人定岗定责。

复盘总结提升，织密防汛“长效防线”。在强降雨应对工作结束后，园区党委及时组织召开复盘总结会议，对防汛工作进行全面梳理和分析，查找存在的问题和不足，制定针对性改进措施。从物资储备、人员培训、隐患排查、应急响应等方面入手，进一步完善防汛工作机制，提升防汛工作水平。同时，加强对防汛工作的监督检查，确保各项防汛措施落实到位，为今后的防汛工作奠定坚

实基础。

南川工业园区通过“党建+防汛”模式，充分发挥了党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，凝聚起了园区上下防汛救灾的强大力量，成功应对了强降雨天气带来的挑战，保障了园区的安全稳定。今后，园区党委将继续以党建为引领，不断完善防汛工作体系，提升防汛应急能力，为园区的高质量发展保驾护航。

海东市

★扣紧责任链条筑起安全堤坝

当前正值防汛关键期，针对汛期可能发生的山洪、泥石流等灾害，青海省海东市立足于“防”，着眼于“减”，落实于“救”，充分发挥气象预警“眼睛”作用，严格落实部门协同联动机制，织密防汛安全网。

一级抓一级、层层抓落实

为进一步落实“一级抓一级、层层抓落实”的责任机制，海东市委、市政府及时分析研判雨情、水情、汛情，主要负责人及分管负责人主动前往一线督导检查，全市各县区、各部门主要负责人高效协同推进、科学谋划区域防汛工作；乡镇干部下沉一线，村（社区）干部落实末梢职责，严格落实市、县、乡、村四级 24 小时领导带班和专人值班制度，确保防汛指令和信息上传下达“零延误”。

该市通过拧紧五级包保责任“全链条”，全面压实市、县、乡镇领导的包联责任，成功高效处置 15 起突发洪涝、山体滑坡等重大险情；分类储备市本级防汛应急物资 27 类 2.21 万余件，救灾物资 34 类 2.58 万余件；1668 支各类救援队伍 2.45 万人随时待命，提前在重点时段和重点区域预置救援力量、物资和装备。

海东市应急管理局应急科科长刘尚庆介绍，7 月 15 日 20 时 50 分，海东市互助县巴扎乡财隆村发生短时强降雨，造成辖区内威北公路柏木峡至巴扎乡方向 4 处道路因泥石流被阻断，导致 400 余辆汽

车和游客滞留在受阻路段。

灾情发生后，互助县立即启动Ⅳ级应急响应，海东市分管领导立即前往现场指导救援工作。此次强降雨灾害的处置应对，得益于五级包保责任机制的推行，共有12个部门510人参与抢险救援，累计出动车辆103辆、机械19台，转移安置群众113户340人，调拨应急帐篷20顶、床80张、被褥80套、取暖炉10个，调配可满足300余人生活所需的方便面、矿泉水、火腿肠等食品。

发挥气象预警“眼睛”作用

海东市充分发挥气象监测预报预警在防灾减灾救灾中的“眼睛”和“第一道防线”作用，为做好灾情应对提供准确决策依据。该市将预警信息迅速有效传递到基层末梢，把确保人员安全作为防汛工作的核心目标，严格落实“叫醒叫应”机制，确保“叫应”直达到乡、到村、到人。重点针对夜间、局地短时强降雨和山洪灾害进行短临预报预警，及时精准有效发布预警信息。

“8月1日那天，村里不光用喇叭喊，村干部还上门喊，说要发大水。我赶紧跟着大伙儿往高处转移，家当都顾不上。后来水真漫到屋里，亏得转移及时，人啥事儿没有。这叫应机制真管用，保命啊！”提及8月1日及时转移的情景时，互助县松多乡松多滩村民郭尕麻说。

8月1日，青海省东部地区出现强对流天气，其中互助县松多乡松多村19时45分至20时45分出现71.8毫米的短时强降水，刷新该省短时强降水历史极值（68.6毫米）。松多乡政府发布了暴雨预警信息，及时组织人员转移，有效避免人员伤亡。

海东市为6个县区95个乡镇（街道）1587个行政村（社区），配备5409台（套）预警叫应叫醒设备，配备率达100%。通过预警信息平台、应急广播、高音喇叭、敲门入户等多种方式，确保预警信息第一时间传递到村、到户、到人。对地质灾害隐患点、山洪灾害危险区、低洼易涝区、危旧房屋等重点区域受威胁人员，落实“一对一”转移责任人。

据统计，该市近期共组织气象、应急管理、水务、自然资源等部门会商研判和调度102次，发布各类预警信息352条，手机短信发布气象信息和预警信息368条，涉及50万余人次。各级下沉干部7.7万人次，提前转移危险区群众11.1万人次，跟踪转移进展，对转移群众居住周边环境进行安全评估，保障受灾群众转得出、稳得住、不回流。

严格落实部门协同联动机制

该市及时消除可能引发灾害事故的隐患，严格“扁平化”指挥体系和部门协同联动机制，落实“关、停、撤、转、巡”等措施，并对全市 2250 处在册地质灾害隐患点开展安全检查。

加强城市排洪防涝，确保各项排水设施汛期正常运行。截至目前，全市共出动 13.48 万人次、车辆 2.8 万台次，排查桥梁涵洞 21 座、雨水井 4356 座、污水检查井 20 座，整改易涝积水点 12 处，疏通排水口 72 处、排水管渠 155.8 公里。聚焦全市 64 座中小型水库、137 条河道、382 条渠道、185 座中型以上淤地坝、31 座水电站等，该市开展县级隐患全覆盖自查整治，并组成 6 个市级工作组到各县区开展督查。

该市突出实战实训、实用实效的原则，常态化开展多层次、多样化、多场景应急演练，尤其是在断电、断网情况下组织开展防汛实战演练，积极探索“盲演”、桌面推演等方式，提高演练难度，挑战复杂局面，以演练促提升，以实战强能力。

入汛以来，海东市应急管理局结合历年防汛经验和今年气象预测，制定了详细的演练方案，开展多场防汛应急演练。演练明确各村在防汛演练中的职责分工，开展转移避险安置桌面推演，模拟“叫醒叫应”、转移安置等场景，各部门协同参与，通过分析讨论、制定应对策略，提前检验和提升了应对突发事件的组织协调与应急处置能力。通过演练使各村干部群众进一步增强防汛意识，提升应急处置能力，为应对可能出现的汛情积累了宝贵经验。

截至目前，该市已开展各级各类防汛演练 915 场次，5.5 万人次参与。该市提前在重点时段和重点区域预置救援力量、物资和装备，确保关键时刻用得上、拉得出、能处置，前置抢险队员 15.6 万人次，投入各类设备 6500 余台次，排涝设备 3388 台次。（高峰）

海北州

★ 紧扣“十条措施”聚力打赢防汛保卫战

入汛以来，特别是进入“七下八上”防汛关键期后，海北州秉持“防大汛、抗大洪、抢大险、

救大灾”理念，对标强化基层防汛工作“十条措施”，将保障人民群众生命财产安全置于首位，聚力打赢“七下八上”防汛保卫战。

突出“实”字，压实包保责任。州委州政府高度重视防汛救灾工作，健全完善了防汛抗旱“五级”包保责任制，明确包保责任人 2243 人。对全州重点河流、湖泊和水库均落实州县级领导挂帅的河湖长制，并向社会公布各类责任人 70 人，逐步构建起了纵向到底、横向到边的责任体系。

突出“快”字，强化监测预警。严格落实各级应急、气象、水利、自然资源等部门 24 小时联合值班，64 名专业骨干无缝隙轮流值守。紧盯雨情变化，实时会商研判，加强统筹调度，及时叫应提醒，超前防范突发性灾害天气引发的自然灾害。

突出“细”字，细化避险方案。持续强化气象预警与应急响应联动工作，完善防汛预警“叫应”“叫醒”通讯录、全州自然灾害防范及应急救援作战图，发放“一页纸”预案和“一张图”明白卡 2900 余份，实现全州 214 个行政村、28 个社区“应急明白人”全覆盖。配备卫星 170 部、对讲机 120 部。

突出“深”字，深化隐患排查。对全州 354 处山洪灾害风险点、289 处地质灾害隐患点及易发生地质灾害区域开展“地毯式”巡查监测，为 16 处可能引发地质灾害的隐患点增设 156 台监测预警设备，针对强降雨重点落区和受灾害隐患点威胁区域，及时转移 776 户 6154 人。

突出“强”字，强化应急建设。配备了应急指挥车、高原型中型复合翼无人机、应急通信基站、综合保障照明装备；前置棉帐篷、应急照明灯等 13 类防汛应急物资 67590 件，向乡村一线前置防汛应急物资 44797 件，前置抢险队员 212 名，落实拉运车辆 21 辆、装卸工 154 名，协议储备挖掘机、装载机、自卸车等机械设备 376 台，照明设备 232 台；组建各领域综合、专业和半专业应急队伍 29 支 1465 人，确保应急处置高效有序。

突出“实”字，抓实旅游管理。督促景区运营单位在危险区域设立明显警示标牌，明确应急疏散线路和避险区域。针对游客密集景点，提前制定分流预案，做好极端天气下游客疏散转移工作。联合多部门对景区景点、野外露营地等开展排查整治，劝离游客 2635 人次，全面落实景区安全防范责任。

突出“严”字，严格行业监管。印发《关于做好强降雨期间矿山、工贸、加油站等领域安全防范工作的提醒函》，督促企业建立“叫应”“叫醒”工作机制，落实“叫应”责任人。对存在洪水、滑坡、垮塌和泥石流等威胁的区域，向相关企业发布建议书，及时关停户外建筑工地 18 处、企业 14 家，撤离 678 人，统筹抓好安全生产工作。

突出“巡”字，强化排水防涝。持续开展市政设施防汛安全隐患排查整治，累计排查水库 23 座次、在建水利工程 27 座次，抢通道路 12 千米，疏浚河道 30.13 千米。聚焦下凹式立交桥、隧道、地下停车场、地下商超等低洼地带，检查城市易涝点 35 处次，前置排水设施 7 台，发现并处置安全隐患 6 处，实行列表销号管理，确保风险动态清零。

突出“准”字，强化值班值守。全面实行州县乡党政“一把手”亲自指挥、统筹调度，各级有关部门分工协作、密切配合，严格落实超常规举措要求，启动“日研判日会商”和“半小时报告”机制，州县先后召开防汛减灾调度会 656 次。

突出“广”字，扩大宣传教育。广泛开展防汛宣传工作，制作防灾避险短视频 20 余条，综合利用“报、网、台、微”等媒体，高频次发布藏汉双语防汛安全知识，深化宣传教育效果；组织开展各类防汛应急演练 32 场次，累计参演 2840 余人次，投入装备设备 253 台。

黄南州

★ 多管齐下织密汛期安全防护网

近期，面对严峻的防汛形势，黄南藏族自治州坚决克服麻痹思想、侥幸心理，全面落实各项防汛措施，以“时时放心不下”的责任感，扎实做好极端天气防范应对和安全生产工作，全力保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

高位推动，层层压实防汛责任。7 月 16 日全省防汛工作视频调度会召开后，州委主要领导第一

时间对全州防汛工作提出具体要求，强调要从提高政治站位、强化监测预警、全面排查整治、提升应急能力、严格值班值守、压实各方责任等方面入手。7月17日州政府主要领导主持召开汛期防范工作部署会，从坚决做好重点区域安全防范工作，科学预警调度，应急处突准备，做好值班值守以及抓好安全生产工作等方面做了进一步安排部署。州委、州政府督查室牵头成立汛期安全防范工作督导组第一时间分赴各市县开展督导检查。

全面防范，落实落细关键举措。一是全面开展隐患排查整治行动，对全州公路沿线、水库电站、供电线路等重要基础设施和旅游景区、在建工地、城乡自建房等重点部位，以及山洪灾害易发区和地质灾害隐患点等薄弱环节进行了全面细致摸排，建立隐患台账，实行闭环管理。二是全面落实“关、停、撤、转、巡”措施，关停降雨危险区旅游景区、户外营地及接待点13处，矿山、尾矿库、在建工地和企业等9处；撤离夏季牧场、沿河临沟帐篷、野外工程队伍等11处，转移受威胁群众827人，撤离315人。三是严格落实五级包保责任制和基层临灾预警“叫应”机制，下沉各级干部力量1025人次，叫应基层干部、企业防汛责任人815人次，下发预警信息41期。同时，为进一步提升预警能力，对全州各市县、乡镇、村社配备卫星电话、铜锣、大喇叭、手摇报警器等“叫应”“叫醒”设备3579台（件），配备率达100%。

强化保障，全面提升处突能力。一是应急指挥调度无缝衔接，州级应急指挥部始终与省级指挥部保持实时联动，公安指挥中心则凭借其遍布乡镇村社的警务网格优势，将调度指令直接送达防汛一线现场，最大限度缩短了应急响应时间。二是应急救援队伍严阵以待，前置专业、半专业的防汛抢险应急救援力量共389支6281人，做到时刻保持应急状态。三是物资装备储备充足完备，目前全州共有能调度使用的挖掘机、装载机、冲锋舟、排涝设备等抢险救援装备、车辆155台（辆），目前全部处于待命状态，为防汛抢险工作提供了坚实的物资保障。四是持续保持高级别联动工作应对机制，各级各部门全员在岗在位，主要领导带班值守、靠前指挥，州县（市）两级应急、气象、水利、自然资源等15家防汛重点部门在州应急指挥部联合值守、会商研判、处置险情。期间，州委、州政府主要领导和分管领导坐镇指挥，密切关注天气变化，及时发布预警信息，做到不缺位、不缺人、不脱节，及时妥善处置突发情况，确保调度及时、上报迅速、处置得当。

果洛州

★ 组织开展 2025 年防汛抗洪综合应急演练

为深入贯彻习近平总书记关于防汛救灾工作的重要指示精神，检验我州防汛抗洪应急预案的实用性，全面提升应急处置能力，8月13日，果洛州组织开展2025年防汛抗洪综合应急演练。州委常委、常务副州长邸森参加演练并作点评，州防灾减灾救灾委员会各成员单位参加演练。

本次演练以模拟玛沁县主汛期受连续强降雨影响，格曲河水位上涨，大武镇、拉加镇出现险情为背景，州防指启动防汛三级应急响应，调动资源，协调力量，组织开展群众避险转移和防汛抢险救援。演练围绕会商研判、交通管制、道路抢通、水域救援、机器人搜救、内涝排险、护堤抢险、绳索救援及次生灾害排查、抢险救援装备展示等科目进行，同时涵盖人员疏散、物资转运、电力抢修、通讯恢复等内容，检验应急预案，锻炼救援队伍，磨合工作机制，达成以演促防、以演促战的目标。

邸森强调，要坚持人民至上、生命至上，提升风险防范处置能力，确保人民生命财产安全与社会稳定。要压紧压实责任，完善党政共管、逐级落实包保责任体系，责任落实到岗、落实到人，确保防、抗、救责任链条无缝衔接。要全面排险除患，对重点工程、重点区域、重点部位和薄弱环节再排查再整改，切实筑牢防汛安全屏障。要细化实化预案，强化预案管理和演练评估，提升预案的科学性和可操作性，增强应急处置能力。要加强监测预警，强化气象、水利监测和全方位雨情汛情研判，做到提前预防，打有准备之仗。要抓好转移避险，严格落实“叫应叫醒叫全”机制，持续完善转移避险方案，确保应转尽转、早转快转，同时做好转移群众安置和救灾救助，保障基本生活。要凝聚防汛工作合力，确保指挥调度、抢险救援、物资调配各环节无缝衔接，严格执行汛期24小时值班值守和领导带班制度，确保信息畅通、指令畅达、反应迅速。

本次演练全面检验了极端天气下的防汛应急指挥调度、部门协同配合及险情处置能力，提升了各部门应急响应、协同作战能力，实现了以练促战、提升实战水平的目的。下一步，果洛州将以此次演练为契机，针对暴露的问题查漏补缺，不断完善防汛应急预案和处置流程，强化应急物资储备和队伍

建设，常态化开展实战演练，切实筑牢防汛抗洪安全防线。

演练邀请六县应急管理部门负责同志进行了观摩。

化隆县

★充分发挥党建引领作用 筑牢安全防汛“堤坝”

8月3日晚，化隆县石大仓乡遭遇强降雨。雨情就是命令，石大仓乡党委第一时间启动防汛应急响应，充分发挥党建引领作用，从汛前预警、隐患排查到转移群众、开展自救，党员干部始终冲锋在前，争分夺秒，确保每一位群众都能安全转移，做到了“应转尽转、不漏一人”，筑起一道坚固的防汛“堤坝”。

面对突如其来的强降雨雨情，乡党委以“时时放心不下”的责任感，全面分析研判辖区内防汛形势，精准部署各项应对工作，层层压实防汛责任链条。并在第一时间组织党员干部成立应急转移小组，深入到各村各户，特别是居住在低洼地带、地质灾害隐患点周边的群众家中，一边耐心细致地向群众说明当前的危险形势，一边带领群众向安全地带转移。同时还通过微信公众号、微信群、朋友圈等平台及时发布《道路临时交通管制通告》、雨情预警等信息，清晰标注危险路段及绕行路线，提醒群众避开风险区域在转移过程中。

强降雨过后，乡党委始终把群众的安危放在首位，积极协调相关部门进行抢险救灾，依托“党建+网格”工作机制，发动各村党员、网格员和志愿者组成隐患排查队，对全乡范围内的道路、桥梁、堤坝、沟渠以及村民房屋等进行全面细致的排查。重点排查道路塌方、桥梁受损、堤坝渗漏、沟渠堵塞以及房屋受损等情况。对排查出的安全隐患，立即登记上报。为确保隐患及时得到消除，党员干部们冲锋在前，带领群众清理被洪水冲毁的道路和桥梁，修复受损的灌溉设施和电力线路，帮助受灾群众清理屋内淤泥和杂物。最后，在党员干部的带领下，全乡群众齐心协力，互帮互助，形成了一股强大的自救力量，共同战胜了灾害带来的困难。

精准发力，加强受灾群众集中安置点建设

◇ 赵 旭 符 军

受灾群众集中安置点是灾后恢复重建的“安全港湾”。近年来，我国自然灾害形势严峻复杂，安置点的规划选址、服务管理和基本保障直接关系到社会稳定与受灾群众的安危冷暖。然而，部分地区仍存在选址规划不科学、管理服务不到位、物资保障不充分等问题，导致一些安置点生活配套设施不完善、安全管理有漏洞，甚至存在一定的安全风险隐患等问题，成为影响灾后社会安定的薄弱环节。如何破解难题？笔者认为，需从统筹调度到位、科学规范到位、管理措施到位“三个到位”着力，加强受灾群众集中安置点建设。

当前问题分析

近年来，各级政府扎实推进受灾群众集中安置点建设，通过科学选址评估、完善配套设施、强化服务供给等举措，在提升应急安置能力方面取得阶段性成效。然而，受规划前瞻性不足与管理协同性欠缺的叠加影响，部分安置点存在供需失衡、规划错位、服务断点等突出问题，这些结构性矛盾暴露出此项工作仍存在制度性梗阻。

顶层设计仍有短板。一是安置点布局与避险需求不匹配。当

前安置点的选定普遍遵循“平灾两用”原则，主要选择学校、敬老院等作为紧急避险场所。然而，其布局常与高风险的居民区高度重合，灾害发生时其本身易受到损害，导致与受灾群众救助需求相矛盾。同时，现有各级规划仅依据服务半径设置，普遍设置在县城和乡镇，忽视了受灾严重的广大乡村地区，致其成为安置“盲区”，集中安置点普遍缺位。二是调查摸底不够精准。各地主要以学校、村委会、敬老院等设施较完善的场所为统计对象，但大

量村级临时安置点（如祠堂）未纳入统计范畴。此类场所普遍存在设施配套不足、供水供电缺失，数据采集不全等问题，导致各地政府难以精准评估其使用效能。三是平灾转换不畅导致使用率低下。集中安置点启用率普遍不高，反映出政策要求与基层需求存在落差。随着我国经济社会的发展，特别是全面建成小康社会之后，受灾群众对灾害救助的需求和期待逐步从“有没有”“足不足”进而转向“好不好”，安置点的使用率不高，根源在于其平时功

能（教学、办公、养老）与灾时需求脱节，普遍缺乏独立厨卫、舒适居住空间及必要生活配套，难以满足群众基本生活便利与隐私需求。除个别偏远地区外，转移人员多优先选择入住酒店宾馆或投亲靠友，极少入住集中安置点，导致安置点长期闲置。

标准化建设不够规范。一是标准执行存在区域差异。各级政府相继出台受灾群众集中安置点规范化建设的指导意见，如某地出台了集中安置点管理服务规范，提出了打造集中安置点要从内外环境、基本设施、生活保障等方面着力，但在功能设置上未明确分级分类实施细则，偏远山区安置点受限于资源条件，在医疗救护、心理疏导等软性服务保障上与城区存在比较大的差距。二是特殊群体安置精细化不足。按家庭（户）安置要求缺乏配套空间保障机制，男女、儿童友好以及残疾人等方面未体现差异化生活设施配置。三是内部设施配套普遍不足。全链条监管存在短板，食品安全、垃圾清运、厕所消杀

等环境卫生管理过度依赖临时突击整治，各类应急物资的种类和数量没有相应的规范和标准。

日常管理措施有待完善。一是信息系统整合度不足。安置点建设使用情况没有纳入相关信息系统，各业务部门有关监测预警系统未实现数据互联互通，灾情研判存在信息孤岛，影响基层转移群众效率和安置点的使用频率。二是物资储备存在结构短板。各地物资储备种类与群众需求存在落差，物资需求未实现精准匹配。三是无法满足综合避灾的需求。目前国家层面制定了应急避难场所建设的规范标准，该场所的布局往往较为均匀，与人口密集区结合紧密。但受灾群众集中安置点往往与灾害的分布密切相关，如地质灾害避险转移常与切坡建房分布有关，洪涝灾害避险转移则与洪水淹没范围相关，人防避难场所则更倾向于地下，共享、共建、共用程度较低，无法满足综合避灾的需求。

做到“三个到位”

受灾群众集中安置点建设是

防灾减灾体系的关键支撑，能够为受灾群众避险安置赢得“黄金时间”。综合来看，需做到“三个到位”，以打通安置工作的“神经末梢”。

统筹调度到位。一是做好调查摸底工作。定期组织各地对属地集中安置点建设情况进行摸排，并通过发放调查问卷等方式，对集中安置点建设情况进行摸排，统计建成各类受灾群众集中安置点数量、总面积、最高可容纳受灾群众的人数等，并按类型逐一建立台账。二是做好规划建设。随着城市化不断加剧，乡村学校学生不断减少，乡村学校逐步“空心化”，有的甚至被废弃。这些学校“麻雀虽小，五脏俱全”，应针对实际情况，充分利用体育馆、学校等基础条件较好的公共场所，快速实现平灾转换，科学设置临时避灾安置点，为转移安置受灾群众提供充足场所。三是做好人员配备。为确保集中安置点有人管、有人做事，应优化基层应急管理员或灾害信息员职责，明确其负责集中安置点的管理工

作。为调动工作人员的积极性，探索设立激励保障机制，按照有关标准要求发放补贴。

科学规范到位。一是确保“三个心”。住得舒心：结合安置群众的性别、民族、年龄等要素，尽量按照家庭（户）配备足够的空间安置床位（铺）。对未按家庭（户）安置的，男女应分开安排。对于伤病员、老人、婴幼儿要安排家庭成员住在一起，便于照顾。吃得放心：对设有厨具、灶具、饮水等公共设施的，应确保食品加工制作场所环境卫生整洁，加强食品加工制作的安全指引，并实行留样备查制度。没有条件设置食品加工制作场所的，考虑采购方便食品或集体用餐配送，严禁食用过期变质食品。过得安心：加强对垃圾堆放点、厕所及公共生活区的环境卫生防疫工作，避免发生疫情。加强巡逻和值班，防范集中安置区域发生违法犯罪事件。加强消防安全检查，配备相应的消防设施，设置消防通道。二是制定简明有效的应急处置方案。结合各地可能发生的水旱灾

害、气象灾害、地震灾害和地质灾害等各类自然灾害，制定统一、简明、适合村（社区）特点的受灾群众转移安置的工作方案，明确集中安置点分布、应急疏散路径以及临时设立的生活救助、医疗救护、应急指挥等功能分区的位置，做好协调指挥、预警通知、隐患排查、转移安置、物资保障等人员分工。三是绘制集中安置点分布图。按照每个行政村至少建设一个集中安置点的要求，以县为单位绘制集中安置点分布图，并绘制更新后的辖区易发灾害点分布图和转移安置路线图，确保一旦出现险情预警，能够迅速组织避险转移。

管理措施到位。一是加强信息化管理。把集中安置点数据编入城市安全风险综合监测预警平台建设方案，及时了解安置点使用情况及安置人员密度，及时补充相应物资，第一时间调控分配。二是加大物资支持力度。为进一步增强各地抓好集中安置点规范化建设工作的主动性，应调拨一批生活类救灾物资给集中安置点

用于前置储备，同时坚持分级负责、属地管理为主的原则，督促各地加强应急物资储备或预采购，提高应急物资保障响应速度。根据各地地形、人口、城乡差别及易灾类型等特点，采用“应急处置现场需求”“应急救援队伍人数”“紧急转移安置人口数量”等指标，推动物资储备科学化、精准化、高效化。三是加强规划引领。将应急避难场所和受灾群众集中安置点建设合二为一，制定专项规划，并纳入城市总体规划，融入韧性城市、平安社区、文明村镇等建设体系一体化推进，做到统一规划、突出重点、分类实施，确保城市应急避难场所和乡村安置点有效衔接，形成完善的应急避难网络，参照有关规定和标准要求，制定集中安置点建设管理规范指引，根据具体情况采取“直接设置、融入新建、完善提升”等方式，合理嵌入或叠加防灾减灾设施，达到应急避难场所功能完备、兼顾多灾种防护的要求，有效解决农村地区集中安置点不足、转移避险群众易“回流”等问题。

以实战为导向，提升企业应急预案演练效能

◇ 沈爱国

应急预案演练是企业安全生产管理的重要环节，是检验预案科学性、可行性和有效性的关键手段。《生产安全事故应急演练基本规范》为应急预案演练提供了标准化指导，但在实际执行过程中，许多企业仍存在诸多问题，导致演练效果不佳。笔者结合实际工作，发现部分企业在演练计划、实战性、评估机制、资源配置和员工参与等方面存在明显不足，而这些问题严重制约演练取得实际效果。本文针对具体问题进行剖析，提出可供参考的优化建议。

当前存在的典型问题

应急预案演练是企业安全生产管理的重要环节，通过模拟真实事故场景，检验预案的科学性和可操作性，提升员工的应急响应能力，为预防和减少事故损失提供关键保障。笔者结合相关规范要求 and 实践经验，分析企业在应急预案演练中存在的典型问题。

演练计划不完善，未按规范要求制定。这一问题的主要原因在于企业对应急预案演练的重视程度不足，缺乏系统性和科学性规划。许多企业将应急预案演练视为例行任务，未能结合自身生

产工艺、设备特点和潜在风险进行深入分析，导致计划内容空洞、缺乏针对性。部分企业对《生产安全事故应急演练基本规范》的理解和执行不到位，未能严格按照规范要求明确演练目标、频次和规模，忽视不同岗位和场景的特殊需求。同时，企业内部缺乏专业的应急管理人员，导致计划缺乏技术支持和经验支撑，难以形成科学合理的方案，加之管理层投入不足，资源分配有限，进一步加剧了计划的不足，导致演练计划流于形式，无法有效指导实际演练，难以达到检验预案、

提升应急能力的目的。

演练形式化，缺乏实战性和复杂性。这一问题的主要原因在于企业对演练的目的和意义认识不足，往往将其视为应付检查的内容，而非提升应急能力的手段。许多企业在设计演练场景时，倾向于选择简单、可控的情境，避免引入突发性和不确定性因素，导致演练过程按部就班，缺乏面对真实事故时的紧迫感。部分企业担心复杂的演练可能带来额外成本或风险，因此回避高风险场景，进一步削弱演练的实战性。同时，员工对演练的参与感和重视程度不足，多为被动参与，

缺乏主动性和积极性，导致演练效果不佳。这种形式化的演练不仅无法检验预案的实际操作性，也难以提升员工的应急反应能力，最终使演练失去了应有的价值和意义。

演练评估机制不健全，改进措施不到位。这一问题的主要原因在于企业对演练后的总结和反思环节重视不够，往往将演练视为一次性任务，而非持续改进的过程。许多企业在演练结束后，仅进行简单的总结，缺乏系统性和科学性的评估方法，针对演练中暴露的问题和薄弱环节未进行充分的定量和定性分析。同时，部分企业缺乏专业的评估团队和评估工具，导致评估流于形式，无法为后续改进提供有力依据。此外，即使发现问题，企业也常常因投入不足或执行力欠缺，未能制定切实可行的改进措施，更缺乏跟踪落实的机制，使得演练效果无法持续提升。

演练资源配置不足，影响演练效果。这一问题的主要原因在于企业对于应急预案演练的投入和支持力度不够，未能将其视为

安全生产的重要环节。许多企业存在“重生产、轻安全”的错误倾向，导致对应急物资、设备和场地的投入不足，甚至出现物资过期、设备老化或数量不足的情况。部分企业对演练的真实性和复杂性认识不足，认为简单配置即可满足需求，忽视了高风险场景的特殊要求。同时，企业内部缺乏统一的资源管理机制，导致应急物资储备分散、调配效率低下，进一步加剧了资源不足的问题。这种资源配置的短板不仅降低了演练的指导性和有效性，也削弱了员工在实战中的应对有效性，使得演练难以达到预期效果。

员工参与度低，应急能力不足。这一问题的主要原因在于企业对应急预案演练的宣传和培训不到位，未能充分调动员工的积极性和主动性。许多员工将演练视为额外负担，缺乏参与热情，甚至认为演练与实际工作无关，态度敷衍、行动消极，在演练中反应迟缓或操作错误。部分企业未能针对不同岗位设计针对性的演练方案，员工难以找到自身角

色和职责，进一步降低了参与感。同时，企业对员工缺乏系统的应急能力培训，员工对应急预案和操作流程不熟悉，面对突发情况往往手足无措。这种参与度和能力的双重不足，不仅影响演练效果，也使得企业在遭遇真实事故时面临更大的风险，难以实现应急预案的预期目标。

针对性的优化方案

鉴于以上存在的问题，笔者提出针对性的应急预案演练优化方案。

完善演练计划，确保符合规范要求。为完善演练计划并确保符合规范要求，企业应深入理解《生产安全事故应急演练基本规范》的核心要求，结合自身生产工艺、设备特点和潜在风险，制定科学合理的演练计划。计划内容应包括演练目标、场景设计、参与人员、资源配置和时间安排等关键要素，确保全面和有针对性。同时，成立专门的演练策划小组，邀请内部安全管理人员和外部专家参与，确保计划的专业性和可操作性。此外，定期对演

练计划进行审查和更新，及时反映企业生产工艺、设备变化和最新法规要求，确保演练计划始终与实际风险相匹配，为演练提供清晰的方向和坚实保障。

增强演练实战性，模拟真实事故场景。为增强演练实战性并模拟真实事故场景，企业在设计演练计划时注重场景的复杂性和情景的突发性，避免简单化和程式化。可通过无脚本演练模式，随机设置设备故障、人员受伤或次生灾害等突发情况，检验员工的应急反应能力和团队协作水平。结合企业实际风险特点，利用虚拟现实（VR）或增强现实（AR）技术，模拟化学品泄漏、爆炸或火灾等高危场景，提升演练的真实感和沉浸感。此外，企业可邀请外部专业机构或救援队伍参与，提供技术支持和实战指导，进一步强化演练的实战性。通过真实场景模拟和复杂情境设计，企业能够有效提升员工的应急能力和心理素质，确保其在真实事故中迅速、准确地响应。

建立科学的演练评估机制，

落实改进措施。为建立科学的演练评估机制并落实改进措施，企业应在演练结束后开展系统化、多维度的评估工作，结合定量和定性分析方法，全面检验演练效果。通过专家评审、员工反馈和数据分析，识别演练中暴露出的问题和薄弱环节，形成详细的评估报告。针对发现的问题，制定具体改进措施，明确责任人和完成时限，确保整改措施落到实处。同时，建立跟踪督导机制，定期检查改进措施的落实情况，确保彻底解决问题。此外，企业可将评估结果和改进成效纳入企业安全管理体系，作为优化应急预案和演练计划的重要依据，推动企业持续提升应急管理水平。

加强资源配置，保障演练条件。为加强资源配置并保障演练条件，企业应加大对应急演练的投入，确保物资、设备和场地充足可用。首先，根据演练需求，配备必要的应急物资，如消防器材、防护装备、急救药品等，并建立物资管理制度，定期检查、维护和更新，确保其处于良好状

态。其次，优化演练场地规划，确保场地能够满足复杂场景的模拟需求，必要时可与外部机构合作，借用专业设备或场地。此外，引入信息化管理手段，建立应急资源数据库，实现物资和设备的动态调配，提高资源利用效率。

提高员工参与度，强化应急能力培训。为提高员工参与度并强化应急能力培训，企业应通过多种方式激发员工的积极性和主动性。加强宣传教育，让员工充分认识到演练的重要性和实际意义，改变其将演练视为负担的观念。设计贴近实际工作的演练内容，明确各岗位职责和任务，增强员工的参与感和责任感。同时，开展系统化的应急能力培训，包括理论讲解、实操演练和案例分析，确保员工熟练掌握应急预案和操作流程。此外，建立激励机制，对表现突出的员工给予表彰或奖励，营造积极参与的氛围。通过提升参与度和强化培训，企业能够有效增强员工的应急意识和实战能力，为应对突发事件奠定坚实的基础。

消防员的家乡故事分享会

◇王 瑞 徐贵满



“我的家乡在果洛玛沁，那里的阿尼玛卿雪山像一条银龙盘在天地间。小时候跟着阿爸去转山，经幡在风里哗啦啦响，雪水漫过草滩，牦牛脖子上的铜铃能飘出十里地……”7月30日的下午，在国家消防救援局青海机动队伍营区里，来自果洛藏族自治州的消防员加干端起保温杯抿了口酥油茶，用带着乡音的普通话打开了话匣子。

一场以“我和我的家乡”为主题的分享会，让这群“火焰蓝”身上的乡土气息愈发浓郁。

这场由青海机动队伍组织的分享会，来自玉树、黄南、海南、海北等地的12名消防员依次上台，用照片、视频和记忆碎片，拼贴出各自家乡的立体画卷。

“大家看这张，这是曲麻莱的巴颜喀拉山垭口，我当消防员第一次休假回家，爸爸特意带我去看。山尖的云像刚挤的酥油，山脚下的长江水清得能数石头。”玉树藏族自治州的消防员白玛昂江摊开手机，屏幕里的雪山在阳光下泛着冷冽的银光，“小时候总觉得家乡太远，现在当了消防员才懂——再远的路，守护的人

都在身边。”

黄南藏族自治州的洛者则带来了一份“热乎的乡愁”：“我们尖扎县的坎布拉丹霞，夏天是彩色的，秋天是金色的。但我最念的是老家院子里的酥油花。每年藏历新年，阿妈熬三个通宵做花，酥油在手里慢慢变‘活’，莲花、法轮、八宝图……今年休假归队前，阿妈塞给我一包晒干的酥油花，说看见它，就像我在你身边。”

海南藏族自治州的才仁当智的家乡在贵德县黄河畔：“我们这有天下黄河贵德清的说法，黄河水在这里是翡翠色的。小时候总跟着爷爷在河边放羊，他指着河水说，黄河是大地的血脉。现在我当上了消防员，每次路过黄河大桥，总觉得这水也在守护着我们，就像我们守护着万家灯火。”

“要说河湟谷地的烟火气，还得数我们乐都！”话音刚落，战斗三班班长雅索安才让拍了拍胸脯，操着一口浓重的河湟口音，瞬间把大家的思绪拉回了黄河支流湟水河畔的河谷平川。雅索安才让的讲述带着股子“热辣辣”的亲切感：“乐都人管夏天叫瓜果月，我家后院就有棵软儿梨树。

小时候一到九月，我和小伙伴蹲在树下等梨熟，梨子青黄的皮儿上结着白霜，咬一口冰碴子直往嗓子眼里钻，酸得人直咧嘴，可又舍不得吐。”

“上个月刚拍完婚纱照，”他挠了挠头，耳尖微微发红，“对象是咱们乐都本地的，从小一起长大。她知道我当消防员忙，总说‘你守护大家，我守着你’。“以前总觉得‘守护’是穿战斗服时的责任，现在才懂——等我穿上婚纱礼服，站在婚礼上，守护的就是她和咱青海的烟火气。等我休假办完婚礼，回来还得和大家一起，守好青海的每一盏灯。”

“以前总觉得‘家乡’是个地理概念，现在才明白，它是刻在骨血里的牵挂。”一中队中队长田金松总结道。

这场持续了3小时的分享会，没有华丽的辞藻，却让“家乡”的定义变得具体而温暖。正如王锐在最后说的那句话：“我们来自不同的草原、雪山和河谷，但现在，我们的家乡都叫‘平安’——因为这里有并肩战斗的兄弟，有需要守护的烟火，更有我们共同的誓言。”

青海总队开展高原战勤保障演练

◇刘瑞瑞

7月，高原的烈日灼烤着柏树山。156辆特种车辆碾过冻土，461名消防员在稀薄空气中布设战斗队形——一场模拟里氏7.8级地震的救援战役骤然打响。近日，青海省消防救援总队在海西州德令哈市，举办了近五年来规模最大的战勤保障实战演练。

该演练直面青海72万平方公里土地上高寒缺氧、地广人稀、补给线漫长的现实困境。演练所选地方是一片平均海拔近3500米的戈壁滩。演练模拟房屋倒塌、人员被困、“三断”（断水断电断路）险情叠加，救援环境复杂。参演的8支战勤保障队伍在真实地貌中接受考验，队伍最远行驶里程达635公里，跨越高山、戈壁、沙漠，经历雨、雪、雷电等多种天气。比武设置分散保障、模块化装运、车辆故障排除、装备维护等七大科目。

演练远程投送环节首次采用“航空+铁路”立体运输模式，实现救援力量跨区域精准快速投送。针对长途机动实际，演练设置4个途中物资补给点，由辖区



各大队灵活补给，展现保障体系活力。

青海战勤保障体系建设始终围绕高原救援的特殊需求展开。近年来，青海总队构建起以总队级力量为主体、9个支队级力量为支撑的“1+9”战勤保障力量网络，推动形成“总队一支队一大队”三级战勤保障模式，打造了上下联动、左右协同的高原特色保障新格局。

在生活保障方面，青海总队研发了高原寒区班组宿营充气帐篷、高原联动饮食保障车组、高原供氧车、便携式多功能保温饭盒、高原盥洗车以及采用石墨烯

材质实现高热能无噪音供暖的高原供暖设备。在战时机动保障方面，该总队拥有多项创新成果：多功能舟艇运输车、高机动保障单元、站级“前突通信车+前突救援车+前突保障车”三车联保模式等。

该总队战勤保障体系建设突破“自我保障”传统思维，开创“小灾自我保、大灾协同保”新模式。在此次演练中，多部门协同机制贯穿全流程，树立“大战保”理念，涵盖战勤保障、指挥调度、通信保障、远程投送、战地政工、新闻宣传等多个方面。

“‘守夜人’的差事，就得瞪大眼睛熬”

——记海东市应急管理局应急科防汛干事安文斌

◇ 高峰

8月初，海东市遭遇强降雨天气。降雨来临之前，海东市应急管理局应急科防汛干事安文斌就时刻关注气象雷达回波图、市水务局传来的河道水位数据，以及市自然资源和规划局标记的隐患点坐标。

8月3日凌晨，海东市气象台发布暴雨橙色预警，通过启动“叫应”机制，安文斌立即通知3个县区和8个乡镇值班室做好应急准备。

根据海东市防汛“一张图”，安文斌知道，在循化撒拉族自治县清水乡大清高速公路麻尔坡隧道出口处，某企业的施工营地就设置在陡峭的山坡下。沟道里碎石与泥浆在雨水浸泡下很容易引发泥石流。

“立刻转移。”安文斌迅速通知循化撒拉族自治县应急管理局，并紧急通知清水乡政府。

清水乡政府工作人员踩着没过脚踝的泥水逐个敲开施工营地的房门，通知工人们迅速转移。当最后一名工人从营地转移后，其身后立即传来一声巨响——泥石流裹挟着树木冲垮了工棚。因为这次及时“叫应”，118名工人成功避险。

此前，在8月2日深夜，海

东公路总段打来紧急电话：柏木峡路段突发泥石流，30余辆车被困。接到消息后，17台装备、200名抢险人员迅速出动。安文斌紧急来到现场，用沙哑的声音指挥挖掘机开辟通道。第二天天快亮时，滞留车辆才陆续驶离危险区域。由于处置及时，此次泥石流未造成人员伤亡。

海东市发布暴雨红色预警时，23支应急抢险队已顶风冒雨在95处隐患点拉起警戒线。当时，同事们发现，刚结束巡查任务的安文斌眼里布满红血丝。

在防汛救灾“战场”上，应急人既要有敢拼敢冲的勇气，更需要提升专业能力，做好汛前准备。

今年5月，安文斌组织海东市互助土族自治县五十镇开展防灾减灾救灾应急知识培训。在此期间，经历过汶川地震救援的专家手把手开展教学：“心肺复苏要压到胸骨下陷五厘米左右，就像这样。”50余名乡镇党员干部和村“两委”成员轮流借助假人进行练习。在离培训现场不远处的空地上，液压破拆工具的嗡鸣声此起彼伏。

在海东市物资储备中心，安文

斌组织相关人员将27类2.21万件防汛物资码放整齐：抽水机的电缆盘成圆盘，应急照明系统的包装箱上印着醒目的“急”字，沙袋堆到了屋顶，雨衣雨鞋按尺码排列整齐。

如今，在安文斌的指导和督促下，在海东市各县区和乡镇的总计342个应急物资储备点，手摇报警器的铜铃、悬挂在门边的铜锣与卫星电话、应急广播等组成立体预警网。当现代通信工具因灾害导致信号中断时，这些“老物件”就成了救命的“传声筒”。

在两年的防汛工作生涯里，安文斌的7个笔记本上写满了一组组数字：2250处地灾点的经纬度精确到秒，64座水库的水位阈值旁标注着“红黄绿”三色，185座淤堤坝的监测数据旁画着波浪线，95个乡镇的避险路线图上用箭头标出了最快的路径，113个安置点的平面图上注明了每顶帐篷的最多容纳人数……这些既是工作成效，也见证了安文斌的辛勤工作。

“‘守夜人’的差事，就得瞪大眼睛熬。”这是安文斌的同事退休前对他说的话。安文斌始终把它记在心里，并付诸行动。

用热血与汗水浇灌信仰

——记国家消防救援局青海机动队伍三中队二班副班长马云

◇徐贵满



每日 300 个俯卧撑，每月 150 公里长跑，每次逆火而行冲在前，始终将“人民至上、生命至上”记心间，半年内磨坏三双训练鞋，国家消防救援局青海机动队伍三中队二班副班长马云，是一个在高原上用热血与汗水浇灌信仰的回族小伙。

交错的疤痕是他的“勋章地图”

“每当月光照亮训练场，在单杠上，我们总能看到马云倔强的身影。那影子被月光拉得老长，像根拧不断的钢绳。”队友王博抹了把冻出来的鼻涕，眼里闪着佩服的光。

今年3月的一天凌晨，零下12摄氏度的训练场呵气成霜。班长刘义章的手电筒光束扫过马云颤抖的小臂，冰层在他袖口冻成了硬壳。“最后一个！”马云的牙咬得咯咯响，额头上的汗珠刚冒出来就结成了冰粒。当第42个引体向上完成后，他布满老茧的手掌与单杠粘连在一起，猛地松开时撕下一块皮肉，血珠瞬间滴在雪地上结成冰。

这次，他打破了国家消防救援局青海机动队伍2分钟38个引体向上的训练纪录。

谁能想到，刚加入消防救援队伍时，马云连5个引体向上都做不完。那时他总说：“高原的风都比我有劲。”可现在，他成了队伍中单杠引体向上、仰卧卷腹、5000米长跑三项训练项目纪录的保持者。

去年夏季野外实战化训练，30摄氏度的高温把戈壁滩烤得像铁板。马云背着20公斤的装备进行20公里负重行军，小腿被灌木划开7道伤口，血顺着裤腿流进靴子里，和汗水混在一起黏糊糊的。休息时脱鞋，结痂的血块把袜子和皮

肉粘在一起，撕下来时他疼得龇牙咧嘴，却指着腿上交错的疤痕笑：

“你看这像不像咱们巡逻过的山路？这是我的‘勋章地图’。”

只要人能救出来，这点伤算啥！

“在高原救援，一秒钟能差出一条命。他把平时练的真本事都用到刀刃上了。”同他一起参加救援的队友每次提起民和县砂涌救援时，语气里都带着后怕与骄傲。

2023年甘肃积石山6.2级地震发生时，青海省民和县的震感比平原地区更强烈。零下20摄氏度的寒夜，冻土层被震得像碎裂的玻璃，脚踩在上面咯吱作响。

凌晨3点，马云和队友抵达时，

整个村子被泥浆裹成了黄棕色的泥潭，救援通道完全被阻断。泥浆半冻半融，踩上去就往下陷，稍不留神就可能被吞没。

“搭浮桥！”马云扯着嗓子喊，声音在寒风里打颤。他指挥队员把随身携带的木板铺在泥浆上，可木板太滑，人一上去就晃。

“下面可能有人！”突然，他爬下来耳朵贴在泥浆上，听到微弱的呻吟。马云立刻扑倒在地，徒手扒开混着冰碴的泥浆。高原的低温让他的手指很快失去知觉，可他像没感觉到似的，指甲缝里全是泥和血。经过1小时的持续救援，1名被困的回族老人被及时救出。

“爷，别怕，我是马云，回族娃，您没事了。”他用家乡口音的话语安抚老人，粗糙的手掌轻轻擦去老人脸上的泥。在和老人的交谈中，他摸清了受灾中心区的房屋布局和常住人口数量，这些信息为后续救援指明了方向。

这次救援，马云和队友连续奋战17小时。救援靴鞋底被磨穿，露出的脚趾冻得发紫，铁锹柄在掌心磨出三道血痕，血冻成了紫黑色。可他说：“只要人能救出来，这点伤算啥？”他创造的“木板浮桥”救援战法，后来成了高原高寒地区泥浆救援的范本。

把他们护好了比啥都强！

“小马，这灭火器咋用？”

海东市平安区的广场上，总能看到一群老人围着马云问这问那。

“爷奶们看好喽，先拔这个销子，再压这个把子，对着火根喷……”马云边说边演示，用的全是当地土话。

马云发现，辖区农村老人居多，大多是回族、藏族，而且老人们习惯在炕头堆杂物、用老旧的煤炉，火灾隐患不小。有次他去排查，看到一位回族阿爷家的电线像蜘蛛网似的，接头处裹着塑料布，他赶紧找工具帮忙重新接好：“阿爷，这线跟老汉的筋骨一样，得好好养护，不然要出大事。”

他还发现，大多数老人家里没有灭火器。“这哪行？”他立马回单位报备：“领导，咱给贫困家庭送点灭火器吧！老人们拿上才安心。”单位支持了他的想法，他便挨家挨户送到老人家。

现在，他推动在附近12个村的村委会设了应急物资角，里面放着灭火器、逃生绳，每个物件上都贴着他画的简易使用图。

两年来，马云累计教会200多位老人用灭火器，成了驻地最受欢迎的“小马教员”。有人问他累不累，他说：“看到这些老人，就像看到自家爷奶，把他们护好了，比啥都强。”

欠爸妈的债，用守护万家灯火来还

马云宿舍的储物柜里，藏着

一张合影：他穿着消防制服，站在中间，左边是父亲，右边是母亲，背景是老家的土坯房。照片里，父亲腰间别着他寄回的急救包。

去年斋月期间，母亲突发疾病住院。那天夜里，他正在宿舍走廊给父亲打电话，突然听到电话那头母亲的声音：“别让娃知道……他忙……”他握着电话的手开始发抖，眼泪像断了线的珠子往下掉。挂了电话，他在笔记本上写下：“欠爸妈的债，用守护万家灯火来还。”

马云是家里的独子，父母都是虔诚的穆斯林。每次视频，母亲总叮嘱：“娃啊，在外面要行善，要守本分，别亏了人。”父亲则说：“咱回族讲究担当，你穿这身衣服，就得护好老百姓。”这些话，他记在心里，也融进了行动里。他利用休假时间考取了急救员资格证，参加卫生员培训……

从政府专职消防员到国家队副班长，马云用五年时间完成了蜕变。他说：“消防员的肩膀，扛着的不只是装备，更是大家伙的平安。我爸妈总说‘你守着大家，家里就安心’，这话我记一辈子。”

高原的风还在吹，训练场的灯光下，那个倔强的身影又在单杠上晃动。他的故事，就像青藏高原上的格桑花，在艰苦的环境里，开得热烈而坚定。

让知识成为守护生命的力量

——青海省防震减灾科普工作侧记

◇ 高峰



“大家记住，地震来了要躲在‘生命三角区’。大家要把学会的这些防震常识带回学校，更要讲给家里人听……”这是近日发生在青海省玉树藏族自治州防震减灾科普教育基地的情景，基地工作人员带着一群孩子开展避险演练。孩子们听着《地震来了我不慌》的儿歌，模仿老师的手势，认真比划着“伏地、遮挡、手抓牢”的动作。

近年来，青海省每年发生不同级别的地震 100 多次，该省各级政府高度重视防震减灾工作，通过研判灾害背后的自然规律，发挥专业基地的科普宣传优势，用科技与智慧守护生命安全。



普及专业知识，让大家知道怎么做、明白为什么

玉树州在遭遇了 2010 年 4 月 14 日那场最高震级达 7.1 级的地震后，每年 4 月 14 日都会一次次讲述关于重生与守护的故事。

“同学们看这里，当年地震发生时，房屋的抗震结构会经历这样的变化……”今年 4 月 14 日，玉树州红旗小学的学生们再一次围在玉树防震减灾科普教育基地 VR 体验区前，“亲历”地震场景。基地负责人兼讲解员的声音温和又坚定，他指着屏幕上的玉树老城影像说：“你们脚下的土地经历过伤痛，现在，大家要学会保护自己，让知识成为守护生命的

力量。”该基地广场的屏幕循环播放《源在玉树》的纪录片，画面里新旧玉树的对比让不少观众红了眼眶。“15 年前我家房子塌了，家人也被埋了，

现在孙子在学校学的这些知识，我这当爷爷的也得懂。”现场，一位来自玉树市团结社区的老大爷手里攥着刚领到的藏汉双语地震宣传手册，用颤抖的手指指向屏幕，一度哽咽。

每年的这一天，该基地都会成为宣传防震减灾知识和避震自救技能的主要场所。

在玉树州各社区、机关单位里，类似的宣传活动也在举行。结古街道的网格员们背着音响走街串巷，进行科普宣传广播。该基地培训室里，机关干部们盯着屏幕上的建筑隔震技术动画，笔记本上记满了“圈梁结构”“弹性支撑”等术语。该基地副台长尕松拉达说：“我们不仅要让大家知道‘怎么做’，更要明白‘为什么这样做’，这才是从伤痛里长出的智慧。”

玉树州防震减灾科普教育基地坐落在唐蕃古镇的玉树市结古寺山下，在州委、州政府和省地震局的支持指导下，在各级应急管理、科技、教育等相关部门的

协助下，于2020年4月13日揭牌。该基地的展示内容可分为地震监测预报工作、震灾防御工作、地震应急救援工作三大部分。州地震局联合州应急管理局等部门在该基地对玉树市团结社区留守老人、儿童、妇女开展集中宣传活动。

学生、居民、干部走进该基地，把防震知识带回学校、家里和机关单位。在尕松拉达看来，对过去最好的纪念，是教会每一个生命如何在风雨中站稳脚跟；最亮的星火，是让防灾意识在传承中生生不息。

发挥台站科普优势，面向校园实行签约式培训

近日，青海省海东市循化县清水乡初级中学疏散演练入选全国震后学校应急避险疏散典型案例。该校校长韩长青说：“这一荣誉来得并非偶然。”2022年，海东市依托乐都地震台专业和科普资源优势，帮助台站取得全国科普教育基地认定，成为全市第一个集科学性、体验性于一体的全国地震科普教育基地，面向中小学学校实行签约式培训。

“2023年12月18日，甘肃省临夏州积石山县发生6.2级地震后，邻近积石山县的海东市民和回族土族自治县、循化撒拉族自治县、化隆回族自治县教育部门第一时间启动应急预案，组织



师生避险，将81所寄宿制学校39324名学生迅速疏散。实现全市816所学校28.67万名学生和2.03万名教职工零伤亡。”海东市地震局局长王县介绍。

今年，乐都地震台已与乐都区31所中小学校举行了校外科学实践基地合作签约仪式。在乐都地震台科普长廊前，有科普讲解员向小学生讲解地震发生的原因、危害以及防震减灾应急知识，同时，学生还能在地震仪器陈列室聆听地震台台长对各类测震仪器的讲解，了解地震观测工作的发展史。

“乐都地震台每年要接待数十场次科普参观活动，通过签订合作协议，加强同学校的科普合作，发挥台站地震科研和科普资源优势，大力培育中小学生对地球科学的好奇心、探索欲，全力增强学生们的防震减灾意识。”王县说。

乐都地震台位于海东市乐都区寿乐镇，隶属海东市地震局，

肩负着青海、甘肃交界地区，四川中西部以及邻近地区的地震监测任务。该台站除了24小时不间断开展测震、流体、形变三大学科观测任务外，也十分重视教育培训，建成了40米长的地震科普长廊和前兆地震仪器陈列室、体验室，安装了地震预警互动终端，并保留了地震台办公旧址。该台站年均开放时间达50天以上，现有兼职科普讲解员6名，年均服务近万人次。近年来，该台站积极打造“花园式”地震观测台站，成了周边市民闲暇参观游览的好去处。今年3月，乐都地震台再次被青海省教育厅评为“省级中小学校外科学教育基地”。

王县表示，乐都地震台将持续通过“请进来，走出去”、动手实验、上手实操，聘任“小小科普讲解员”等方式，为市民和学生提供更加优质的地震科普信息资源，打造集知识性、趣味性、互动性于一体的科普研学实践课堂。

黄河青海流域尾矿库深度安全技术会诊 穿透式审查企业管理机制和责任体系

◇ 高 峰



近一段时间，青海省应急管理厅组织专家，对黄河青海流域5个市州（西宁、海南、海北、黄南、果洛）的16座尾矿库进行深度安全技术会诊。青海省应急管理厅系统梳理了16座尾矿库存在的系统性安全风险隐患，建立了详实的问题清单。针对每座尾矿库的风险点，该厅形成“一库一策”技术会诊报告；穿透式审查企业管理机制和责任体系，提出了科学合理、切实可行的安全隐患治理及应急处置方案。

“一对一”精准施策

“筑牢安全防线不是一句空话，除了要依赖传统的‘人工经

验’，还要依靠‘数据驱动’，推动全方位、无死角、系统性识别安全风险，实行‘一对一’精准施策，谁签字，谁负责，每个人都要有担当……”在专家组动员会上，组长魏作安这样强调。

按照青海省委、省政府关于黄河青海流域生态保护和高质量发展的决策部署要求，本次会诊旨在精准查找制约尾矿库安全生产的系统性风险隐患，靶向破解黄河青海流域尾矿库安全管理难题。聚焦安全管理体系、周边环境风险、坝体稳定性、尾矿排放工艺、防洪排渗设施、安全监测系统、应急救援能力等七大核心

领域，重点针对库体稳定性、排洪系统、防渗设施、周边环境敏感点等关键内容展开“体检”。

“此次会诊形成的《黄河青海流

域尾矿库安全技术会诊报告》将成为相关企业后续进行隐患整改的‘路线图’和各级应急管理部门实施精准执法、强化安全监管的‘任务书’。”青海省应急管理厅矿山处负责人介绍。

专家在青海海鑫矿业有限公司松树南沟金矿尾矿库采用无人机巡检时发现，该企业尾矿库堆积坝存在局部渗水现象。

针对这一问题，魏作安当即提出，尾矿库局部渗水是一个不容小觑的问题，可能导致尾矿库浸润线抬高、坝体空洞或管涌，造成尾矿库坝体稳定性降低，进而引发尾矿库溃坝、泄漏等安全环保事故（事件），建议采用“垂直防渗墙+导排系统”组合治理方式，同时加强在线监测。此外，由于该尾矿库属于老旧库，对这类老旧尾矿库还需强化监管，制定“一库一策”监管方案，必要的话还需要重新进行设计。

据了解，专家组在检查每座



尾矿库时，除了要听取企业安全管理汇报、查阅档案资料等常规措施外，还注重采用无人机进行巡查，对坝体、库内水面、排洪设施以及周边环境等关键部位进行全方位扫描，识别尾矿库坝体裂缝、渗流、滑动等异常情况，结合现场勘查结果与历史数据对比结果，建立详实的问题清单。

会诊过程中，专家组还推荐应用尾矿库安全监测预警平台。该平台通过植入传感器实时监控位移、浸润线等数据，可实现风险“早预警、早处置”。西宁市应急管理局负责人介绍，目前西宁市的尾矿库已经全部接入智慧监管系统。

穿透式“把脉问诊”

在对青海省兴海县鹏飞有色金属采选有限公司兴海县什多龙铅锌选矿厂二期尾矿库的检查过程中，专家组对照该企业尾矿库设计资料，结合尾矿库现场实际情况，穿透式审查了企业安全生产主体责任落实情况，对企业的安全生产规章制度、人员安全教育培训、应急演练、在线监测系统、防汛设施、应急物资储备及维护状况进行了“把脉问诊”。

现场检查发现，该尾矿库安

全管理人员不足且未任命专业技术人员，导致尾矿库在管理过程中出现库内排水井超高封堵和封堵不规范、尾矿筑坝违规取沙导致滩面不平整、在线监测点与人工检测点设置不规范且未开展在线监测数据与人工监测数据对比等问题。

专家组根据检查出的问题，从专业技术人员配备、管理人员专业技能培训和尾矿库排洪、堆存、在线监测等如何规范管理等方面提出针对性的改进建议，精准指导企业解决尾矿库泄洪能力不足、堆坝管理和在线监测管理不规范等问题。

“这次专家组结合我们企业实际，从人员、技术、设施等方面进行了系统性‘诊断’，帮助

我们破解了管理难题，让我们从内心深处认识到在日常安全管理中，不能满足于发现问题就解决，还要学会从根本上防止问题出现，不能头疼医头脚疼医脚，治标不治本。”该企业负责人感慨地说。

为增强企业安全生产主体责任意识与应急处置能力，青海省应急管理厅还以此次会诊成果为起点，开展了“回头看”督查，通过组织企业负责人参加培训、应急演练等，配套编制针对性强、可操作性强的应急处置方案，确保安全管控措施精准落地、应急响应高效有序。对专家现场指出的问题和隐患，青海省应急管理厅要求辖区政府建立问题清单台账，明确整改时限和责任单位，形成监管闭环。



西宁市安委办开展养老机构消防整治 “集中攻坚”专项行动



今年6月份以来，西宁市安委办认真贯彻市委、市政府主要领导批示要求，紧盯老年人安全环境和养老服务机构违规违章行为，全面启动养老机构消防安全整治“集中攻坚”专项行动，确保全市养老服务机构安全有序运行。

坚持问题导向，全面排查起底

聚焦“4·8”河北隆化县养老院火灾事故教训，按照安全生产治本攻坚三年行动工作要求，市安委办研究制定了《全市养老机构消防安全隐患问题专项整治工作方案》，向养老机构的各类火灾隐患和违规违章行为发起专项攻坚治理。同时，联合应急、民政、住建、消防等部门对全市32家养老机构进行督导检查，并派出4支明查暗访组，先后两轮对19家正常运行的养老服务机构进行地毯式联合排查，重点督

导省委督查室前期暗访排查出的“失能老人安置在高楼层、护理人员兼职消控室值班员”等安全隐患，确保安全隐患底数清、情况明。

坚持限期明责，压实整改销号

全面开展隐患清零行动，对督查发现的问题建立台账，形成养老机构消防安全隐患汇总表，实行“检查——反馈——整改——复核——销号”全流程管理，所有隐患整改设置机构负责人签字确认书、整改前后对比图，确保真改实改。同时，强化整改过程监督，通过“四不两直”回头看、抽查等方式，检验整改成效。截至目前，19家养老机构发现问题隐患80条，已整改66条，正在整改14条（涉及消防验收、预案制定、施工审查等），关停2家，其中47名老人已转运至其他机构。

建立长效机制，提高治理能力

加强与消防、民政等部门沟通协调，及时会商解决消防安全等问题，配强监管力量，通过定期组织监管人员学习法规政策和专业技术知识，进一步提高应急处置和安全监管能力水平。同时，压实养老机构安全主体责任，聚焦应急预案制定和备案短板，及时精准开展指导服务，帮助养老机构完善预案管理，按照定人定岗定责原则，严格落实24小时双人值班制度，定期开展防火巡查、检查，尤其对设有消防控制室的养老机构，每月定期开展应急疏散演练，做到突发事件应对快确认、快调集、快启动、快疏散，提高机构对失能老人的转移能力。截至目前，全市养老机构已开展消防安全培训62次、培训人员1494人；组织开展应急演练52次，参与人数1467人。

海西州扎实推进矿山安全生产工作



8月11日上午，海西州应急管理局组织召开全州矿山安全生产分析研判会暨安全生产治本攻坚三年行动专题调度会议，传达学习近期中央、省州重要文件精神，对三季度矿山领域重大安全风险进行精准分析研判。同时，重点地区和企业分别围绕矿山安全监管、事故防范及安全生产治本攻坚三年行动开展落实情况作交流发言。

会议要求，一要牢固树立安全发展理念，清醒认识当前复杂严峻的安全生产形势，坚决扛起安全生产监管责任，细化举措、精准施策，一体推进安全生产治本攻坚三年行动和各项重点任务落实落地。二要紧盯矿山领域提升运输、边坡管理、冒顶片帮、尾矿库安全度汛等危险作业，强化安全监管。三要对标对表《重大事故隐患判定标准》等规范标

准，深入开展重大灾害风险管控、重大事故隐患排查动态清零、重大事故隐患内部举报奖励等工作，坚决把风险隐患消除在萌芽状态，化解在成灾之前。四要狠抓安全培训教育和科技强安，从提升企业安全本质水平这一关键出发，着力提升从业人员素质、新质生产力水平，持续夯实事故防范基础。五要持续提升监管执法质效，精准制定执法检查方案，推动联合执法、非现场检查，做到“综合查一次”和“无事不打扰”。

会议强调，一是督促煤矿企业扎实做好隐蔽致灾因素普查治理及成果运用，并适时开展督导检查。二是开展打击非法盗采煤炭资源专项行动，加大打击力度，全面排查整治私采滥挖、待关又采、以建代采、停产整顿和私自偷采等行为。三是集中开

展煤矿采掘接续专项检查，逐矿排查采掘接续情况，对“三量”不达标、灾害治理空间和时间不足的，督促企业合理调整生产计划，制定落实停产限产措施，坚决防范采掘失调系统性安全风险。四是针对当前严峻的矿山安全生产形势，各市、县（行委）应急管理局、各矿山企业要深刻汲取事故教训，切实增强做好安全生产工作的责任感、紧迫感和使命感，按照防微杜渐、举一反三的要求，加大执法检查力度，深入细致地进行隐患排查，及时发现、严厉打击各类非法违法生产建设行为，抓住主要矛盾和实质问题，集中公开严惩一批无视法律、无视监管、无视生命安全的严重非法违法行为，持续深入开展矿山安全生产大检查，从实从细抓好下半年矿山安全生产工作。

格尔木市全面提升安全生产治理效能



格尔木市为了进一步推进安全生产治本攻坚三年行动提质增效，以“责任全压实、监管全链条、隐患全清零、执法全从严”为导向，通过构建“党政主导、部门协同、企业自律、社会参与”的安全生产工作机制，明确监管职责、压实主体责任、加大隐患排查，着力破解安全生产领域突出问题，全面推动安全生产从“被动应对”向“主动防控”转变。

明确监管职责。格尔木市委、市政府将安全生产纳入全局统筹之中，市委常委会、市政府常务会议定期听取专题汇报，市安委会定期召开季度会、警示约谈会，分析研判安全形势。党政主要领导在重大节点采取“四不两直”方式督导重点领域，分管领导每季度开展分管行业督导检查，推动责任落实从“部署”到“落地”。

各行业领域监管部门“一把手”负总责，明确责任边界与工作标准，实行挂图作战；市安委办联合纪委监委、市政府督查室动态检查，结果纳入年度考核；各行业部门、执法部门加强职能交叉领域安全生产协同治理，合力消除监管盲区。

压实主体责任。要求企业必

须建立健全全员安全生产责任制，明确决策层至操作层职责，挂钩绩效考核；高危行业配足注册安全工程师，特别是危化企业要推动老旧设备更新，100%完成老旧装置自评并制定“一装置一策”，非煤矿山在2026年底前实现重点区域智能监控全覆盖。

严格外包作业管理，明确发包单位首要责任，严格资质审核、签订安全协议，将承包方纳入统一管理，坚决杜绝“以包代管”“包而不管”现象；承包方须规范施工，危险作业执行“作业票”审批和全程监督。行业领域监管部门要定期分析研判本行业领域外包施工安全风险，每半年开展外包施工专项检查。

企业要分类开展“任务导向式”培训。特殊作业人员，围绕《作业风险清单》模拟演练，确保100%掌握防护技能；新员工结合岗位风险、典型案例强化基础培训，考核合格方可上岗；转复岗人员，重点培训差异点并考核资质。

事故调查必须严格坚持“四不放过”原则，精准认定事故责任，倒查企业主体责任落实情况。同步对事故企业开展起底式安全

生产大检查，严肃查处存在的违法违规行为。对事故责任人实施职业禁入。建立行刑衔接机制，联合公安、检察机关追究刑责，形成“一处违法、多方惩戒”的高压态势。

加大隐患排查。各行业领域监管部门建立隐患排查清单和数据库，落实“查改督销”闭环管理。各生产经营企业分类实施排查频次，高危行业每日巡查、每月系统排查，一般行业周检月查。针对多头重复检查问题，推行跨部门“综合查一次”机制，定期对重点领域开展“一次进门、全面体检”。引入“政府购买专家服务”模式，聘请第三方机构协助隐患排查，并分行业领域组建专家库。

同时，该市还突出重点领域，持续推进城镇燃气、电动自行车、动火作业等“一件事”全链条整治。对危险货物运输车辆乱停情况进行集中整治，并加快推进危险化学品专用停车场建设。危化领域开展装置带“病”运行专项排查，2025年完成氯化装置自动化改造率达100%。同步提炼危化整治经验，逐年推广至交通、民爆等领域，推动全行业整治提升。

玉树市强化城镇燃气安全专项整治



为深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要指示精神，扎实推进城镇燃气安全整治工作，有效消除燃气安全隐患。7月22日，玉树市城镇燃气安全整治工作专班召开城镇燃气安全整治工作推进会。市委副书记、副市长单缔龙，市委常委、常务副市长冯玉林出席会议并讲话，专班成员单位相关同志参加会议。

会议通报了《关于督促整改玉树州城镇燃气安全隐患及专班个别成员单位职责不清问题的提醒函》，详细解读了《玉树市城镇燃气安全专项整治行动方案》，并对各成员单位职责进行再细化。要求各部门从思想上务必再重视，深刻汲取各类燃气安全事故教训，坚持“人民至上、生命至上”，筑牢安全发展理念，按照“严、紧、深、细、实”工作要求，全链条整治燃气安全风险隐患，全力提升城镇燃气安全水平，以实实在在的工作成效，切实保障人民群众生命财产安全。

会议要求，一要提高政治站位，强化责任担当。各成员单位要

深刻认识燃气安全工作的极端重要性，把燃气安全作为重大政治任务和民生工程来抓，坚决克服麻痹思想和侥幸心理，切实将燃气安全责任扛在肩上、落到实处。二要深化排查整治，消除安全隐患。持续开展燃气安全隐患大排查大整治行动，压实企业主体责任，对餐饮、医院、商场等人员密集场所进行排查，建立问题台账，重点检查液化石油气钢瓶使用情况，实行销号管理，确保隐患排查无死角、整改落实无盲区。三要加强部门联动，形成工作合力。各成员单位要进一步明确任务职责，建立健全常态化沟通协调机制，严厉打击燃气领域各类违法违规行为，形成齐抓共管的良好局面，全力以赴完成各项工作任务。

根据市委、市政府主要领导指示，7月22日和23日，市安委办组织应急、住建、市监、消防、教育、工信、民政等部门单位开展餐饮行业燃气安全专项检查，对各餐饮商铺开展燃气设施安全和消防设施全面检查。夏季高温环境下，餐饮场所燃气安全风险

升高，此次检查聚焦各类餐饮企业、餐馆、小吃店等使用燃气的经营场所，重点围绕燃气设施设备的安装、使用、维护等情况展开。检查人员仔细查看了燃气管道是否存在老化、破损现象，燃气阀门、压力表等配件是否完好有效，以及燃气报警器的安装位置是否合理、能否正常工作。同时，对餐饮场所从业人员是否掌握燃气安全使用知识、是否定期进行燃气安全自查等情况进行了询问和核实。对相关责任人开展夏季用火、用电、用气等安全知识宣传，筑牢安全生产防线。此次检查共检查各类餐饮商户61家、流动商户21家，发现安全隐患105条，下发整改通知单21份。

下一步，玉树市安全生产委员会将持续加大对餐饮行业燃气安全的检查力度，开展“回头看”，确保各项整改措施落实到位。同时，将通过多种形式广泛宣传燃气安全知识，引导餐饮经营者自觉遵守安全规定，切实履行安全生产主体责任，共同营造安全、稳定的经营环境。

海南州共治旅游交通安全 共协跨区安全治理

◇ 高 峰



为深入贯彻落实全省安全生产治本攻坚三年行动调度会议精神，进一步强化海南州与西宁市两地在旅游道路交通安全领域的协作，坚决遏制涉旅交通安全事故发生，为游客营造安全可靠的出行环境。近日，海南州、西宁市安委办在西宁市组织召开了海南、西宁两地道路交通安全管控暨环青海湖旅游道路安全防控第二次联席会议。海南州、西宁市安委会相关成员单位负责人及在西宁旅行社、旅游运输企业主要负责人参加了此次会议。

会议通报了海南、西宁两地近期道路交通安全形势和旅游黑包车、超速超员等违法行为，重点说明了环青海湖旅游专用公路的交通违法及事故情况。参会企业代表围

绕道路交通安全工作积极提出意见建议，全体参会人员进行了热烈讨论。

会议对下一阶段两地联合管控工作任务进行了安排部署。要求各相关部门和企业要提高认识、强化领导。文旅、公安交警、交通运输等部门需各司其职，精准做好旅游市场监管、车辆及驾驶员监管、道路养护等工作，相关企业要扎实落实内部安全管理责任制度。

一是要明确责任、狠抓落实。严格遵循“谁主管、谁负责”原则，把责任细化到每个岗位、压实到每个人，各旅行社和旅游运输企业要切实做好合作运输企业筛选、自有车辆及驾驶员规范管理等工作。

二是要加强宣传、营造氛围。依托各类媒体平台广泛宣传交通安

全知识、曝光典型案例，有效提升群众尤其是游客的安全防范意识。

三是要强化应急、妥善处置。

持续优化应急预案，定期组织开展应急演练，确保事故发生时能够快速响应、高效处置。

此次会议的召开，为进一步统一两地在道路交通安全管控方面的思想，明确了工作方向和具体任务。下一步，两地相关部门和企业将按照会议部署，密切配合、协同发力，持续加大交通安全整治和宣传力度，严惩驾乘人员违反道路交通安全法规的违法行为，进一步筑牢道路交通安全防线，预防和减少道路交通事故的发生，努力消除交通安全隐患，共同打造安全、畅通、有序的旅游交通环境，为两地旅游业的健康发展提供坚实保障。

安全管理不到位，防灭火措施不落实

——黑龙江龙煤集团鹤岗矿业有限责任公司 兴安煤矿“5·20”较大二氧化碳窒息事故调查分析



2024年5月20日19时52分许，黑龙江龙煤鹤岗矿业有限责任公司兴安煤矿（以下简称兴安煤矿）发生一起较大二氧化碳窒息事故，造成直接经济损失958.87万元。

2024年5月20日三班，灌注液态二氧化碳作业区域出勤17人，其中灌注液态二氧化碳作业人员6人（鹤岗矿山救护大队南部中队三小队赵某升、张某强、李某东，矿兼职救护队员杨某威、王某伟，通风区防突工程师杜某春）、喷浆作业人员10人（整备区胡某水、梁某波，安装二区王某华、张某、苏某欢、于某胜、张某广、刘某中，通风区技术员纪某南、瓦检员高某）、警戒和气体检测1人（通风区瓦检员房某海）。5月20日17时左右，开始向回撤工作面轨道巷密闭内灌注液态二氧化碳。17时至17时45分，纪某南与房某海、纪某南与高某两次进入轨道巷密闭前监测气体成分，未发现异常后，喷浆人员进入巷道进行喷浆作业。19时01分，刘某中开电机车向密闭喷浆处运料返回

途中发现灌注管路上有白霜，回风口以里水中有气泡冒出、巷道内有白雾，机车开到局部通风机处遇到张某广，并告知其异常情况，张某广自行进入轨道巷内涉险。19时51分，刘某中经过总轨道巷风门步行至一分段变电站向房某海汇报异常情况。20时02分，房某海进入风门以里20米处时测得总轨道巷二氧化碳浓度最大达4%后返回。20时13分，房某海打电话向通风区区长栾某锋汇报，栾某锋安排其佩戴自救器进入查看情况。房某海发现回风口以里轨道巷有人倒地后返回至一分段变电站，20时27分向矿调度室汇报事故。20时29分，杜某春通知救护队员赵某升、张某强、李某东3人停止灌注液态二氧化碳。3人立即将阀门分路器和罐车关闭，佩戴呼吸器后经四水平入风暗斜井、四水平南18层2-4区二段总轨道巷，21时45分进入轨道巷。在距回风口21.2米处木垛间发现4名遇难人员；再行进至距回风口56.3米躲避所外2米处发现1名伤者，留下1名队员对其救助。

2名救护队员继续搜救，行进至距回风口90米平板车处，发现1名遇难人员和3名伤者。22时05分，4名受伤人员被送至一分段底弯道。鹤岗矿业公司救护大队北部中队、应急中队先后赶到现场，开展探查和救护工作。

鹤岗市急救中心4辆120救护车及12名医护人员先后到达兴安煤矿开展施救工作，事故巷道内4名施工作业人员获救生还。5月21日0时20分，5名遇难人员被运送至地面，现场救援结束。

《黑龙江龙煤集团鹤岗矿业有限责任公司兴安煤矿“5·20”较大二氧化碳窒息事故调查报告》指出，造成该起事故的直接原因是：矿井在处置回撤工作面采空区自然发火隐患过程中，违规使用注浆管路灌注液态二氧化碳，管路连接密封橡胶垫片低温脆化、破损，液态二氧化碳泄漏产生高浓度二氧化碳气体，导致回撤工作面闭前轨道巷内作业人员窒息伤亡。

1. 自然发火原因。3月27日回采结束直至事故发生，事故工

工作面未按规定在45天内进行永久性封闭，为自然发火创造了客观条件；且工作面回撤期间，未严格按照《停采后防灭火措施》要求落实综合防灭火措施，最终导致一氧化碳浓度升高并出现乙烯气体。

2. 灌注管路不符合要求。灌注液态二氧化碳管路使用原灌浆管路，管路材质为20#碳钢，法兰连接，采用橡胶垫片密封，管路为非专用管路且不符合耐低温要求，导致橡胶垫片低温脆化破损，造成液态二氧化碳泄漏。

3. 灌注二氧化碳与密闭喷浆同时作业。在灌注液态二氧化碳过程中，违规安排人员同时对轨道巷密闭实施喷浆作业，液态二氧化碳泄漏后迅速气化扩散，导致回撤工作面闭前轨道巷内喷浆作业人员窒息伤亡。

有关责任单位存在的主要问题

（一）兴安煤矿

1. 防灭火措施落实不到位。一是工作面超期封闭，3月27日回采结束直至事故发生，未按规定在45天内进行永久性封闭。二是《停采后防灭火措施》落实不到位。3月27日回采结束至4月20日期间，未按措施要求对工作面及两巷注阻化剂；在消火道向采空区灌浆施工中，未按措施要求对采空区轨道顶板、轨道以下

10米处、上段机道3个钻孔进行灌浆。

2. 安全技术措施不完善。一是矿井防灭火专项设计不健全，工作面回撤期间防灭火技术方案中缺少综合防灭火措施；未按规定确定18#煤层自然发火标志气体及临界值。二是《停采后防灭火措施》中缺少煤层自然发火标志性气体达到预警值后的加强防灭火措施。三是灌注液态二氧化碳及回撤工作面轨道巷密闭喷浆前，未组织对整个工程及环境、人员、装备等因素进行风险辨识分析，并制定管控措施。

3. 违规组织施工作业。一是违规使用原灌浆管路灌注液态二氧化碳。二是违规组织回撤工作面轨道巷密闭喷浆和回撤工作面灌注液态二氧化碳同时施工作业。

4. 安全管理不到位。一是未按规定对所有参加灌注液态二氧化碳相关人员贯彻注二氧化碳措施。二是事故当班未按规定安排通风系统副区长以上干部现场协调指挥，未安排矿兼职救护队专人检查巷道氧气、一氧化碳、二氧化碳等气体情况。三是工作面回撤期间违规撤除一氧化碳传感器，工作面封闭后未按规定安设一氧化碳传感器。四是未按规定明确各级安全生产管理人员岗位责任范围、岗位职责。五是安全检查时，未发现工作面回撤期间

综合防灭火措施落实不到位和违规撤除一氧化碳传感器等事故隐患。六是回撤工作面一氧化碳浓度持续上升出现自燃事故征兆后，未按规定向监管监察部门报告。

（二）鹤岗矿业公司

1. 防灭火管理不到位。对兴安煤矿未组织开展18号煤层自然发火标志气体及临界值确定工作失察；对兴安煤矿“一通三防”安全技术措施落实情况检查不到位，未发现回撤工作面回撤期间综合防灭火措施落实不到位的问题。

2. 安全技术管理不到位。对使用二氧化碳治理发火隐患过程中存在的风险认识不足，违规同意兴安煤矿使用原灌浆管路灌注液态二氧化碳；违规同意兴安煤矿回撤工作面轨道巷密闭喷浆和回撤工作面灌注液态二氧化碳同时进行。

3. 安全检查不到位。对兴安煤矿安全检查时，未发现四水平南18层2-4区二段底板层工作面回撤期间防灭火措施落实不到位和违规撤除一氧化碳传感器的问题。

（三）龙煤集团

安全检查不认真。龙煤集团安全监察局监察一处4月23日对兴安煤矿井下回撤工作面现场检查时，未发现该工作面违规撤除一氧化碳传感器的问题。

操作平台质量不过关，安全防护设施不到位

——深圳龙岗园墩路 51 号自建房电梯井道砌建筑工程 “1·2”较大高处坠落事故调查分析



2025 年 1 月 2 日 14 时 36 分许，深圳市龙岗区南湾街道丹竹头社区园墩路 51 号自建房电梯井道砌建筑工程发生较大高处坠落事故，造成 3 人死亡，直接经济损失 630 万元。

2025 年 1 月 2 日 7 时 45 分，砌砖工李书明、田昌群、陈建华，杂工李军委、蔡大情先后进入涉事建筑 6 层，根据分工，李书明、田昌群、陈建华在 606 房间砌筑电梯井道砖墙，杂工李军委搬运红砖，拌合、递送砂浆。蔡大情在现场跟进施工进度，望风逃避巡查检查，同时协助拌合、递送砂浆。李书明、田昌群、陈建华砌筑电梯井道砖墙至约 150cm 高度时，利用木模板和重复使用的 5 根二手方木，完成涉事操作平台搭设。11 时 56 分，午休外出就餐。13 时 55 分，田昌群、陈建华、李军委、蔡大情返回现场继续施工，李书明未返回。李军委、蔡大情到 7 层 705 房拌合砂浆。田昌群、陈建华攀爬进入 6 层 606 房间电

梯井道操作平台上准备作业，李军委、蔡大情依次将 7 层 705 房内的红砖、砂浆，通过电梯井道水平洞口递送给田昌群、陈建华，再由田昌群、陈建华堆放至操作平台中间，开始砌筑电梯井道。

14 时 26 分，新到的砌砖工刘运梅进入涉事建筑 606 房间。稍后，刘运梅攀爬进入 6 层电梯井道内的操作平台上，与田昌群、陈建华一同砌筑电梯井道。14 时 36 分许，操作平台中间 3 根承重的二手方木断裂，操作平台坍塌，刘运梅、田昌群、陈建华随即坠落，砸穿位于三层楼面未拆除的操作平台后，坠落至电梯井道底坑。

事故发生后，14 时 42 分，现场人员蔡大情拨打 120 急救电话，并将事故情况报告高再华。14 时 54 分许，120 急救人员到场，立即对陈建华、田昌群、刘运梅进行抢救，陈建华、刘运梅经 120 急救人员现场抢救无效死亡，田昌群送往龙岗区第四人民医院进行抢救，经抢救无效于当日 16 时 48 分宣告死亡。

《深圳龙岗园墩路 51 号自建

房电梯井道砌建筑工程“1·2”较大高处坠落事故调查报告》指出，造成此事故的直接原因是：

因操作平台承重方木上的总荷载超过其极限承载能力，承重方木变形、拉断，操作平台整体坍塌，正在操作平台上作业的 3 名工人因未佩戴使用安全防护用品，从 18.32 米的高度坠落，因电梯井道未设安全平网，砸穿位于三层楼面未拆除的操作平台，坠落至电梯井道底坑死亡。

相关单位存在的主要问题

（一）涉事房主和有关生产经营单位

1. 涉事房主林昌俊

（1）未按规定对楼板切割工程进行设计。与世纪鑫高物业公司签订的《房屋租赁合同》中明确约定，涉事建筑改建工程涉及楼板切割，影响建筑主体和承重结构，未委托原设计单位或者具有相应资质等级的设计单位对楼板切割工程进行设计，未对房屋整体结构复核验算，从源头留下风险隐患。

（2）未按规定委托具有相应

资质的施工单位开展施工。世纪鑫高物业公司不具有建筑装修装饰工程专业承包资质，且装修工程内容涉及楼板切割工程。

(3) 放任施工单位备案弄虚作假。未按照小散工程备案要求，到社区确认备案文件、接受安全教育，放任施工单位借用宇图装饰公司营业执照和资质违法施工。

(4) 未及时有效制止施工现场的不安全行为。林昌俊经常到施工现场查看楼板切割、井道施工等工程进度，发现施工单位未按规定为作业工人配备安全帽、安全带等劳动防护用品、工人存在不安全作业行为等问题隐患，仅做口头提醒，未及时予以制止。经常在施工现场外望风，应对政府人员巡查检查。

2. 世纪鑫高物业公司

(1) 违规借用施工资质开展施工。借用宇图装饰公司营业执照、建筑装修装饰工程专业承包二级资质证书，伪造《房屋出租管理合同》《施工承包合同》到社区骗取二级小散工程备案及开工令，组织实施楼板切割等工程。

(2) 未依法建立健全安全生产管理制度。已在涉事建筑开展施工，但未按规定建立健全隐患排查制度、岗前安全生产教育培训制度等，未制定针对性的安全防护措施，编制应急预案等。

(3) 未按规范标准组织施工。在组织房屋楼板切割开洞处理前，未对原结构相关部位进行承载力验算，未按规定搭设操作平台并进行受力计算及验收，未按规定购买符合质量要求的操作平台搭设材料，未对潜在的高处坠落风险采取必要的安全措施。

(4) 未依法对施工现场实施安全检查。未按规定开展隐患排查，未及时发现并消除操作平台、临边防护等安全隐患，未及时制止工人违章冒险作业。

(5) 未依法提供安全防护用品、开展教育培训等。未向涉事工人提供安全帽、安全带等安全防护用品，未对涉事工人进行安全技术交底，明确施工现场存在的安全风险和应采取的安全技术措施，未对涉事工人开展岗前培训。

(6) 逃避监督检查。安排工人现场望风，锁闭房门，用石膏板将每层楼电梯层门口遮挡并刷白伪装等，对付街道或社区工作人员巡查检查。

3. 宇图装饰公司

违规将公司营业执照、建筑装修装饰工程专业承包二级资质证书出借给世纪鑫高物业公司实施涉事房屋修缮工程。

(二) 政府有关单位

1. 龙岗区住房和城乡建设局。对辖区小散工程备案管理、巡查检查

工作统筹指导不到位。辖区小散工程安全监管主要依靠第三方抽查检查；对小散工程备案资料审查不严；未采取有效措施及时解决“备小干大”“备甲干乙”、自建房私自加装电梯等突出问题。

2. 南湾街道办事处。一是监督管理不到位。对小散工程的审核、确认开工、巡查等工作外包给第三方公司，外包人员成为巡查督查主体。二是对于小散工程领域“备小干大”现象失管。辖区小散工程领域长期存在“备小干大”现象，未及时核查处理。三是未按要求组织开展巡查，未督促巡查人员严格按照“十个必查”“十个严禁”等有关要求开展巡查，未有效督促施工单位开展隐患排查、落实“全员教育”等。

3. 丹竹头社区工作站。一是审批程序缺失。未按二级小散工程备案要求落实审批复审程序，备案管理存在漏洞。二是未按要求配备巡查人员。日常巡查主要依靠1名第三方人员，未配备其他专职人员。三是巡查流于形式。巡查人员对事发楼栋先后巡查14次，均未发现电梯门洞、楼板切割、砌筑等问题隐患。四是未按规定备案、控停。违规对自建房二次备案；违规使用无效封条进行控停，导致该施工控而不停，直至事故发生。

违章作业违规施救，监管部门履职不到位

——吉林省四平梨树郭家店镇双达造纸厂 “6·30”中毒窒息事故调查分析



2024年6月30日12时15分许，吉林省梨树县郭家店镇双达造纸厂发生一起一般中毒和窒息事故，造成2人死亡，直接经济损失294万元。

梨树县郭家店镇双达造纸厂于2015年5月5日注册，位于吉林省四平市梨树县郭家店镇农机厂院内，为个体工商户，经营者李某伟，经营范围为纸制品制造、销售；厂区占地5500平方米，建筑面积2685平方米，南侧为生产区，主要分布为生产车间、库房、污水站、原材料堆棚等，北侧为附属生产区，主要分布为库房、锅炉房等。有员工19人，其中，2名班长，订单式生产。

2024年6月9日，双达造纸厂经营者李某伟给负责技术、生产、维修等工作的贾某涛（死者）打电话回厂安排生产工作，贾某涛于2024年6月17日返回工厂，6月23日开始组织杨某玉、柳某来、刘某学、叶某国展开生产前的准备和维修工作，直至6月30日事故发生。

2024年6月30日上午，贾某涛、杨某玉、柳某来、刘某学、叶某国维修锅炉。午饭后，贾某涛、杨某玉在车间维修纸浆池内推进器。大约12时，在锅炉房刚吃完午饭回到车间门口的柳某来突然听到车间传出“来人”的喊声，便跑到车间内，登上纸浆池东南侧小平台，看到杨某玉正在纸浆池里抱起贾某涛，同时听杨某玉说“我也不行了”然后就倒下了。看到这种情况下，柳某来与正在车间西侧打扫卫生的刘某学，赶紧分别去找李某伟妻子白某双和锅炉工叶某国帮忙施救。白某双12时18分边往车间边走边给李某伟打电话，将近10多分钟李某伟赶回厂里，大家一起想办法施救，在施救未成功的情况下，李某伟于12时45分拨打“119”救援，于12时50分拨打“120”救护。

梨树县人民医院救护人员12时52分接到出诊指令，12时57分出发，于13时20分到达事故现场，医护人员检查确认2人已

无生命体征。

《四平梨树郭家店镇双达造纸厂“6·30”一般中毒和窒息事故调查报告》指出，造成该事故的直接原因是：违章作业导致人员中毒窒息，违规施救导致事故扩大。

敞开式纸浆池属于易于产生硫化氢、一氧化碳、二氧化碳等有毒有害气体或缺氧窒息的有限空间，该场所的作业应严格按照有限空间作业安全操作规程进行——经主要负责人（或其书面指定的人员）审批，作业前进行安全技术交底，先通风（自然通风达不到效果应强制通风），再检测（该种场所应先对池内纸浆进行充分搅动，然后使用泵吸式检测仪进行上、中、下三点检测，至少检测——硫化氢浓度不得超过10mg/m³或7PPm，一氧化碳浓度不超过30mg/m³或25PPm，二氧化碳浓度不超过18000mg/m³或9834PPm，氧气浓度在19.5%~23.5%之间，符合标准要求方可进行作业；作业时

定经过培训并考试合格的监护人员进行作业现场全程监护，并应对作业现场有毒有害气体浓度进行实时监测及通风。一旦有毒有害气体浓度超标或氧含量不足应立即将作业人员撤离。

贾某涛进入纸浆池内维修推进器，未履行以上安全操作规程，导致中毒。杨某玉未采取任何安全防护措施进入池内施救，导致中毒，致使事故扩大。

事故纸浆池位于车间大门口西侧北部，为敞开式，该池东侧外墙距离车间东侧墙体75cm，池南北长7.5m，东西外侧宽3.75m，外高1.9m，池中间有一宽25cm隔墙，将池子分为东、西两部分，池顶北侧有一宽1.6m操作平台，死者位于西侧池靠北部分；西侧池内宽1.6m，南侧（推进器所在位置）内深2.3m，北侧内深2m，池内积存纸浆深度北侧约15cm，南侧约40cm；该纸浆池东南侧紧靠池南外墙有一小型斜梯，直通高度为1.1m的小操作平台，人员通过该斜梯登至小平台，然后沿纸浆池东侧宽20cm墙体顶部，可以通行至池北侧操作平台，并由此进入西侧纸浆池。

事故现场管理混乱，未见有限空间安全警示标识、有限空间作业安全告知牌。

造成该事故的间接原因主要

有以下几方面：

1. 梨树县郭家店镇双达造纸厂未落实安全生产主体责任。

该造纸厂安全生产主体责任、安全生产管理制度、安全生产隐患排查治理工作不落实，未按规定开展有限空间作业应急救援预案演练，有限空间作业安全培训不到位。一是安全生产管理制度不落实。未落实有限空间作业审批制度和有限空间安全作业操作规程。二是有限空间作业隐患排查治理工作不落实。未及时消除违反有限空间作业审批制度和安全作业操作规程的隐患。三是有限空间作业安全培训不到位。未做到作业人员全覆盖，未按规定对有限空间作业人员进行专项安全培训。

2. 地方政府及有关部门安全生产监管(管理)职责落实不到位。

(1) 梨树县郭家店镇人民政府，未认真履行《安全生产法》第九条第二款规定的安全生产监督管理职责。该镇政府落实安全生产属地监管责任不够到位，对所辖企业的生产情况不熟悉，日常检查不够专业，落实上级开展工贸行业有限空间专项整治工作不够到位，不能有效指导企业排查消除安全隐患。

(2) 梨树县工业和信息化局未认真履行《安全生产法》第三

条相关规定，落实“管行业必须管安全”要求不到位，擅自缩小行业管理范围。安全生产管理工作抓得不实，落实有限空间专项整治工作任务不深入、不细致，流于形式。同时，未按照《安全生产法》及其他有关要求对行业内生产经营单位进行全面管理，对规模以下企业只采取生产经营单位自查、上报涉及有限空间作业情况，并未进行实地排查，致使行业内部涉及有限空间作业的生产经营单位漏管漏查。

(3) 梨树县应急管理局在履行《安全生产法》第十条第三款和第七十条第一款规定的监管职责不到位。在统计上报涉及有限空间作业生产经营单位情况时，乡镇（街道）、开发区及部门具体负责该项工作的人员对有限空间作业不清楚，致使统计不准、申报不全，出现漏报。该局虽然在落实上级开展工贸行业有限空间专项整治工作中聘请专家授课培训，但对各乡镇（街道）、开发区各部门等安全生产工作指导效果不明显，缺乏相应的警示通报手段。该县2年内连续发生3起有限空间中中毒和窒息事故，但仍未认真对有限空间作业的生产经营单位进行严格排查，依然靠基层上报，导致督导核实不到位、失控漏管。

西部矿业集团公司

防风险有奖励 让每名员工成为“安全侦探”

◇ 高峰 贾春彦



“截至7月1日，集团及31家分（子）公司共收到事故隐患报告事项973起，已兑现奖励17.9万元，由401名一线员工获得。”得益于《西部矿业安全生产事故隐患报告奖励办法》（简称《办法》），西部矿业集团有限公司（简称西部矿业）取得了以小奖励投入换取防范大风险的显著成效，让每名员工都成为企业的“安全侦探”，实现隐患受理量、排查率双增长的良好态势。

明确报什么、向谁报、怎么报

西部矿业下设矿山冶炼、盐湖化工、文化旅游、建筑地产、金融贸易、科技信息6个产业板块，业务辐射16个省份。去年以来，该集团把提升企业自查自纠隐患能力作为安全生产治本攻坚三年行动的有力抓手，制定了《办法》。

《办法》适用于集团所有生产板块，特别在报告奖励机制方面作出进一步细化，明确报告层级、受理和核查时限、奖励流程、不予受理和奖励的情形等，按照重大事故隐患和一般事故隐患分类奖励。

《办法》明确，对提出的安全合理化建议，按照建议事项，以事故预防优先顺序（消除、预防、

减弱、隔离、连锁、警告）进行奖励。

为提高隐患报告奖励工作效率，简化程序、畅通渠道，《办法》规定，所有员工可直接通过安全环保信息管控平台隐患录入接口，快速上报事故隐患，让员工清楚“报告哪些、向谁报告、怎样报告”，同步完成奖励申报工作。

针对人的不安全行为、物的不安全状态、环境的不安全因素、安全管理存在的缺陷和漏洞等，西部矿业要求各分（子）公司通过安委会、安全例会、班前会进行宣贯培训和考试，覆盖集团管理人员和分（子）公司主要负责人、分管负责人和专业管理部门人员。

自《办法》实施以来，西部矿业每季度对隐患报告人群进行分析，发现一线员工参与率从71.44%提高至90.37%，党政、采购、销售等辅助岗位人员参与率从29%提高至71.05%。

“集团去年10月全面实施安全生产事故隐患报告奖励工作，通过物质奖励和精神激励并重的机制，提升了员工参与安全管理的主动性。为扎实做好这项工作，该集团还以季度检查、年度评价、抓典型树标杆和分（子）公司月度例会汇报等形式，确保奖励机制常态化持续有效运行。”西部

矿业分管安全负责人钟永生说。

员工的积极性被调动起来

《办法》的实施已结出果实，为安全生产注入动力。

5月的一天，西部矿业格尔木西矿资源开发公司外包单位电工汪俊在巡检时发现，3050中段负责安装配电柜的施工人員私自将临时用电线路接上380V电压，用于施工。他立即制止这一违章行为，上报至公司安全管理部门，有效避免一起人员触电事故。按照《办法》，汪俊得300元奖励。

设备“带病上岗”的后果不堪想象。在6月开展的“查找身边安全隐患活动”中，西部矿业新疆瑞伦矿业公司选矿车间电气班班长陆靖获得300元奖励。这是他对生产现场细致观察的结果。

陆靖介绍：“我巡检时发现，1号皮带长度为150米，仅在两端设置两部拉绳开关。当皮带沿线发生紧急情况时，作业人员可能无法及时到达最近的拉绳开关处操作，导致皮带无法停止运行，可能造成设备损坏、矿料溢出，甚至导致人员伤亡。”

选矿车间主任董良说：“过去查隐患多靠管理人员，现在员工的积极性被调动起来，及时消除了多起事故隐患。”

青海能源集团

筑牢汛期防线 保障平稳运行

◇牛志强 王洪石

近期，面对严峻的防汛形势，青海能源集团迅速行动、全面部署，通过强化组织领导、开展隐患排查、制定防范举措等，不断筑牢汛期安全防线，全力保障员工生命安全与企业生产经营平稳。

强化组织领导 高效调度指挥

青海能源集团将防汛工作列为当前重点任务，严格遵循“汛期不过、排查不停、整改不止”原则，第一时间传达落实省委、省政府及上级监管部门关于防汛工作的部署要求，要求所属各单位聚焦重点领域、区域和环节，开展拉网式隐患排查整治。

集团公司调度指挥中心作为集团防汛工作的“神经中枢”，汛期实行24小时值班制度，严格执行“叫醒、叫应”机制。值班人员通过气象预报、现场监测设备、基层汇报等多渠道，实时掌握雨情、水情、工情变化趋势，并依托网络交互软件、内部安全管理系统及通讯平台，构建了高效的信息传递网络，确保各类信息快速分类、整理并传递至相关部门、负责人。

一旦出现降雨量超阈值、水位异常上涨等情况，将立即启动应急响应，精准下达指令，为科学决策和高效处置提供坚实支撑。

严格值守制度 科学监测预警

该集团严格落实各单位主要负责人汛期值班值守制度，要求各单位每日定时在“调度会议工作群”内详细汇报防汛工作进展，包括隐患排查整改、物资储备现状、人员部署安排和采取应对措施，以及工作推进过程中遇到的问题与困难。通过这一方式，实现了信息的高效交互与工作的协同推进，极大提升了防汛工作的整体效能。

为提升防汛工作的决策科学性，该集团各矿区还引入了小型气象站开展雨量监测工作，组织专业技术人员，结合历史降雨数据、矿区地质条件以及生产安全标准，科学设置预警阈值。当降雨量达到预警阈值时，小型气象站会自动发出警报，为紧急停工、井下人员撤离等关键决策提供精准支撑，实现“早预警、早处置”。

备足应急力量 筑牢救援防线

国家矿山应急救援青海队（青海能源集团矿山救援大队）从7月

16日开始，就按照省应急管理厅、集团公司部署要求，全员已进入值班值守状态，大队所属大通直属中队30人，鱼卡驻矿中队20人集结待命，一旦发生险情，将第一时间上报并出动救援。

同时，该集团还提前备足了应急物资和装备，对现有救援车辆、装备、设备，按照“逐一查、逐一试”的方式进行了检查和检修，对车辆水、油、电、气等进行了及时补充，包括破拆支护、应急照明、大流量排水、现场急救、水域救援等60余种200台（套）装备全部上车，确保出现险情、灾情能够快速出动救援。

下一步，集团将持续优化防汛机制，完善应对措施，不断提升防汛工作专业化、精细化水平，全力保障安全度汛，为企业高质量发展和社会稳定贡献力量。



青海省突发事件应急预案管理办法

第一章 总 则

第一条 为加强突发事件应急预案（以下简称应急预案）体系建设，规范应急预案管理，增强应急预案的针对性、实用性和可操作性，依据《中华人民共和国突发事件应对法》《突发事件应急预案管理办法》等法律法规及有关规定，制定本办法。

第二条 本办法所称应急预案，是指青海省各级人民政府及其部门、基层组织、企事业单位和社会组织等为依法、迅速、科学、有序应对突发事件，最大程度减少突发事件及其造成的损害而预先制定的方案。

第三条 应急预案的规划、编制、审批、发布、备案、培训、宣传、演练、评估、修订等工作，适用本办法。

第四条 应急预案管理遵循统一规划、综合协调、分类指导、分级负责、动态管理的原则。

第五条 省人民政府统一领导全省应急预案体系建设和管理工作，县级以上地方人民政府负责领导本行政区域内应急预案体系建设和管理工作。

突发事件应对有关部门在各自职责范围内，负责本部门（行业、领域）应急预案管理和衔接协调等工作；县级以上人民政府应急管理部門负责指导应急预案管理工作，综合协调应急预案衔接工作。

第六条 省应急管理厅统筹协调全省应急预案数据库管理，推动实现应急预案数据共享共用。各级有关部门负责本行政区域、本部门（行业、领域）应急预案数据管理。

县级以上地方人民政府及其有关部门要注重运用信息化数字化智能化技术，推进应急预案管理理念、模式、手段、方法等创新，充分发挥应急预案牵引应急准备、指导处置救援的作用。

第二章 分类与内容

第七条 按照制定主体划分，应急预案分为政府及其部门应急预案、单位和基层组织应急预案两大类。

政府及其部门应急预案包括总体应急预案、专项应急预案、部门应急预案等。

单位和基层组织应急预案包括企事业单位、村民委员会、居民委员会、社会组织等编制的应急预案。

第八条 总体应急预案是青海省各级人民政府组织应对突发事件的总体制度安排。

总体应急预案围绕突发事件事前、事中、事后全过程，主要明确应对工作的总体要求、事件分类分级、预案体系构成、组织指挥体系与职责，以及风险防控、监测预警、响应分级、处置救援、应急保障、恢复重建、预案管理等内容。

第九条 专项应急预案是青海

省各级人民政府为应对某一类型或某几类类型突发事件，或者针对重要目标保护、重大活动保障、应急保障等重要专项工作而预先制定的涉及多个部门职责的方案。

部门应急预案是青海省各级人民政府有关部门根据总体应急预案、专项应急预案和部门职责，为应对本部门（行业、领域）突发事件，或者针对重要目标保护、重大活动保障、应急保障等涉及部门工作而预先制定的方案。

第十条 针对突发事件应对的专项和部门应急预案，主要规定县级以上地方人民政府或有关部门相关突发事件应对工作的组织指挥体系和专项工作安排，不同层级预案内容各有侧重，涉及相邻或相关地方人民政府、部门、单位任务的应当沟通一致后明确。

省级专项和部门应急预案侧重明确突发事件的组织指挥机制、监测预警、分级响应及响应行动、队伍物资保障及市县级人民政府职责等，重点规范省级层面应对行动，同时体现指导性和实用性。

市县级专项和部门应急预案侧重明确突发事件的组织指挥机制、风险管控、监测预警、信息报告、组织自救互救、应急处置措施、现场管控、队伍物资保障等内容，重点规范市级和县级层面应对行动，落实相关任务，细化工作流程，体现应急处置的主体职责和针对性、可操作性。

第十一条 为突发事件应对工作提供通信、交通运输、医学救援、物资装备、能源、资金以及新闻宣传、秩序维护、慈善捐赠、灾害救助等保障功能的专项和部门应急预案侧重明确组织指挥机制、主要任务、资源布局、资源调用或应急响应程序、具体措施等内容。

针对重要基础设施、生命线工程等重要目标保护的专项和部门应急预案,侧重明确关键功能和部位、风险隐患及防范措施、监测预警、信息报告、应急处置和紧急恢复、应急联动等内容。

第十二条 重大活动主办或承办机构应当在活动开展前结合实际情况组织编制重大活动保障应急预案,侧重明确组织指挥体系、主要任务、安全风险及防范措施、应急联动、监测预警、信息报告、应急处置、人员疏散撤离组织和路线等内容。

第十三条 相邻或相关市县级地方人民政府及其有关部门、国家公园管理机构等可以联合制定应对区域性突发事件的联合应急预案,侧重明确市县级地方人民政府及其部门间信息通报、组织指挥体系对接、处置措施衔接、应急资源保障等内容。

第十四条 乡镇(街道)应急预案重点规范乡镇(街道)层面应对行动,侧重明确突发事件的预警信息传播、任务分工、处置措施、信息收集报告、现场管理、人员疏散与安置等内容。

村(社区)应急预案侧重明确风险点位、应急响应责任人、预警信息传播与响应、人员转移避险、应急处置措施、应急资源调用等内容。

乡镇(街道)、村(社区)应急预案的形式、要素和内容等,可结合实际灵活确定,力求简明实用,

突出人员转移避险,体现先期处置特点。

第十五条 单位应急预案侧重明确应急响应责任人、风险隐患监测、主要任务、信息报告、预警和应急响应、应急处置措施、人员疏散转移、应急资源调用等内容。

大型企业集团可以根据相关标准规范和实际工作情况,建立本集团应急预案体系。

安全风险单一、危险性小的生产经营单位,可结合实际简化应急预案要素和内容,或制定现场处置方案。

第十六条 应急预案涉及的有关部门、单位等可以结合本地区、本部门和本单位实际编制应急工作手册,侧重明确对自身承担职责任务进一步分解细化的工作安排,内容一般包括应急响应措施、处置工作程序、应急救援队伍、物资装备、联络人员和电话等。

单位和基层组织要针对主要风险,梳理关键应急措施和流程,在本地区突发事件应急预案的基础上,补充编制简洁实用的“一张纸”应急预案,重点明确责任分工、通信方式、紧急联络点、疏散程序、重要设备位置、应急物资清单等信息。

应急救援队伍、保障力量等应当结合实际情况,针对需要参与突发事件应对的具体任务编制行动方案,侧重明确应急响应、指挥协同、力量编成、行动设想、综合保障、其他有关措施等具体内容。

第三章 规划与编制

第十七条 县级以上地方人民政府应急管理部门应当会同有关部门,针对本行政区域多发易发突发事件、主要风险等,编制本行政区域应急预案制修订工作计划,报本

级人民政府批准后实施,并抄送上一级人民政府应急管理部门。

县级以上地方人民政府有关部门结合实际制定本部门(行业、领域)应急预案编制计划,并抄送同级应急管理部门和上一级相应部门。

应急预案编制计划应当针对可能发生的突发事件进行充分预判,并根据国民经济和社会发展规划、突发事件应对工作实际,适时予以调整。

第十八条 县级以上地方人民政府总体应急预案由本级人民政府应急管理部门组织编制,专项应急预案由本级人民政府相关类别突发事件应对牵头部门组织编制。部门应急预案由本级人民政府有关部门组织编制。重大活动保障应急预案由其主办或承办机构的牵头部门负责编制。联合应急预案由联合单位共同组织编制。乡镇(街道)应急预案、单位和基层组织等应急预案由有关制定单位组织编制。

第十九条 应急预案编制部门和单位根据需要组成应急预案编制工作小组,吸收有关部门和单位人员、有关专家及有应急处置工作经验的人员参加。编制工作小组组长由应急预案编制部门或单位有关负责人担任。

重要基础设施经营管理单位、重点风险源企业等单位编制应急预案时,可以邀请政府相关主管部门应急管理人员、相关行业协会人员、相邻单位及居民代表、应急专业技术专家等参加。

第二十条 编制应急预案应当依据有关法律、法规、规章和标准,紧密结合实际,在开展风险评估、资源调查、案例分析的基础上进行。

风险评估主要是识别突发事件风险及其可能产生的后果和次生(衍生)灾害事件,评估可能造成

的危害程度和影响范围等。

资源调查主要是全面调查本地区、本单位应对突发事件可用的应急救援队伍、物资装备、场所和通过改造可以利用的应急资源状况，合作区域内可以请求援助的应急资源状况，重要基础设施容灾保障及备用状况，以及可以通过潜力转换提供应急资源的状况，为制定应急响应措施提供依据。必要时，也可根据突发事件应对需要，对本地区相关单位和居民所掌握的应急资源情况进行调查。

案例分析主要是对典型突发事件的发生演化规律、造成的后果和处置救援等情况进行复盘研究，必要时构建突发事件情景，总结经验教训，明确应对流程、职责任务和应对措施，为制定应急预案提供参考借鉴。

第二十一条 政府及其有关部门在应急预案编制过程中，应当广泛听取意见，组织专家论证。涉及其他单位职责的，应当书面征求意见。必要时，向社会公开征求意见。

专家论证应邀请应急预案管理专家、相关行业领域专家、应急预案涉及相关单位人员参与。应急预案论证组成员必须包含应急管理、预案管理方面的专家，总体应急预案和重大活动保障应急预案等可以适当增加专家数量。应急预案论证组成员结合实际情况可采取线上或线下方式参与。

单位和基层组织在应急预案编制过程中，应根据法律法规要求或实际需要，征求相关公民、法人或其他组织的意见。

第二十二条 各级各类应急预案应当要素齐全、简明实用、通俗易懂，具有较强的规范性、针对性、实用性和可操作性。要做好与相关应急预案及国防动员实施预案的衔接，做到下级政府应急预案与上级

政府应急预案相衔接，各级专项、部门应急预案与总体应急预案以及其他相关预案相衔接，企事业单位应急预案与其主管部门和属地政府应急预案相衔接。

第四章 审批、发布、备案

第二十三条 应急预案编制工作小组或牵头单位应当将应急预案送审稿、征求意见情况、编制说明等有关材料报送应急预案审批单位。因保密等原因需要发布应急预案简本的，应当将应急预案简本一并报送审批。

第二十四条 应急预案审核内容主要包括：

（一）预案是否符合有关法律、法规、规章和标准等规定；

（二）预案是否符合上位预案要求并与有关预案有效衔接；

（三）框架结构是否清晰合理，主体内容是否完备；

（四）组织指挥体系与责任分工是否合理明确，应急响应级别设计是否合理，应对措施是否具体简明、管用可行；

（五）各方面意见是否一致；

（六）其他需要审核的内容。

第二十五条 青海省各级人民政府总体应急预案按程序报本级党委、政府审批，以本级党委、政府名义印发。专项应急预案按程序送本级应急管理部门衔接协调并审查，由编制单位将应急管理部门审查意见随同其他送审材料报送本级人民政府审批，以本级人民政府办公厅（室）或者有关应急指挥机构名义印发。部门应急预案由部门召开有关会议审议决定，征求本级应急管理部门意见后，以部门名义印发，涉及其他部门职责的可与有关部门联合印发。上级有关部门对部门应急预案审批印发程序另有规定

的，从其规定。

重大活动保障应急预案由本级人民政府或其部门审批，跨行政区域联合应急预案审批由相关人民政府或其授权的部门协商确定，并参照专项应急预案或部门应急预案管理。

单位和基层组织应急预案经单位和基层组织有关会议审议决定，经本单位或基层组织主要负责人签发，以本单位或基层组织名义印发。

第二十六条 应急预案审批单位应当在应急预案印发后的20个工作日内，将应急预案正式印发文本（含电子文本）及编制说明，依照下列规定向有关单位备案并抄送有关部门：

（一）县级以上地方人民政府总体应急预案报上一级人民政府备案，径送上一级人民政府应急管理部门，同时抄送上一级人民政府有关部门；

（二）县级以上地方人民政府专项应急预案报上一级人民政府相应牵头部门备案，同时抄送上一级人民政府应急管理部门和有关部门；

（三）部门应急预案报本级人民政府备案，径送本级应急管理部门，同时抄送本级有关部门；

（四）联合应急预案按所涉及区域，依据专项应急预案或部门应急预案有关规定备案，同时抄送本地区上一级或共同上一级人民政府应急管理部门和有关部门；

（五）涉及需要与所在地人民政府联合应急处置的中央驻青单位应急预案，应当报所在地县级人民政府备案，同时抄送本级应急管理部门和突发事件应对牵头部门；

（六）乡镇（街道）应急预案报上一级人民政府备案，径送上一级人民政府应急管理部门，同时抄送上一级人民政府有关部门。村（社

区)应急预案报乡镇(街道)备案;

(七)中央驻青单位、中央驻青企业、省属企业集团总体(综合)应急预案报省应急管理厅备案,抄送企业主管机构、行业主管部门、监管部门;有关专项应急预案向突发事件主要牵头部门备案,抄送省应急管理厅、企业主管机构、行业主管部门、监管部门等有关单位;

中央驻青企业与省属企业的所属单位、权属企业的总体(综合)应急预案按管理权限或属地原则报所在地人民政府应急管理部门备案,抄送企业主管机构、行业主管部门、监管部门;专项应急预案按管理权限报所在地行业监管部门备案,抄送应急管理部门和有关企业主管机构、行业主管部门。

(八)其他企业应急预案按照隶属关系报所在地县级以上人民政府应急管理部门备案,同时抄送行业主管部门、监管部门。

第二十七条 县级以上地方人民政府有关部门落实有关规定,指导、督促有关单位做好应急预案备案工作。

第二十八条 政府及其部门应急预案应当在正式印发后20个工作日内向社会公开。单位和基层组织应急预案应当在正式印发后20个工作日内向本单位以及可能受影响的其他单位和地区公开。

第五章 培训、宣传、演练

第二十九条 应急预案发布后,其编制单位应做好组织宣传和解读工作,并跟踪应急预案落实情况,了解有关方面和社会公众的意见建议。

第三十条 应急预案编制单位应当通过编发培训材料、举办培训班、开展工作研讨等方式,对与应急预案实施密切相关的人员、

专业救援人员等进行培训。

青海省各级人民政府及其有关部门应将应急预案培训作为有关业务培训的重要内容,纳入领导干部、公务员等日常培训内容。

第三十一条 对需要公众广泛参与的非涉密的应急预案,编制单位应当充分利用互联网、广播、电视、报刊等多种媒体广泛宣传,制作通俗易懂、好记管用的宣传普及材料,向公众免费发放,提高社会公众安全意识和自救互救能力。

第三十二条 应急预案编制单位应当建立应急预案演练制度,通过采取形式多样的方式方法,对应急预案所涉及的单位、人员、装备、设施等组织演练。通过演练发现问题、解决问题,进一步修改完善应急预案。

专项应急预案、部门应急预案每3年至少进行一次演练。

乡镇(街道)和村(社区)要重点开展以先期处置、转移避险、自救互救为主要内容的综合演练,乡镇(街道)每年至少组织1次;高风险地区、单位要加强防汛、避震自救、山洪和地质灾害避险、火灾逃生等专项演练。

地震、洪涝、山洪、滑坡、泥石流、森林草原火灾等自然灾害易发区域所在地人民政府,重要基础设施和城市供水、供电、供气、供热等生命线工程经营管理单位,矿山、金属冶炼、建筑施工单位和易燃易爆物品、化学品、放射性物品等危险物品生产、经营、使用、储存、运输、废弃处置单位,公共交通工具、公共场所和医院、学校等人员密集场所的经营单位或者管理单位等,应当每半年至少组织开展1次应急预案演练。

大型活动应急预案的制定单位应在活动举办之前至少开展1次综合性演练;单位和基层组织行动方

案的演练,应当根据突发事件发生的规律和特点适时组织开展。

第三十三条 应急预案演练组织单位应当加强演练评估,主要包括:演练的执行情况,应急预案的实用性和可操作性,指挥协调和应急联动机制运行情况,应急人员的处置情况,演练所用设备装备的适用性,对完善应急预案、应急准备、应急机制、应急措施等方面的意见和建议等。

各地区各有关部门加强对本行政区域、本部门(行业、领域)应急预案演练的评估指导。根据需要,应急管理部门会同有关部门组织对下级人民政府及其有关部门组织的应急预案演练情况进行评估指导。

鼓励委托第三方专业机构进行应急预案演练评估。

第六章 评估与修订

第三十四条 应急预案编制单位应当建立应急预案定期评估制度,分析应急预案内容的针对性、实用性和可操作性等,实现应急预案的动态优化和科学规范管理。

县级以上地方人民政府及其有关部门应急预案原则上每3年评估一次。突发事件应急处置工作结束后,应当组织应急预案评估,评估报告报本级应急预案管理部门,抄送上级应急预案管理部门。应急预案的评估工作,可以委托第三方专业机构组织实施。

第三十五条 有下列情形之一的,应当及时修订应急预案:

(一)有关法律、法规、规章、标准、上位预案中的有关规定发生重大变化的;

(二)应急指挥机构及其职责发生重大调整的;

(三)面临的风险发生重大变化的;

(四) 重要应急资源发生重大变化的;

(五) 在突发事件实际应对和应急演练中发现问题需要作出重大调整的;

(六) 应急预案制定单位认为应当修订的其他情况。

第三十六条 应急预案修订涉及组织指挥体系与职责、应急处置程序、主要处置措施、突发事件分级标准等重要内容的, 修订工作应参照本办法规定的应急预案编制、审批、备案、发布程序组织进行。仅涉及其他内容的, 修订程序可根据情况适当简化。

第三十七条 青海省各级人民政府及其部门、企事业单位、社会组织、公民等, 可以向有关应急预案编制单位提出修订建议。

第七章 保障措施

第三十八条 青海省各级人民政府及其有关部门、各有关单位要指定专门机构和人员负责相关工作, 将应急预案规划、编制、审批、发布、备案、培训、宣传、演练、评估、修订等所需经费纳入预算统筹安排。

第三十九条 县级以上地方人民政府及其有关部门应对本行政区域、本部门(行业、领域)应急预案管理工作加强指导和监督。应急预案管理纳入年度目标考核内容。

第四十条 对未按规定编制、修订应急预案, 未组织应急预案备案和应急预案演练, 或未履行应急预案管理职责, 造成严重后果的, 依据有关法律法规及规定, 追究相关单位和当事人责任。

第八章 附 则

第四十一条 县级以上地方人民政府及其有关部门等可根据实际情况, 制定相关应急预案管理实施办法。

第四十二条 法律、法规、规章另有规定的从其规定, 确需保密的应急预案按有关规定执行。

第四十三条 本办法由青海省应急管理厅负责解释。

第四十四条 本办法自印发之日起施行。《青海省人民政府办公厅关于印发青海省突发事件应急预案管理办法的通知》(青政办〔2009〕38号)同时废止。

青海省防灾避险人员转移若干规定

第一条 为有效应对暴雨、洪涝、崩塌、滑坡、泥石流等自然灾害风险, 规范防灾避险人员转移工作, 根据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国防洪法》《自然灾害救助条例》《地质灾害防治条例》等法律法规, 结合本省实际, 制定本规定。

第二条 本规定所称防灾避险人员转移, 是指对可能受到暴雨、洪涝、地质灾害等自然灾害威胁的人员, 由县级人民政府采取的避险转移措施。

本规定适用于青海省行政区域内防灾避险人员安全转移的动员、

撤离、临时性安置、返回等活动。

第三条 防灾避险人员转移工作应当坚持人民至上、生命至上, 按照“科学决策、统一指挥、分级负责、属地管理、社会参与”和“县级部署、乡级组织、村级实施”的原则, 落实“主动避让、提前避让、预防避让”, 做到应转尽转、应转必转、应转早转, 最大限度保障人民群众生命安全。

第四条 县级人民政府统一领导本行政区域内的防灾避险转移工作。

县级人民政府教育、工业和信息化、民宗、公安、民政、自然资源、

住房城乡建设、交通运输、水利、农业农村、文化和旅游、应急管理、市场监督管理、林草、通信管理等相关行业主管部门应当按照职责分工, 做好各自主管领域防灾避险转移工作, 落实“关、停、撤、转、巡”等措施, 确保人员安全。

乡(镇)人民政府、街道办事处负责组织本区域内的防灾避险人员安全转移工作。

村(居)民委员会协助乡(镇)人民政府、街道办事处开展受威胁区域人员避险转移具体工作。

企事业单位负责本单位生产、经营或者管理区域内的防灾避险人

员转移工作。

第五条 县级人民政府、乡（镇）人民政府、街道办事处应当编制防灾避险人员转移专项方案，明确避险转移组织领导、转移责任、转移对象、转移信号、转移路线、避险场所、转移核查、避险解除、组织返回等，并根据实际情况及时修订完善。县级人民政府应急管理、自然资源、水利等部门，乡（镇）人民政府、街道办事处应当指导村（居）民委员会制作人员转移避险“一页纸预案”，细化避险转移措施。针对辖区内可能发生洪涝、地质等自然灾害，结合当地实际，每年至少组织一次人员避险转移演练。

第六条 县级人民政府应当组织相关部门和乡镇人民政府、街道办事处、村（居）民委员会建立隐患排查台账、摸清危险区人员底数，根据旅游、外来务工、经商、探亲等人员往来情况实施动态调整，并依法做好相关物资、设施和避难场所等准备工作。

第七条 各级气象、水利、自然资源等部门应当协同优化监测预警体系建设，提升精细化监测预警能力，因地制宜、科学合理确定预警指标，为人员转移避险打好提前量。

第八条 按照预警“谁发布、谁叫应”原则，各级气象、水利、自然资源等部门对本部门发布的预警第一时间开展“叫应”“叫醒”。

气象部门发布高等级预警后，第一时间“叫应”“叫醒”相关地区行政责任人和应急、水利、自然资源等部门负责人。

水利、自然资源等部门发布预警后，要组织专业人员立即分析研判，明确危险区域和转移范围后，第一时间“叫应”“叫醒”影响区行政责任人及相关单位责任人。

第九条 县级人民政府根据自

然灾害预警信息，组织开展研判，下达避险转移动员令；乡镇人民政府、街道办事处接到转移避险动员令后，根据当地实际情况，立即进行分析研判，合理确定具体转移范围和人员，下达避险转移指令；村（居）民委员会接到避险转移指令后，通过手机通信、报警器、广播喇叭、铜锣哨子、上门告知等多种方式，协助乡镇人民政府、街道办事处组织受威胁区域内人员迅速转移。

当发生险情异动或者险情不能准确判断等紧急情况时，乡（镇）人民政府、街道办事处、村（居）民委员会、企事业单位立即组织人员避险转移，同时向上级政府报告。

第十条 乡（镇）人民政府、街道办事处应当及时核实人员避险转移情况，对人员已经全部转移的受威胁区域，应当实行动态监测。灾害威胁解除前，已避险转移人员不得擅自返回受威胁区域。

避险转移人员经劝导仍拒绝转移的，或者在灾害威胁解除前擅自返回受威胁区域的，乡（镇）人民政府、街道办事处配合当地公安部门依法采取必要有效措施，保障人员安全撤离受威胁区域。受威胁区域的村（居）民委员会和有关单位应当协助实施。

第十一条 对紧急避险人员，县、乡级人民政府应当采取就地安置与异地安置、自行安置与政府安置、分散安置与集中安置相结合的方式进行过渡性安置。

鼓励转移人员优先采取投亲靠友等方式主动避险。对自行避险确有困难的，县、乡级人民政府应当启用预案确定的集中安置场所和临时避险场所安置。

受威胁区域无法就地转移安置、需要跨行政区域异地安置的，由县级人民政府统一组织协调，接

收地县级人民政府应当予以配合。

第十二条 县级人民政府、乡（镇）人民政府、街道办事处应当落实应急避险场所安全管理责任，根据灾情险情，组织自然资源、水利、住房城乡建设、应急管理等部门对避险场所进行危险性评估。灾害威胁解除后，县级人民政府组织相关部门进行风险研判，在确保安全的前提下，有序组织被转移人员返回。

第十三条 转移安置费用，由市州、县级人民政府予以保障，省级人民政府按照财政事权和支出责任划分原则，对困难地区给予适当补助。

企业按照规定将事故逃生和紧急避难设施的配置和应急救援队伍建设、应急预案修订、应急演练支出与安全生产直接相关的其他支出列入安全生产费用并专项核算。

第十四条 县级人民政府及自然资源、交通运输、水利、应急管理等部门、乡（镇）人民政府、街道办事处应当加强防灾避险宣传教育，增强公众风险防范意识和主动避险转移意识，普及避险转移知识，对参加避险转移工作人员开展针对性培训。

第十五条 个人应当增强安全意识和防范自然灾害风险意识，提前主动避险，积极配合避险转移活动。

第十六条 单位和个人在防灾避险人员转移中表现突出、成绩显著的，由县级人民政府按照国家和省有关规定给予表扬或者奖励。

第十七条 因应对暴雨、洪水灾害等造成的城市内涝和其他极端天气采取的避险人员转移，参照本规定执行。

第十八条 本规定自2025年8月3日起施行。

武汉探索打造商贸楼宇安全管理“铁三角”

◇张 伟 王 曼

“近期持续高温，安全生产风险增加。这份高温防暑安全小贴士，请查收。”日前，在湖北省武汉市江汉区越秀国际金融中心商户店主微信群中，该中心安全经理余鹰畅发布了高温防暑安全小贴士。

“物业单位加强安全提醒，我们入驻商户也要积极响应。”群内有店主点赞道。

近年来，武汉市商贸楼宇体量规模持续扩大，功能业态日趋复杂，人员高度聚集，各类安全风险交织叠加，安全管理面临严峻挑战。针对这一现状，武汉市安委会印发《全市多业态商贸楼宇安全生产管理工作（指引）》（以下简称指引），聚焦高24米以上的涉及商业零售、餐饮娱乐、酒店办公等业态多样的高层建筑风险综合体，创新构建“产权单位—物业管理（服务）单位—使用单位”三方责任体系，明确安全责任划分、日常安全管理、风险防控和隐患排查等内容，探

索打造商贸楼宇安全管理“铁三角”。

针对高层风险 制定检查清单

据不完全统计，武汉市高层商贸楼宇超400栋。“近年来，一些高层商贸楼宇事故暴露出相关管理方安全责任落空、安全管理缺位等问题。”武汉市应急管理局工贸安全监管处负责人介绍，“我们总结事故教训，厘清各方权责，通过智慧化、标准化、清单化的模式，推动商贸楼宇安全管理从‘被动应对’向‘主动防控’转型。”

今年5月，武汉市安委会印发指引，明确产权单位是楼宇安全管理第一责任人，应督促使用单位加强安全管理；物业管理（服务）单位应与产权单位、使用单位签订安全管理协议，明确各方安全管理区域范围、职责分工、应履行的义务等；使用单位应对本单位经营区域安全生产工作全面负责，常态化开展风险分级管控和隐患排查治理等。

在指引指导下，该市不少商贸楼宇产权单位、物业管理（服务）单位、使用单位共同设立了楼宇安全管理机构，并根据实际情况配备专兼职楼宇安全管理人员。“三方责任”体系由此在该市推广开来。

越秀国际金融中心处于武汉市武广核心商圈，涵盖特色街区商业、购物中心、超甲级写字楼及五星级酒店等业态，整体建筑面积58.8万平方米，包含11个单栋，最高的一栋楼共64层，高330米。由于业态多元、商户众多、楼层高，这里一度是当地的监管难点。

为强化安全管理，中心产权单位、物业管理（服务）单位以及安全管理情况良好的商户组成安全管理机构，聘请专职楼宇安全管理人员进行常态化上门检查，并按照商户业态不同，聘请专家针对楼宇安全管理人员、商户工作人员等开展有针对性的安全培训。

日前，某篮球运动俱乐部入驻该中心。在俱乐部装修期间，楼宇安全管理人员严浩、徐杰经常性开展安全检查。

“楼宇安全管理人员不仅提供全过程监管，还给我发送安全提示，确保每个环节的安全措施都规范到位，很贴心。”该篮球运动俱乐部负责人表示。

装修改造中动火作业、高处作业、有限空间作业、临时用电作业等高风险作业比较常见，市安委会针对性列出了11类重点检查清单，明确了4类危险作业审批流程。“这些非常实用，为我们提供了可操作性较强的工作指南。”严浩介绍。

摸排整改隐患 强化科技赋能

武汉各地迅速行动，深入梳理商贸楼宇安全管理中存在的重点难点问题，因地制宜开展多业态商贸楼宇隐患排查整治。

汉阳区应急管理局副局长吴上文说：“经过多轮摸排发现，我们区商贸楼宇面临多重挑战：部分商贸楼宇老旧，安全设施老化；产权分割导致管理责任不清；安全风险呈现点多、面广、线长且动态变化的特点。”

针对这些特点，汉阳区创新构建“双链条”监管体系，即建

立横向责任体系，推行“一企一档”“一楼宇一承诺”制度，明确产权人、物业方、使用方三方主体责任，推动三方履行责任；健全纵向责任体系，延伸建立“街道—社区—网格”的属地管理责任链条。

“我们充分发挥街道、社区、网格熟悉辖区情况的优势，发动其对商贸楼宇开展全覆盖排查。”江汉区应急管理局副局长颜学军表示，根据排查情况，将整改积极、管理规范的商户纳入“白名单”管理，在政策扶持、评奖评优中给予优先考虑；将重大隐患整改不力、屡查屡犯的商户纳入“黑名单”管理，并公开曝光，通过差异化监管倒逼其落实责任。

同时，汉阳区应急管理局还推出“安全管家”服务，选派党员业务骨干、专家化身为“安全管家”，为区内56栋相关楼宇提供“定制化”服务，推动消防安全隐患在一线被及时发现、及时处置。今年以来，“安全管家”已发现并督促整改问题隐患320处。

除了人工巡查，武汉还鼓励各单位采用数字化技术开展安全风险辨识评估、隐患排查治理等

工作。

“悦工作”是近年来越秀国际金融中心开发的一个应用软件。通过它，相关人员可以实时了解该中心的安全管理情况。此外，工作人员可以通过安全随手拍模块，报告自己发现的安全隐患，或在软件反馈、评价模块，提出安全改进建议。

物业工作人员张铮在“悦工作”中写道：“不少商户为吸引消费者，选择进行装修。装修期间，来往人员较多，且有时候多个商铺同时装修，光靠‘脚力’监管不过来。”

中心产权单位得知情况后，在中心多个点位安装监控设备。目前，相关工作人员可以通过手机，随时调取装修现场视频，极大提升了安全监管效率。

“目前，一些直播电商、文体项目等新业态已入驻楼宇，其仓储、物流、直播拍摄、文体活动等场景衍生出临时用电过载、易燃材料堆放等新的安全隐患。”武汉市应急管理局相关人员指出，“下一步，在做好传统商贸楼宇监管的基础上，我们将聚焦新业态、新风险，及时完善监管标准和手段，守牢城市安全底线。”

山东莒南县推动“无感监管执法” 释放“有感服务效能”

◇房超



“请立即停止动火作业，关闭作业设备，在保证安全的情况下撤出作业场所。”近日，山东省莒南县应急管理局执法人员在使用无人机对某加油站进行巡查检查时，对违规动火人员进行警示喊话。

经调查，该加油站开展动火作业前，既未进行线上报备，也未进行书面报备。针对动火作业人员未持证上岗作业的情形，该局拟对该加油站作出罚款2万元的行政处罚。

莒南县应急管理局利用信息

技术，优化非现场监管执法模式，在不打扰企业正常生产经营活动的前提下，由执法人员少入企甚至不入企进行监管执法，全面践行“无感监管执法”“有感服务”新理念。

前端抓预防，引导企业自觉合规

近日，莒南县应急管理局的执法人员深入辖区企业，在开展检查前，先介绍常见安全生产违法行为的具体表现、法律责任、风险等级、合规建议等，让企业心中有数。

莒南县应急管理局相关负责人表示，该局在监管与服务优化过程中，从“无感监管执法”前端、中端、末端齐发力，聚力打造坚持法度、彰显力度、提高速度、不失温度的执法新模式，做到“服务无处不在，监管无事不扰”。莒南县应急管理局编印《权责清单目录》，整理行政检查、行政处罚等413条事项，向企业提供菜单式、精细化行政合规事项指

导服务，明确高频违法行为合规依据、合规建议及具体指导业务科室，企业按图索骥即可预防风险。

为提升企业“免疫力”，该局推行“全科普法”服务新模式，分行业领域推出普法套餐，企业按需点单，实施“一业一册”合规指导，帮助企业深入了解相关法律法规。同时，开展“送法进企业”等普法活动，面对面为企业答疑解惑。

“以前我们是被动地迎接检查，现在执法人员来检查之前会下达检查通知单，我们提前将材料准备好，大幅缩短了检查时间。同时，有了应急管理部门发放的小册子，我们就能够对照学习，规避了很多安全风险。如有不懂的、不会的打个申请，应急管理局的工作人员就带着专家上门来指导了。”莒南县某企业负责人谈起该县应急管理局的暖心服务时颇有感触。

中端抓监管，让企业放开手

脚

“传统的入企监管执法，需要多次入企采集补充证据，尤其是对一些关键数据指标的监测，有严格的时效性要求，现在通过非现场监管执法的方式，能够直接固定影像资料，执法人员签字后就可以作为证据材料，大幅减少了入企检查频次。”该局执法人员介绍。

据了解，莒南县应急管理局创新实施“6+2”非现场监管执法模式，即“6”个系统“2”个渠道，其中6个系统包括山东省危险化学品安全生产风险监测预警系统、山东省非煤矿山安全风险监测预警综合管理系统、山东省危险化学品安全风险数字化管控系统、“山东好焊”、山东省安全生产责任保险监督管理云平台、无人机航拍；2个渠道包括投诉举报和部门联动。

执法人员每天固定登录相应系统平台开展现场巡查，直接固定保存异常数据指标，在不入企的情况下，通过非现场监管执法的方式降低入企检查频次，提升执法精准度与及时性，提升执法效能。

此外，该局执法人员还强化“过程式普法”和柔性执法。通

过“说理式执法”，引导当事人自觉守法，积极整改隐患。执法结束后，执法人员还会开展案后回访，了解企业整改难度，帮助企业规范经营，推动执法向“治疗式帮扶”转变，企业满意度大幅提升。

该局为进一步规范执法检查行为，印发《给广大企业家朋友一封信》，督促执法人员在检查时，严格做到“五个严禁”“八个不得”。与此同时，该局还开展分级分类监管执法改革，分行业分领域将风险低、信用好的经营主体纳入A类企业范畴，并进行动态调整，实施“无感监管执法”，不主动开展现场检查，让企业放开手脚安心生产。目前，该县共有A类企业133家。

末端抓服务，帮助企业轻装上阵

该局出台轻微违法行为首次违法不予行政处罚清单，将包含安全管理在内的轻微违法行为列入不予行政处罚情形，以清单形式固化容错机制，避免小过重罚，给企业提供容错纠错的空间。“清单内容还会根据实际情况动态调整。”该局执法人员说。

“我们被处罚后，最担心的就是信用修复问题，尤其是现在

企业效益不好，如果信用修复不好，会直接影响企业的生产。很早之前，我们公司被处罚过一次，当时信用修复就费了好大的劲。”正当当地一企业负责人为修复信用而发愁时，莒南县应急管理局的执法人员上门帮助该企业开展了信用修复。“虽然因安全管理措施落实不到位被罚了，但在执法人员的帮助下，我们很快完成了信用修复。这种有始有终的作风值得点赞，同时，我们企业也将更加注重安全生产，提升安全管理水平。”该企业负责人说到这里，不禁竖起了大拇指。

莒南县应急管理局健全信用修复速办机制，完善经营异常名录信用修复即申即办，并推行“一个入口、线上核查、同步修复”模式，在企业处罚信息公示期满后，由执法人员上门开展“一条龙”服务。截至目前，该局已助力90家企业快速完成信用修复，帮助企业重拾信心再出发，大幅减少了企业的负担。

莒南县应急管理局相关负责人表示：“监管执法工作既要有尺度，又要有温度，我们必须以精准服务企业为目标，持续为企业减负、助企发展，真正让‘无感监管执法’释放‘有感服务效能’。”

暴雨天气, 危化企业如何做好安全工作?

夏季高温多雨季节, 危化企业需全面排查设备隐患, 严格特殊作业审批, 落实防暑降温、防水防潮、防雷防静电措施, 加强危化品储存管理, 完善应急预案并强化员工培训, 确保安全生产万无一失。

一是防装置开车事故。

化工生产常使用易燃、易爆、有毒、腐蚀性物质, 生产操作条件有时需要高温、高压, 开车过程中极易引发生产安全事故。

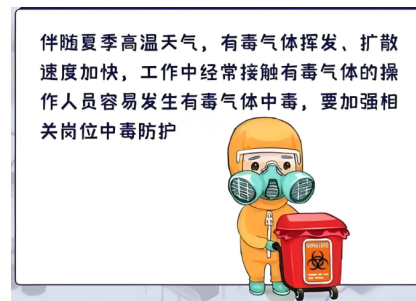
要做好对设备设施尤其是安全设施的全面检查和检验检测, 确保原料供应齐备, 装备流程畅通, 设施设备完好。开车过程中要严格按开车方案中的步骤进行, 严格遵守升降温、升降压的幅度速率要求, 密切注意工艺变化和设运行情况, 发现异常现象应及时处理, 做好应急准备, 情况紧急时及时启动应急预案。

二是防危化品储存事故。

高温下, 各类易燃物质挥发, 易与空气形成爆炸性混合物, 引起火灾爆炸事故。雨水较多, 一些遇水反应危化品受潮、遇水会放出大量的热或生成易燃气体或

有毒有害烟气, 极易引发安全事故。

进入危化品仓库前, 应先开启机械排风或打开库门通风。检查危化品状态, 确保无变质、泄漏等情况。易燃易爆、腐蚀性和有毒物品, 必须储存在阴凉、通风和干燥的环境中, 严格控制温度、湿度, 并做好可燃、有毒气体的浓度检测。发现库房有潮湿、屋面渗漏的情况时, 要把遇水反应危化品移除或者移位, 不要用水和含水的灭火剂灭火。



三是防管道泄漏事故。

高温易使管道内压力升高, 导致密封失效或管道破裂, 引起化学品泄漏。

严禁危化品设备超压运行, 确保管线、阀门、机泵等设备完好。加强对管线的巡查, 及时发现和处理“跑冒滴漏”现象, 加强对安全防护和救援设施的维护,

确保有效。

四是防气瓶爆炸事故。

各类气瓶若长时间放置于露天, 在烈日的照射下温度会持续上升, 可造成瓶内压力升高, 再加上外力撞击、气瓶倾倒等物理因素, 严重时会造成容器爆炸导致人员伤亡和财产损失。

要强化气瓶安全管理, 要分类、分区存放, 放置地点不得靠近热源, 防止暴晒、雨淋、水浸, 并应采取防倾倒措施, 严禁卧放。盛装易燃物质的气瓶, 应缓慢操作, 防止产生静电火花。

五是防粉尘爆炸事故。

粉尘爆炸是由可燃粉尘在受限空间内遇点火源作用而引起的爆炸事故, 加之高温极易引发粉尘爆炸事故, 未及时清理的粉尘还可能存在自燃危险。

要有效通风和除尘, 严格控制点火源, 生产设备应符合抗爆、泄漏、抑爆等要求, 对粉尘爆炸危险的厂房要按照防爆炸技术等级进行设计, 单独设计通风、排尘系统, 及时清理作业场所散落的粉尘。

六是防受限空间作业事故。

高温天气依然持续，毒性物质挥发、扩散速度加快，在受限空间内更易造成有毒气体积聚，导致中毒事故。若受限空间内发生氮气、二氧化碳等气体泄漏，也可能引发缺氧性窒息事故。此外，若受限空间作业通风不良，还易引发中暑。

要加强对受限空间等特殊作业的审批监管，保持作业场所空气良好流通。加强受限空间作业环境气体检测，必要时可对受限空间采取连续强制通风等措施，确保受限空间内氧含量、易燃或有毒有害气体浓度在标准允许范围内。作业现场必须配备监护人员及必要的防护应急设备。落实有效的防暑降温措施，尽可能避免高温时段作业。



七是防高温运输事故。

长途运输、天气高温等原因可能致使装载液体、液化气体等物料的槽车罐体内压力升高，导致阀门泄漏甚至罐体破裂，从而引发危化品泄漏事故。炎热高温也会增加易燃化学品装卸过程的

火灾风险。

要避免在高温时段进行运输、装卸易燃易爆危化品的作业。槽车装卸料时，要做好接地等措施。在装卸搬运桶装等包装形式的危化品时，禁止摔、碰、拖等野蛮作业。

八是防雷击和触电事故。

雷击可能造成设备或设施的破坏，引发大规模停电、停产，也可能引发火灾爆炸，特别是罐区、装载台、仓库等重点要害部位，可能导致巨大经济损失和人员伤亡。夏季多雨高温，若电气设备绝缘老化，易使电气设备外壳带电，若漏电保护失效，可能造成触电事故。

厂区要按规定安装避雷装置，提前做好防雷及接地检测工作。雷电期间停止易燃物料收发装卸等室外作业。电气作业人员要严格按照操作规范进行作业，作业时按规定穿戴必要的工作服、绝缘鞋、绝缘手套等防护用品。

九是防高温坠落事故。

雨天进行高处作业或在装置的高处平台通道等外巡检时，由于场地湿滑、防护设施腐蚀等因素，如有不慎易发生高处坠落事故。

高处作业时必须系好安全带，并挂在牢固处。各类高处平台、

通道的护栏要齐全、可靠，各间隙和漏洞要补全。雷电、暴雨、大风天气禁止露天高处作业。

暴雨引发的洪涝灾害对安全生产构成潜在威胁，为防范暴雨天气带来的风险隐患，企业应提前采取预防措施。



一要注意关注天气变化。及时获取暴雨预警信息，提前制定详细的应急预案，准备好应急物资和设备，如防洪沙袋、排水泵、应急通讯设备等。一旦发生暴雨洪涝灾害，立即启动应急预案，组织人员进行抢险救灾。

二要组织人员开展应急演练。按照应急预案进行防汛抢险、人员疏散等方面的应急演练。

三是及时对重点部位检查。对厂房、库房等建筑进行全面安全检查，确保结构稳定，防止因暴雨洪涝导致的坍塌和损坏。

四是严格按照规定存储危险物品。针对易受潮、雨水反应的物质，要确保储存环境干燥、通风，同时采取有效防水防潮措施，确保厂区排水顺畅，减少积水风险。

汛期出游安全提示

当前正值群众出游旺季，徒步、露营、游玩活动增多，而当前也正是“七下八上”防汛关键期，外出游玩，一定要高度警惕，注意安全防范，保护好自身和家人安全。

一要关注天气预警。密切关注目的地和沿途天气情况，提前了解旅游景区开放情况，合理规划行程。根据气象和地质预警信息及当地安全提示及时调整行程。

二要注意涉水活动安全。不要到江河水库等未知环境或有警示提示的区域游泳，儿童不要独自在水域嬉戏。不要在滩涂、河道、山脚、泄洪道等区域游览、野营和露宿，不要在危险位置拍照，警惕落水、跌落等风险。参加涉水活动穿好救生衣，警惕参与划船、漂流、浮潜和高空、高速、探险等高风险旅游项目。

三要增强灾害避险意识。不要前往未开发开放、缺乏安全保障的区域，在山区、河谷等区域要警惕异常响动，防范山体滑坡、落石、泥石流、山洪暴发等自然

灾害。遇到山洪、泥石流、山体滑坡和崩塌等危险时，应迅速向两侧高处跑。

四要注意交通安全。自驾游时要提前检查好车况和道路天气情况，不超速、不超载，避免疲劳驾驶和酒后驾驶，不私自进入限制区域。驾乘自动车或乘坐公共交通工具出游时，全程系好安全带。乘坐观光游船时，按规定穿着救生衣。

五要注意用电用火安全。严格遵守景区消防安全管理规定，不在易燃物聚集地或有防火提示的地方吸烟、烧烤或者使用明火，不违规野外用火。进入宾馆、饭店等人员密集场所时，及时了解消防疏散通道的位置，不违规使用大功率电器，不躺在沙发上、床上吸烟。

六要备好常用急救用品。做好防暑降温，提前预备遮阳防暑物品

和药品，及时补充水分。做好防雷、防雨准备，注意增减衣物并准备好常用药品。户外旅游时，应配备必要的自救装备和应急食品，并防范蚊虫叮咬引发疾病。

七是遇到险情及时求救。旅途中遇到突发险情，要保持冷静，及时拨打报警电话求救，并及时进行自救、互救，尽快撤离危险区域。在等待救援过程中，要节省体力，保持耐心，听从指挥，避免拥挤混乱，有序撤离。

